

INTEGRATIECONVENANT VERPAKKINGEN	3
<u> </u> bijlage 1 monitoringprotocol.....	14
<u> </u> toelichting bij het integratieconvenant verpakkingen.....	39
DEELCONVENANT PRODUCENTEN EN IMPORTEURS.....	44
<u> </u> bijlage 1 protocol preventie.....	49
<u> </u> bijlage 2 protocol producthergebruik.....	51
<u> </u> toelichting deelconvenant producenten en importeurs.....	55
DEELCONVENANT ZWERFAFVAL	57
<u> </u> bijlage 1 monitoringprotocol zwerfafval	64
<u> </u> toelichting bij het deelconvenant zwerfafval	68
PAPIERVEZELCONVENANT.....	74
<u> </u> bijlage 1 kwaliteitseisen	84
<u> </u> bijlage 2 producteigen en productvreemde vervuiling	85
<u> </u> toelichting bij het papiervezelconvenant	86
DEELCONVENANT GLAZEN VERPAKKINGEN.....	97
<u> </u> bijlage 1 kwaliteitseisen	103
<u> </u> bijlage 2 glasgebonden en niet-glasgebonden vervuiling.....	104
<u> </u> toelichting bij het deelconvenant glazen verpakkingen	105
DEELCONVENANT METALEN VERPAKKINGEN	112
<u> </u> bijlage 1 kwaliteitseisen	118
<u> </u> bijlage 2 overzicht van afvalverwerkingsinstallaties in nederland	120

<u> </u> toelichting bij het deelconvenant metalen verpakkingen	121
DEELCONVENANT KUNSTSTOF VERPAKKINGEN	125
<u> </u> bijlage kwaliteitseisen	132
<u> </u> toelichting bij het deelconvenant kunststof verpakkingen	133
DEELCONVENANT HOUTEN VERPAKKINGEN	136
<u> </u> toelichting bij het deelconvenant houten verpakkingen.....	141

CONVENANT VERPAKKINGEN III

INTEGRATIECONVENANT VERPAKKINGEN

Partijen,

van de zijde van de overheid:

1.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, drs. P.L.B.A. van Geel, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden mede namens de Minister van Economische Zaken en de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij,
hierna te noemen “**de Staatssecretaris van VROM**”;

en

van de zijde van het bedrijfsleven:

2.

a. **SVM·PACT**, gevestigd te Den Haag, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar voorzitter de heer drs C.W. van der Waaij RA,
b. **De Vereniging VNO-NCW**, gevestigd te Den Haag, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar voorzitter de heer mr. J.H. Schraven,
c. **De Koninklijke Vereniging MKB-Nederland**, gevestigd te Delft, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar voorzitter drs. J. de Boer,
hierna gezamenlijk te noemen “**het Bedrijfsleven**”;

overwegende,

- dat het Europese Parlement en de Raad van de Europese Gemeenschappen op 20 december 1994 een richtlijn nr. 94/62 betreffende verpakking en verpakkingsafval hebben vastgesteld teneinde de verschillende nationale maatregelen betreffende het beheer van verpakkingen en verpakkingsafval te harmoniseren,
- dat richtlijn nr. 94/62 door middel van de Regeling verpakking en verpakkingsafval (Stcrt.1997, 125) omgezet is,
- dat de Regeling verpakking en verpakkingsafval in de artikelen 3 tot en met 9 voor de verpakkingsketen een aantal individuele verplichtingen bevat,
- dat in artikel 2 van de Regeling verpakking en verpakkingsafval de mogelijkheid voor de verpakkingsketen is opgenomen een convenant te sluiten,
- dat het Convenant Verpakkingen III een convenant is als bedoeld in artikel 2 van de Regeling verpakking en verpakkingsafval,
- dat het Convenant Verpakkingen III bestaat uit een integratieconvenant verpakkingen, een deelconvenant producenten en importeurs, een deelconvenant zwerfafval, een

deelconvenant glazen verpakkingen, het papiervezelconvenant, een deelconvenant kunststof verpakkingen, een deelconvenant metalen verpakkingen en een deelconvenant houten verpakkingen,

- dat de individuele producent of importeur op grond van artikel 2 van de Regeling verpakking en verpakkingsafval is vrijgesteld van de verplichtingen uit de artikelen 3 tot en met 9 van die regeling indien hij is aangesloten bij het Convenant Verpakkingen III,
- dat partijen van oordeel zijn dat de uitvoering van de Regeling verpakking en verpakkingsafval door een convenant effectiever en efficiënter is dan indien iedere onderneming in de verpakkingsketen zou moeten voldoen aan de individuele verplichtingen,
- dat het streven naar een hoog milieubeschermingsniveau, zoals was overeengekomen in het Convenant Verpakkingen uit 1991 en Convenant Verpakkingen II uit 1997, wordt voortgezet,
- dat in dit integratieconvenant afspraken zijn gemaakt met betrekking tot doelstellingen op het gebied van preventie, producthergebruik, materiaalhergebruik, nuttige toepassing en een aantal algemene onderwerpen,
- dat in de bij dit integratieconvenant behorende deelconvenanten afspraken zijn gemaakt met betrekking tot doelstellingen op het gebied van preventie, producthergebruik, materiaalhergebruik en nuttige toepassing en over bestrijding en vermindering van zwerfafval,
- dat Stichting Kringloop Glas, Stichting Papier Recycling Nederland, Stichting Hedra, Vereniging Metaal Recycling Federatie, Stichting Kringloop Blik, Vereniging Milieubeheer Kunststofverpakkingen, Vereniging van Kunststof Recyclers en Stichting Kringloop Hout zijn aangesloten bij SVM·PACT,
- dat bij het treffen van milieumaatregelen voor verpakkingen rekening dient te worden gehouden met de overige doelstellingen van het milieubeleid van de overheid,
- dat het in dit integratieconvenant en de bijbehorende deelconvenanten overeengekomene in principe wordt gerealiseerd door marktwerking, dat wil zeggen het zodanig functioneren van de (internationale) kringloop van verpakkingsmateriaal dat dit op basis van vraag en aanbod, zonder een systeem van structurele heffingen voor het neutraliseren van marktimperfecties, kan verlopen,
- een ontwerp Convenant Verpakkingen III op 20 juli 2002 door de Nederlandse regering ter notificatie in de zin van richtlijn 98/34/EG aan de Europese Commissie is aangeboden,

verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

§ 1. Definities en reikwijdte

Artikel 1 Definities

In dit integratieconvenant wordt verstaan onder:

- a. verpakkingen: alle producten, waaronder begrepen wegwerpartikelen, vervaardigd van materiaal van welke aard dan ook, die kunnen worden gebruikt voor het insluiten, beschermen, verladen, afleveren en aanbieden van stoffen, preparaten of andere producten, van grondstoffen tot afgewerkte producten over het gehele traject van producent tot gebruiker of consument;
- b. producent of importeur: degene, die in het kader van zijn beroep of bedrijf in Nederland:
 - 1°. als eerste stoffen, preparaten of andere producten in een verpakking op de markt brengt;
 - 2°. als eerste stoffen, preparaten of andere producten in een verpakking invoert en zich in Nederland van de verpakking ontdoet;
 - 3°. een ander opdracht geeft de verpakking van stoffen, preparaten of andere producten te voorzien van zijn naam en deze op de markt brengt;
 - 4°. als eerste aan een ander een verpakking ter beschikking stelt die is bestemd om bij het aan de gebruiker ter beschikking stellen van stoffen, preparaten of andere producten daaraan te worden toegevoegd;
- c. verpakkingsketen: degenen die in het kader van de uitoefening van hun beroep of bedrijf betrokken zijn bij of een aandeel hebben in het in Nederland aan een ander ter beschikking stellen van een verpakking of verpakte stoffen, preparaten of andere producten of de afname daarvan:
 - door levering, productie of import van grondstoffen voor verpakkingen,
 - door levering, productie of import van verpakkingen,
 - als producent of importeur,
 - als afnemer van verpakte stoffen, preparaten of andere producten of
 - door verwerking van verpakkingen;
- d. secundaire grondstoffen: grondstoffen die zijn ontstaan uit de herverwerking van stoffen, preparaten of andere producten;
- e. nuttige toepassing: de handelingen die zijn genoemd in bijlage II B bij richtlijn nr. 75/442/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 15 juli 1975 betreffende afvalstoffen;
- f. verwijdering: de handelingen die zijn genoemd in bijlage II A bij richtlijn nr. 75/442/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 15 juli 1975 betreffende afvalstoffen;
- g. hergebruiken als product: al dan niet na een bewerking opnieuw gebruiken voor het oorspronkelijke doel als waarvoor zij was bestemd;
- h. hergebruiken als materiaal: na een be- of verwerking opnieuw gebruiken van de daaruit resulterende materialen voor het oorspronkelijke doel of voor andere doeleinden dan waarvoor zij oorspronkelijk waren bestemd, met inbegrip van organisch hergebruik, maar uitgezonderd terugwinning van energie;
- i. organisch hergebruik: compostering of biomethaanvorming via micro-organismen en onder gecontroleerde omstandigheden van de biologisch afbreekbare bestanddelen van verpakkingsafval, waarbij gestabiliseerd organische reststoffen of methaan tot stand komen;
- j. terugwinning van energie: het gebruik van brandbaar verpakkingsafval om energie op te wekken door directe verbranding met of zonder andere afvalstoffen, maar met terugwinning van de warmte;

k. de commissie: de Commissie Verpakkingen, bedoeld in artikel 12.

Artikel 2 Reikwijdte

Dit integratieconvenant heeft betrekking op verpakkingen die door een producent of importeur in Nederland op de markt worden gebracht met uitzondering van die verpakkingen die worden uitgevoerd uit Nederland.

§ 2. Doelstelling

Artikel 3

In het jaar 2005 bedraagt de totale hoeveelheid te verwijderen verpakkingsafval, van glas, papier of karton, metaal en kunststof, in de vorm van verwijdering, maximaal 850 kiloton, vermeerderd met de hoeveelheid verpakkingsafval van metaal, die na verbranding als materiaal wordt hergebruikt.

§ 3. Verplichtingen voor het Bedrijfsleven

Artikel 4

Het Bedrijfsleven zal de in artikel 3 genoemde doelstelling bereiken door:

- a. de totale hoeveelheid verpakkingen van glas, papier en karton, metaal en kunststof in het jaar 2005 niet meer te laten stijgen dan $\frac{2}{3}$ van de procentuele stijging van het Bruto Binnenlands Product in 2005 ten opzichte van 1999, gecorrigeerd voor de toepassing van secundaire grondstoffen, voorzover dit resulteert in zwaardere verpakkingen dan bij de toepassing van primaire grondstoffen het geval is;
- b. van de totale hoeveelheid op de Nederlandse markt gebrachte verpakkingen van glas, papier en karton, metaal en kunststof in het jaar 2005 ten minste 73 gewichtsprocent nuttig toe te passen en ten minste 70 gewichtsprocent als materiaal te hergebruiken, en van houten verpakkingen ten minste 25 gewichtsprocent als materiaal te hergebruiken, voorzover het hiervoor benodigde verpakkingsafval in voldoende mate gescheiden wordt aangeboden volgens de in de deelconvenanten overeengekomen voorwaarden.

Artikel 5

1. De producenten en importeurs die bij het bij dit integratieconvenant behorende deelconvenant producenten en importeurs zijn aangesloten, nemen zodanige maatregelen als bedoeld in dat deelconvenant dat die tot het in artikel 4, onder a, bedoelde resultaat leiden.
2. De ondertekenaars van de materiaaldeelconvenanten, behorende tot de verpakkingsketen, nemen zodanige maatregelen als bedoeld in deze deelconvenanten, dat die tot het in artikel 4, onder b, bedoelde resultaat leiden.
3. De producenten en importeurs dragen er zorg voor dat de in het deelconvenant zwerfafval opgenomen maatregelen tot het gewenste resultaat leiden.

Artikel 6

Indien bij de evaluatie, bedoeld in artikel 17, blijkt dat met de maatregelen, bedoeld in artikel 5, de doelstelling, genoemd in artikel 3, naar verwachting niet bereikt wordt en de commissie haar

zienswijze hierover heeft gegeven, zal SVM-PACT in overleg treden met de Staatssecretaris van VROM om afspraken te maken over het doelgericht intensiveren van de maatregelen, bedoeld in artikel 5, en over het treffen van aanvullende maatregelen om de doelstelling te bereiken.

Artikel 7

1. SVM-PACT draagt namens het Bedrijfsleven zorg voor:
 - a. het beheren van de uitvoering van het Convenant Verpakkingen III;
 - b. het begeleiden en coördineren van de uitvoering van de deelconvenanten;
 - c. de afstemming tussen dit integratieconvenant en de bijbehorende deelconvenanten.
2. SVM-PACT is voor de Staatssecretaris van VROM direct aanspreekpunt namens het Bedrijfsleven.
3. Het Bedrijfsleven kan de uit dit integratieconvenant voortvloeiende verplichtingen, met uitzondering van de verplichting genoemd in artikel 5, aan SVM-PACT delegeren.

§ 4. Verplichtingen voor de Staatssecretaris van VROM

Artikel 8

1. De Staatssecretaris van VROM stelt regels, voorzover dat redelijkerwijs in zijn vermogen ligt, om het Bedrijfsleven in staat te stellen aan zijn verplichtingen te voldoen, voorzover daarin niet via een andere regeling dan wel anderszins naar zijn oordeel op een meer effectieve en doelmatige wijze wordt voorzien. De Staatssecretaris van VROM overlegt hier tijdig over met het Bedrijfsleven.
2. De Staatssecretaris van VROM overlegt desgewenst naar aanleiding van het verslag, bedoeld in artikel 13, zesde lid, met het Bedrijfsleven. Hierbij zal ook de handhaving van de Regeling verpakking en verpakkingsafval aan de orde komen.
3. De Staatssecretaris van VROM overlegt tijdig, zo mogelijk in het overleg, bedoeld in het tweede lid, over die ontwikkelingen die de verplichtingen uit het Convenant Verpakkingen III raken en de belangen van de verpakkingsketen kunnen schaden.
4. De Staatssecretaris van VROM spant zich in om te voorkomen dat onderwerpen of maatregelen die in belangrijke mate de uitvoering van dit integratieconvenant en de daarbij behorende deelconvenanten beïnvloeden, worden doorkruist.
5. De Staatssecretaris van VROM stimuleert bij het toezien op de naleving van de Regeling verpakking en verpakkingsafval en in aanvulling op maatregelen terzake van het Bedrijfsleven, dat ondernemingen zich aansluiten bij de bij dit integratieconvenant behorende deelconvenanten.
6. De Staatssecretaris van VROM draagt zorg voor het jaarlijks toezenden van het jaarverslag van de commissie aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.
7. De Staatssecretaris van VROM draagt zorg voor publicatie van het Convenant Verpakkingen III in de Staatscourant.

§ 5. Monitoring

Artikel 9

Ten behoeve van de vaststelling van de voortgang en de controle op de uitvoering van dit integratieconvenant en de daarbij behorende deelconvenanten verzamelen partijen gegevens overeenkomstig het monitoringprotocol in bijlage 1.

Artikel 10

Partijen dragen er zorg voor dat voor 1 augustus 2003 en vervolgens ieder jaar de resultaten van de monitoring van het voorgaande kalenderjaar worden neergelegd in één verslag. Dit verslag wordt aan de commissie aangeboden.

§ 6. Verslaglegging

Artikel 11

1. De Staatssecretaris van VROM en het Bedrijfsleven brengen voor 1 augustus 2003 en vervolgens ieder jaar voor 1 augustus over het voorafgaande kalenderjaar verslag uit aan de commissie.
2. Het verslag van de Staatssecretaris van VROM bevat in elk geval een overzicht van:
 - a. de maatregelen die zijn en zullen worden getroffen om de verplichtingen die zijn opgenomen in dit integratieconvenant en de daarbij behorende deelconvenanten te realiseren;
 - b. het beleid op nationaal en internationaal niveau met betrekking tot verpakkingen.
3. Het verslag van het Bedrijfsleven bevat in elk geval een overzicht van:
 - a. de voortgang van de uitvoering van dit integratieconvenant en de daarbij behorende deelconvenanten en de betekenis van deze uitvoering voor de realisering van de doelstellingen, gebaseerd op de rapportages, genoemd in de deelconvenanten, die zijn opgesteld volgens het protocol dat als bijlage 2 bij dit integratieconvenant is gevoegd;
 - b. de relevante ontwikkelingen van economische, sociale of maatschappelijke aard die van invloed zijn op de uitvoering van dit integratieconvenant en de daarbij behorende deelconvenanten.
4. De verslagen, bedoeld in het tweede en derde lid, zijn openbaar. De rapportages inzake de deelconvenanten worden aan de commissie vertrouwelijk ter beschikking gesteld, tenzij anders is aangegeven.

§ 7. Commissie Verpakkingen

Artikel 12

1. Er is een Commissie Verpakkingen.
2. De commissie bestaat uit zeven leden, waarvan:
 - drie worden aangewezen door de Staatssecretaris van VROM;
 - drie worden aangewezen door het Bedrijfsleven;
 - de voorzitter door partijen wordt aangewezen.
3. De vergaderingen van de commissie kunnen worden bijgewoond door een waarnemer van de Staatssecretaris van VROM en een waarnemer van het Bedrijfsleven.
4. De commissie stelt een huishoudelijk reglement op.
5. De Staatssecretaris van VROM en het Bedrijfsleven dragen ieder de helft van de kosten van de commissie.
6. Partijen zullen al datgene doen dat redelijkerwijs van hen verlangd kan worden om de commissie in de gelegenheid te stellen haar werkzaamheden te kunnen vervullen. Hiertoe behoort in ieder geval het aan de commissie ter beschikking stellen van de ingevolge de deelconvenanten te verstrekken gegevens, anders dan bedoeld in artikel 11, derde lid.

Artikel 13

1. De commissie draagt zorg voor:
 - a. de toetsing van de conform artikel 11 uit te brengen verslagen;
 - b. de toetsing van de naleving van dit integratieconvenant en de daarbij behorende deelconvenanten;
 - c. de toetsing van de resultaten van een onderzoek als bedoeld in artikel 17, tweede lid;
 - d. de toetsing van het in artikel 10 genoemde monitoringverslag.
2. a. Het hoofdstuk met betrekking tot de verificatie van de monitoringgegevens als bedoeld in het monitoringprotocol, opgenomen in bijlage 1, heeft de instemming van de commissie.
b. De commissie kan op basis van de uitgebrachte rapportages besluiten om aanvullende verificaties te laten uitvoeren door het door SVM-PACT voor de verificaties ingeschakeld bureau als bedoeld in het monitoringprotocol opgenomen in bijlage 1.
3. De commissie geeft binnen acht weken na daartoe een verzoek te hebben ontvangen van een partij haar zienswijze op de vraag of er sprake is van een situatie als bedoeld in artikel 18, eerste lid.
4. De commissie beoordeelt binnen acht weken na daartoe een verzoek te hebben ontvangen van SVM-PACT of in een concreet geval het protocol, bedoeld in artikel 5 van het deelconvenant producenten en importeurs, juist is toegepast.
5. De commissie treedt over het monitoringprotocol als bedoeld in artikel 9 in overleg met partijen, indien naar haar inzicht dit protocol aanpassing heeft.
6. De commissie brengt jaarlijks op 1 november en voor de eerste maal op 1 november 2003 verslag aan partijen uit over haar bevindingen. Daarbij kan zij aanbevelingen doen aan partijen. Partijen zijn verplicht om binnen acht weken te reageren op deze aanbevelingen.
7. De commissie kan al dan niet op verzoek van één of meer partijen advies uitbrengen aan partijen over de uitvoering van dit integratieconvenant of één van de deelconvenanten.

§ 8. Integraal productenbeleid en voorlichting

Artikel 14

1. Partijen stellen een plan van aanpak op met als doel dat uiterlijk 1 januari 2006 een doelstelling voor het beheer van verpakkingen kan worden geïntegreerd in het productenbeleid.
2. Om dit te bereiken zullen partijen een onderzoeksprogramma opstellen met als doel dat uiterlijk 1 januari 2004 de milieugevolgen voor verpakkingen kunnen worden gekwantificeerd uitgedrukt in CO₂ en finaal te storten afvalstoffen, in de vorm van verwijdering, beschouwd over de gehele keten (grondstoffenwinning, productie, gebruik, inzameling, materiaalhergebruik, nuttige toepassing en verwijdering) van verpakkingen.

Artikel 15

1. Partijen geven voorlichting aan alle betrokkenen over dit integratieconvenant en de daarbij behorende deelconvenanten en zorgen ervoor dat deze voorlichting, waar nodig, in samenhang wordt gebracht met andere onderwerpen in dit integratieconvenant en de bijbehorende deelconvenanten.
2. Partijen stemmen indien nodig hun voorlichting op elkaar af.

§ 9. Geschillen en evaluatie

Artikel 16

1. Geschillen over de nakoming van de in dit integratieconvenant en de daarbij behorende deelconvenanten opgenomen verplichtingen, die noch in onderling overleg noch in het overleg met de commissie kunnen worden opgelost, worden voorgelegd aan een arbitragecommissie, overeenkomstig het Reglement van het Nederlandse Arbitrage Instituut.
2. De arbitragecommissie zal bestaan uit drie arbiters, van wie er één wordt aangewezen door de Staatssecretaris van VROM, één door het Bedrijfsleven en één door partijen gezamenlijk. Een dergelijke aanwijzing vindt plaats binnen 30 dagen nadat één der partijen kenbaar heeft gemaakt dat sprake is van een geschil als bedoeld in het vierde lid.
3. De arbitragecommissie gaat in ieder geval na of het geschil veroorzaakt wordt door omstandigheden die partijen al dan niet zijn toe te rekenen.
4. Er is sprake van een geschil indien één der partijen dit bij aangetekende brief aan de andere partijen te kennen geeft.

Artikel 17

1. Partijen verplichten zich om de uitvoering van dit integratieconvenant en de daarbij behorende deelconvenanten voor 1 januari 2004 te evalueren.
2. Indien in opdracht van partijen uit onafhankelijk onderzoek bij de evaluatie, bedoeld in het eerste lid, of anderszins blijkt dat de met de in artikel 3 genoemde doelstelling beoogde vermindering van de milieudruk van verpakkingen kan worden bereikt door andere maatregelen dan preventie of nuttige toepassing en de commissie stemt in met de resultaten van dit onderzoek, treden partijen in overleg.

Artikel 18

1. Indien bij de evaluatie, bedoeld in artikel 17, of anderszins blijkt dat de in dit integratieconvenant en de daarbij behorende deelconvenanten opgenomen doelstellingen en verplichtingen, redelijkerwijze niet gerealiseerd kunnen worden en de commissie haar zienswijze hierover heeft gegeven, treden partijen met elkaar in overleg om te bezien in hoeverre de inhoud van de afspraken in het Convenant Verpakkingen III aanpassing of intensivering behoeven.
2. Van een situatie als bedoeld in het eerste lid is in ieder geval sprake:
 - a. indien een partij van dit integratieconvenant of de bijbehorende deelconvenanten de andere partij of partijen niet in staat heeft gesteld om aan zijn of hun verplichtingen te voldoen, of
 - b. indien zich onvoorziene, substantiële ontwikkelingen, zoals met betrekking tot de milieukwaliteit van verpakkingen, de hoeveelheid (in kiloton) op de markt te brengen verpakkingen, de economische situatie, internationale omstandigheden of technologische ontwikkelingen voordoen die gevolgen hebben voor de uitvoering van dit integratieconvenant of de daarbij behorende deelconvenanten, of
 - c. indien de verplichtingen die uit dit integratieconvenant en de daarbij behorende deelconvenanten voortvloeien, leiden tot ernstige, ongewenste sociaal-economische gevolgen voor het Bedrijfsleven.

3. Een resultaat van het overleg als bedoeld in het eerste lid kan zijn dat de artikelen die betrekking hebben op de doelstellingen en verplichtingen met wederzijds goedvinden gewijzigd of opgezegd worden. Voor het overige blijven dit integratieconvenant en de daarbij behorende deelconvenanten onverminderd voortbestaan.

§ 10. Slotbepalingen

Artikel 19

De producent en importeur die lege verpakkingen en/of grondstoffen of halffabrikaten voor verpakkingen levert en in Nederland op de markt brengt, anders dan voor eigen gebruik, kan zich aansluiten bij het deelconvenant producenten en importeurs, indien hij zich heeft aangesloten bij het desbetreffende materiaaldeelconvenant.

Artikel 20

De bij dit integratieconvenant gevoegde bijlagen 1 en 2 en toelichting maken onlosmakelijk deel uit van dit integratieconvenant.

Artikel 21

1. Dit integratieconvenant treedt in werking met ingang van de tiende dag na ondertekening en eindigt op 31 december 2006.
2. In afwijking van het gestelde in het eerste lid, vervallen de artikelen 3 tot en met 6, artikel 7, eerste en derde lid, artikel 8, met uitzondering van het tweede lid, en de artikelen 14 tot en met 18 op 31 december 2005.
3. Indien een van de deelconvenanten of daarbij behorende protocollen wordt opgezegd, kan dit leiden tot opzegging van het Convenant Verpakkingen III.
4. Partijen treden voor 1 juni 2005 met elkaar in overleg over voortzetting van dit integratieconvenant en de bijbehorende deelconvenanten.
5. Na overleg en overeenstemming tussen partijen kan dit integratieconvenant en de bijbehorende deelconvenanten verlengd worden met een door partijen nader te bepalen termijn.

Artikel 22

Dit integratieconvenant en de daarbij behorende deelconvenanten hebben kracht van overeenkomst naar burgerlijk recht.

Aldus overeengekomen en getekend in viervoud te 's-Gravenhage op 4 december 2002

drs. P.L.B.A van Geel

drs. C.W. van der Waaij RA

mr. J.H. Schraven

drs. J. de Boer

BIJLAGE 1

MONITORINGPROTOCOL

HOOFDSTUK 1: INLEIDING

1.1 Doel

Het doel van het monitoringprotocol is om aan te geven hoe de monitoring zal gaan verlopen ten behoeve van de vaststelling van de voortgang van de uitvoering van het integratieconvenant en de daarbij behorende deelconvenanten, zoals beschreven in de artikelen 9 en 10 van het integratieconvenant.

In dit protocol wordt vastgelegd welke gegevens, door welke partijen, op welke wijze en op welke tijdstippen worden verzameld en welke verslagen worden gegenereerd.

Relatie met het Convenant Verpakkingen III

Het monitoringprotocol is onlosmakelijk verbonden met het integratieconvenant verpakkingen en de daarbij behorende deelconvenanten en is opgesteld door de bij dit convenant en de daarbij behorende deelconvenanten betrokken partijen.

Doel van de monitoring

Het doel van de monitoring is het verstrekken van kwantitatieve informatie die benodigd is voor de vaststelling van de voortgang van de uitvoering van het integratieconvenant verpakkingen en de daarbij behorende deelconvenanten.

Opbouw monitoringprotocol

Het monitoringprotocol is als volgt opgebouwd:

- a. Inleiding (hoofdstuk 1);
- b. Monitoring hoeveelheid verpakkingen die nieuw op de Nederlandse markt wordt gebracht (hoofdstuk 2);
- c. Monitoring materiaalhergebruik en nuttige toepassing (hoofdstuk 3);
- d. Verzameling, integratie, zelfonderzoek, verificatie en verslag van de cijfers (hoofdstuk 4).

De monitoringgegevens die benodigd zijn in het kader van het protocol producthergebruik zijn weergegeven in artikel 9 van dat protocol; hoofdstuk 4 van dit monitoringprotocol is op deze gegevens van toepassing.

Voor de monitoring van het zwerfafval is een apart monitoringprotocol opgenomen in het deelconvenant zwerfafval. Rapportage over deze monitoring zal ook apart plaatsvinden en niet tegelijk met de monitoring van de overige deelconvenanten.

1.2 Verplichtingen van de verpakkingsketen

De verpakkingsketen draagt zorg voor de jaarlijkse vergaring van in ieder geval de gegevens over de hoeveelheid verpakkingen per materiaalsoort die:

- a. nieuw op de Nederlandse markt worden gebracht;
- b. als materiaal worden hergebruikt;
- c. op overige wijze nuttig worden toegepast.

Hierbij wordt benadrukt, dat onder verpakkingen, die nieuw op de Nederlandse markt worden gebracht ook worden verstaan verpakkingen, die bij stoffen, preparaten of producten horen, die in Nederland worden ingevoerd door een onderneming, waarbij deze onderneming zich in Nederland van deze verpakking ontdoet.

1.3 Informatiebehoefte

Toetsing van de afspraken die gemaakt zijn in het integratieconvenant en de bijbehorende deelconvenanten vereist inzicht in de volgende gegevens:

- A. de hoeveelheid verpakkingen, gespecificeerd naar de categorieën papier/karton, glas, metalen, kunststof en hout, die jaarlijks nieuw op de Nederlandse markt wordt gebracht (o.a. *integratieconvenant, artikel 4, onderdeel a*);
- B. de hoeveelheid in een jaar verwijderde verpakkingen (verpakkingen die verbrand worden op een manier die als verwijdering wordt aangemerkt en gestorte verpakkingen) (*integratieconvenant, artikel 3*);
- C. de hoeveelheid verpakkingen, gespecificeerd naar de categorieën papier/karton, glas, metalen, kunststof en hout, die, nadat ze als verpakking op de Nederlandse markt zijn gebracht, als materiaal zijn hergebruikt of anderszins nuttig zijn toegepast (o.a. *integratieconvenant artikel 4, onderdeel b*);
- D. de mate waarin verpakkingen zwaarder zijn geworden door de toepassing van secundaire grondstoffen (*integratieconvenant, artikel 4, onderdeel a*).
- E. de hoeveelheid metalen verpakkingen, die na verbranding als materiaal wordt hergebruikt (*integratieconvenant, artikel 3*).

1.4. Evaluatie en betrouwbaarheid van de cijfers

Op 15 april 2002 is door het bureau EURANDOM een rapportage uitgebracht van een onderzoek naar een ontwerp van het monitoringsysteem van dit convenant.

De conclusie in het onderzoek luidt dat dit systeem voldoet aan de voorwaarden gesteld in een in de Tweede Kamer terzake ingediende motie waarin om een onafhankelijk, eenduidig en transparant systeem werd gevraagd

Naar aanleiding van de aanbevelingen van dit onderzoek zal in overleg tussen partijen vóór 1 januari 2003 nader worden vastgesteld:

- Op welke wijze en met welke frequentie regelmatige steekproeftrekkingen zullen worden getrokken bij bedrijven die onder de drempel als genoemd in 1.5. vallen om zo de nauwkeurigheid van opwegingsfactoren te beoordelen;
- Op welke wijze statistisch onderzoek zal worden verricht naar de nauwkeurigheid van de verschillende cijfers.

Bij de evaluatie conform artikel 17 van het integratieconvenant zal het monitoringsysteem als geheel worden geëvalueerd en zal mede op basis van genoemde steekproeftrekkingen en statistisch onderzoek worden gezien of en in hoeverre verbeteringen van het monitoringsysteem noodzakelijk zijn.

1.5 Drempel

Ondernemingen die zijn aangesloten bij het deelconvenant producenten en importeurs en die 4 werknemers of minder in dienst hebben of minder dan 50.000 kg verpakkingen van papier/karton, glas, metaal en kunststof per jaar op de markt brengen, zijn vrijgesteld van de administratieve verplichtingen waaronder de monitoringverplichting (*deelconvenant*

producenten en importeurs, artikel 9). De uitwerking van deze afspraak is te vinden in het protocol aansluiting en rapportage (bijlage 2 bij het Integratieconvenant).

1.6 Wijze waarop monitoring zal plaatsvinden

Het monitoringsysteem bestaat uit de volgende subsystemen:

- a) monitoring van de hoeveelheid verpakkingen die nieuw op de Nederlandse markt wordt gebracht (marktmeting), uit te voeren door het Bedrijfsleven;
- b) monitoring van het materiaalhergebruik per materiaalsoort (materiaalhergebruiksmeting), uit te voeren door het Bedrijfsleven.

Voor de monitoring van de genoemde onderdelen is het van belang om te weten welke dekkingspercentages hierbij aan de orde zijn. Bij de jaarlijkse rapportage over de monitoring zullen deze dekkingspercentages worden aangegeven.

Tabel 1 laat zien welke gegevens door de monitoring moeten worden verzameld (de informatiebehoefte) en in welk hoofdstuk deze gegevens aan de orde komen.

Doel van de monitoring is het vergaren van de volgende gegevens:	De monitoring van deze gegevens wordt beschreven in:
A. de hoeveelheid verpakkingen die jaarlijks nieuw op de Nederlandse markt wordt gebracht per materiaalsoort (onder andere integratieconvenant, artikel 4, onderdeel a)	hoofdstuk 2, monitoring hoeveelheid verpakkingen die nieuw op de Nederlandse markt wordt gebracht
B. de totale hoeveelheid in een jaar verwijderde verpakkingen (integratieconvenant artikel 3)	hoofdstuk 4.3. Het Monitoringsinstituut Bedrijfsleven integreert de cijfers
C. de hoeveelheid verpakkingen die, nadat ze op de Nederlandse markt is gebracht, als materiaal is hergebruikt per materiaalsoort (onder andere integratieconvenant artikel 4, onderdeel b)	hoofdstuk 3, monitoring materiaal hergebruik en nuttige toepassing
D. de mate waarin verpakkingen zwaarder zijn geworden door de toepassing van secundaire grondstoffen (integratieconvenant, artikel 4, onderdeel a)	hoofdstuk 2, monitoring hoeveelheid verpakkingen die nieuw op de Nederlandse markt wordt gebracht
E. de hoeveelheid metalen verpakkingen die na verbranding als materiaal wordt hergebruikt (integratieconvenant, artikel 3)	hoofdstuk 3.3, monitoring hoeveelheid als materiaal hergebruikte metalen verpakkingen

Tabel 1 Doel van de monitoring is het vergaren van de in deze tabel genoemde gegevens.

HOOFDSTUK 2: MONITORING VAN DE HOEVEELHEID VERPAKKINGEN DIE NIEUW OP DE NEDERLANDSE MARKT WORDT GEBRACHT

De hoeveelheid verpakkingen die nieuw op de Nederlandse markt wordt gebracht, wordt conform de afspraken in het integratieconvenant gemeten (onder andere *integratieconvenant, artikel 4, onderdeel a*). Dit betekent dat verschillende schakels in de verpakkingketen verplichtingen hebben ten aanzien van de monitoring van deze gegevens.

In dit hoofdstuk worden de volgende onderwerpen uitgewerkt:

- a) de gegevens die zullen worden aangeleverd;
- b) de schakels in de verpakkingketen die de benodigde gegevens aanleveren;
- c) de wijze waarop gegevens worden aangeleverd;
- d) de wijze waarop de dekkingsgraad wordt vastgesteld.

2.1 De gegevens die zullen worden aangeleverd

De gegevens over de hoeveelheid verpakkingen die nieuw op de Nederlandse markt wordt gebracht, worden door middel van jaarlijkse opgaven verzameld. Van de betrokken ondernemingen wordt gevraagd om per SBI-code¹ op te geven:

- a) de hoeveelheid verpakkingen in kilogrammen die door hen jaarlijks nieuw op de Nederlandse markt is gebracht voor de volgende materiaalsoorten:
 - 1. glas;
 - 2. metalen;
 - 3. papier en karton;
 - 4. kunststof;
- b) de viercijferige SBI-code (code voor de aard van de binnen de onderneming verrichte werkzaamheden);
- c) de Nederlandse bruto-omzet van (het deel van) de onderneming waarvoor de opgave is verstrekt (dit om de dekking te kunnen inschatten per SBI-code en ook om de landelijk geldende correctie naar de groei van het BBP te kunnen uitvoeren). Het betreft de totale omzet van het bedrijf behaald op de Nederlandse markt excl. BTW.

De gegevens worden verstrekt aan het Monitoringinstituut Convenant Verpakkingen van het bedrijfsleven (hierna te noemen: Monitoringinstituut Bedrijfsleven), dat deze gegevens vertrouwelijk zal behandelen.

Onlosmakelijk samengestelde materialen

Onlosmakelijk samengestelde materialen (soms ook composieten genoemd) worden ingedeeld op basis van hun 'zwaarste deelmateriaal'. Dat wil zeggen dat bijvoorbeeld een papier-kunststofcombinatie zoals bijvoorbeeld drankenkartons tot de materiaalsoort papier/karton wordt gerekend (omdat de gewichtshoeveelheid karton in dit voorbeeld groter is dan de gewichtshoeveelheid kunststof).

¹ SBI: Standaard Bedrijfs Indeling zoals gehanteerd door het Centraal Bureau van de Statistiek (versie 1993)

Meermalige verpakkingen

Meermalige verpakkingen worden voor het bepalen van de hoeveelheid nieuw op de markt gebrachte verpakkingen meegeteld op het moment dat zij voor de eerste maal worden toegepast op de Nederlandse markt.

Ontwikkeling van het BBP

Voor de correctie van de economische groei wordt de ontwikkeling van de hoeveelheid verpakkingen gerelateerd aan de ontwikkeling van het Bruto Binnenlands Product (BBP) tegen marktprijzen in volume-eenheden.

Secundaire grondstoffen

Voor de bepaling van de correctie voor de inzet van secundair materiaal bij verpakkingen van papier en karton geldt als aanname, dat de toename van het gemiddeld gramgewicht per m² volledig wordt veroorzaakt door de toename van de inzet van secundaire vezels.

Om een juiste inschatting te kunnen maken zal door Stichting Papier Recycling Nederland een jaarlijkse rapportage worden vervaardigd. In deze rapportage zijn de volgende items opgenomen:

- a) gemiddeld gramgewicht per m² per jaar vanaf 1999;
- b) gemiddelde inzet secundaire vezels per jaar vanaf 1999.

Deze gegevens worden verstrekt met een onderscheid naar de verpakkingsoorten golfkarton, massief karton en vouwkarton, waarbij ook hun verhouding is aangegeven, per jaar, tot de totale hoeveelheid die verbruikt is op de Nederlandse markt.

De rapportage wordt jaarlijks voor 1 juni, voor het eerst op 1 juni 2003, verstrekt aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven, dat op basis van deze rapportage gecombineerd met de inschatting van de totale hoeveelheid verpakkingen van papier en karton die het voorgaande jaar op de Nederlandse markt is gebracht, de correctie zal berekenen in kT.

2.2 De schakels in de verpakkingketen die de benodigde gegevens aanleveren

De volgende schakels in de verpakkingketen, voor zover deze zijn aangesloten bij het convenant, leveren de benodigde gegevens over de hoeveelheid verpakkingen die op de markt wordt gebracht:-

- a) gegevens over de hoeveelheid verpakkingen die op de Nederlandse markt wordt gebracht, worden geleverd door de producenten of importeurs;
- b) gegevens over de hoeveelheid houten verpakkingen die op de Nederlandse markt wordt gebracht, worden geleverd door de Stichting Kringloop Hout;
- c) voor de private-labelhouders kan de opgave op verzoek door de private-labelleveranciers worden gedaan;
- d) voor gebruikers van last-minuteverpakkingen kan de opgave op verzoek door de leveranciers worden gedaan voor de last-minuteverpakkingen die zij leveren voor de Nederlandse markt.

Gegevens over de hoeveelheid houten verpakkingen die op de Nederlandse markt wordt gebracht, worden geleverd door de Stichting Kringloop Hout

De Stichting Kringloop Hout rapporteert jaarlijks voor 1 juni, voor het eerst op 1 juni 2003, de cijfers betreffende de hoeveelheid nieuw op de Nederlandse markt gebrachte industriële houten verpakkingen aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven. De monitoring van de hoeveelheid industriële houten verpakkingen gebeurt op basis van de gegevens van:

- a) de bij de Stichting Kringloop Hout aangesloten fabrikanten;
- b) de bij de Stichting Kringloop Hout aangesloten handelaren en reparateurs;
- c) de bij de Stichting Kringloop Hout aangesloten palletpools.

Aan deze categorieën worden door de Stichting Kringloop Hout jaarlijks enquêteformulieren gestuurd met vragen over de hoeveelheid houten verpakkingen die door hen nieuw op de Nederlandse markt zijn gebracht. De gegevens van de fabrikanten, handelaars en reparateurs worden door de Stichting Kringloop Hout vervolgens opgeschaald met behulp van bij het Sociaal Fonds voor de Houtverwerkende Industrie geregistreerde loonsomgegevens. Ook de gegevens van de palletpools worden door de Stichting Kringloop Hout opgeschaald.

In overleg met partijen kan de Stichting Kringloop Hout voor haar rapportage ook gebruik maken van additionele gegevens die verkregen zijn uit andere bronnen.

Voor de private-labelhouders kan de opgave op verzoek door de private-labelleveranciers worden gedaan

Ook voor private labels geldt dat degene die het product op de markt brengt (private-labelhouder), verantwoordelijk is voor het opgeven van de hoeveelheden. Private-labelleveranciers kunnen deze feitelijke opgave op verzoek van de private-labelhouder verzorgen. Deze afspraak dient aantoonbaar schriftelijk te zijn vastgelegd. Het Monitoringinstituut Bedrijfsleven dient jaarlijks vooraf van deze afspraak in kennis te worden gesteld.

Uitgangspunt hierbij is wel dat de betreffende private-labelleverancier zich heeft aangesloten bij het convenant. Indien hij niet is aangesloten bij het convenant, wordt de private-labelhouder geacht de opgave zelf te verzorgen.

Indien de private-labelleverancier door de private-labelhouder is gevraagd om voor hem de opgave te verzorgen, dan dient apart de hoeveelheid verpakkingen ten behoeve van de private labels aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven opgegeven te worden. De private-labelleverancier kan deze eventueel ook optellen bij wat hij al aan zijn eigen merken toevoegt en een geïntegreerde opgave verzorgen. In dat geval hoeft hij alleen aan te geven voor welke private-labelhouders hij opgave heeft gedaan, zonder de verpakkingshoeveelheden verder uit te splitsen. Hierbij geldt dat alleen die hoeveelheden worden opgegeven die vallen onder de verantwoordelijkheid van bedrijven die zich hebben aangesloten bij het convenant.

Voor gebruikers van last-minuteverpakkingen kan de opgave op verzoek door de leveranciers worden gedaan voor de last-minuteverpakkingen die zij leveren voor de Nederlandse markt

In de Ministeriële Regeling is aangegeven dat de leveranciers van last-minuteverpakkingen worden beschouwd als producent of importeur in de zin van de Regeling². Dit betekent dat zij na overleg met de gebruikers de opgave dienen te verzorgen van de last-minuteverpakkingen. Voor zover deze opgave betrekking heeft op verpakkingen die vallen onder de verantwoordelijkheid van bedrijven die zich hebben aangesloten bij het convenant, wordt deze (deel)opgave verzonden aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven.

De procedure die gevolgd wordt voor deze opgave van de last-minute-verpakkingen is gelijk aan die bij de private labels.

2.3 De wijze waarop gegevens worden aangeleverd

Producenten en importeurs, private-labelleveranciers en leveranciers van last-minuteverpakkingen dienen jaarlijks vóór 1 april, voor het eerst op 1 april 2003, de hoeveelheid verpakkingen die op de Nederlandse markt is gebracht, op te geven aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven. Zij zijn verplicht te rapporteren over de twee voorafgaande jaren (dus bijvoorbeeld in 2004 over 2003 en 2002)³ inclusief eventuele wijzigingen ten opzichte van de opgave uit het voorafgaande jaar.

Ondernemingen kunnen gegevens aanleveren in samenwerking met andere ondernemingen

Ondernemingen worden in staat gesteld hun gegevens via een cluster aan te leveren. Het cluster levert dan geaggregeerde gegevens aan per viercijferige SBI-code (zowel verpakkingshoeveelheid als omzet) aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven. De verantwoordelijkheid voor de opgave van de gegevens blijft bij de individuele ondernemingen liggen en niet bij de clusters. Daarnaast bestaat de mogelijkheid voor aangesloten ondernemingen, die niet georganiseerd zijn door middel van een cluster, direct opgave te doen aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven. Ondernemingen dienen gesplitst per SBI-code al hun gegevens eventueel via meerdere clusters of rechtstreeks aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven op te geven.

Het cluster dient alle geaggregeerde gegevens jaarlijks vóór 1 april, voor het eerst vóór 1 april 2003, aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven te verstrekken. Dit houdt in dat dit cluster ruim van te voren (bijvoorbeeld vóór 1 maart) de gegevens van de aangesloten ondernemingen dient te ontvangen.

Opgaven dienen gesplitst te zijn naar viercijferige SBI-code (dat wil zeggen één formulier per SBI-code). Clusters dienen bij de opgave(n) aan te geven namens welke ondernemingen het cluster opgave doet (per SBI-code).

Private-labelleveranciers kunnen opgave doen voor de private-labelhouders

Indien private-labelleveranciers opgave doen voor hun private-labelhouders, dan kunnen de private-labelhouders voor deze opgave (naast de opgave voor andere dan private-

² De onderneming die deze verpakkingen daadwerkelijk aan het product toevoegt (vaak de detaillist) blijft echter wel verantwoordelijk voor de preventie. Dit houdt in dat deze onderneming verantwoordelijk blijft voor de toepassing van deze verpakking en ook voor de opgave van de hoeveelheden.

³ In 2003 dient gerapporteerd te worden over 2002 en 2001 om aansluiting te behouden bij de monitoring uit het tweede convenant verpakkingen.

labelproducten) volstaan met jaarlijks vóór 1 november, voor het eerst vóór 1 november 2002, een bijgewerkte lijst met private-labelleveranciers in dat betreffende jaar aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven te zenden. Het Monitoringinstituut Bedrijfsleven schrijft dan de private-labelleveranciers aan en houdt bij of de private-labelleveranciers volledige opgave hebben gedaan. De private-labelhouders blijven altijd volledig verantwoordelijk voor de opgave indien de private-labelleverancier geen gegevens of onvolledige gegevens verstrekt.

Dezelfde procedure geldt voor gebruikers van last-minute verpakkingen in relatie tot de leveranciers van de last-minute verpakkingen waarbij de gebruiker tevens verplicht is om jaarlijks haar leveranciers te melden welke verpakkingen het betreft.

Het Monitoringinstituut Bedrijfsleven zal jaarlijks vóór 1 oktober de clusters en individueel aangesloten ondernemingen op de hoogte brengen van de te volgen procedures.

2.4 De wijze waarop de dekkingsgraad van de meting wordt vastgesteld

Het vaststellen van de dekkingsgraad van de meting heeft als doel om de verkregen gegevens te kunnen opschalen naar een totaal resultaat voor geheel Nederland en om aan te geven over welk volume van de totale hoeveelheid verpakkingen gegevens verzameld zijn.

Het vaststellen van de dekkingsgraad gebeurt op basis van de omzet die door de ondernemingen is opgegeven. Deze omzet wordt gesommeerd per SBI-code en vergeleken met totaalomzetten voor die SBI-codes zoals die onder andere geregistreerd staan bij het Centraal Bureau voor de Statistiek. Op die wijze wordt per SBI-code een dekkingsgraad gedefinieerd.

Per SBI-code vindt opschaling van de verpakkinggegevens plaats met behulp van de dekkingsgraad per SBI-code. Door al deze opgeschaalde gegevens bij elkaar te tellen ontstaat het totaal resultaat voor geheel Nederland. De dekkingsgraad van de totale meting wordt bepaald door de totaal opgegeven hoeveelheid verpakkingen te delen op de totaal opgeschaalde hoeveelheid verpakkingen.

HOOFDSTUK 3: MONITORING MATERIAALHERGEBRUIK EN NUTTIGE TOEPASSING

Doel van de monitoring van het materiaalhergebruik en nuttige toepassing is de volgende informatie te vergaren:

- a) per materiaalsoort de hoeveelheid verpakkingen die, nadat ze op de Nederlandse markt is gebracht, als materiaal is hergebruikt of op overige wijze nuttig is toegepast (onder andere *integratieconvenant artikel 4, onderdeel b*);
- b) de hoeveelheid metalen verpakkingsafval die na verbranding als materiaal is hergebruikt (*integratieconvenant, artikel 3*);

Voor het verkrijgen van de bovengenoemde gegevens over materiaalhergebruik en nuttige toepassing wordt uitgegaan van aanlevering van de gegevens per materiaalsoort door de materiaalsectoren, voor zover het ondernemingen betreft die zijn aangesloten bij de deelconvenanten.

Per materiaalsoort zijn er aparte organisaties die namens de recyclers het desbetreffende deelconvenant ondertekenen en de cijfers voor hun achterban verzamelen en die opgave doen aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven.

Voor alle materiaalsoorten geldt dat wanneer verpakkingsafval gescheiden per materiaalsoort wordt geëxporteerd, dit geacht wordt als materiaal te worden hergebruikt.

De wijze waarop gegevens vergaard worden, verschilt per materiaalsector en wordt voor de materialen glas, papier en karton, metalen, kunststoffen en hout hierna uitgewerkt.

3.1 Monitoring van de hoeveelheid hergebruikte verpakkingen van glas

Doel van de monitoring van de hoeveelheid als materiaal hergebruikte verpakkingen van glas is de volgende informatie te vergaren:

de hoeveelheid verpakkingen van glas die, nadat ze op de Nederlandse markt is gebracht, als materiaal is hergebruikt (onder andere *integratieconvenant artikel 4, onderdeel b*).

3.1.1 Verplichting van de keten voor de monitoring van de hoeveelheid als materiaal hergebruikte verpakkingen van glas

De monitoring van de hoeveelheid glazen verpakkingen die wordt hergebruikt, gebeurt in het kader van het Branche Informatie Systeem van de Stichting Kringloop Glas (verder te noemen: SKG) bij de inzamelaar en/of recycleer, voor zover deze zijn aangesloten bij de SKG. De ingezamelde hoeveelheid verpakkingsglas gaat bij de inzamelaar en/of recycleer over de weegbrug, waarna de inzamelaar en/of recycleer de wegbrieven verzamelt en de informatie ter beschikking stelt aan SKG. Het Branche Informatie Systeem zorgt ervoor dat dubbeltellingen worden voorkomen.

Tevens zal door de SKG jaarlijks aangegeven worden welk vervuilingpercentage gehanteerd dient te worden met betrekking tot de ingezamelde hoeveelheid verpakkingsglas. Aangenomen wordt dat de hoeveelheid ingezameld verpakkingsglas gecorrigeerd voor het vervuilingpercentage gelijk is aan de hoeveelheid verpakkingsglas dat als materiaal wordt hergebruikt.

Eenmaal per jaar haalt de SKG de gegevens over de hoeveelheid ingezamelde verpakkingen van glas uit het Branche Informatie Systeem. De stichting rapporteert jaarlijks vóór 1 juni, voor het eerst vóór 1 juni 2003, deze cijfers aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven.

3.2 Monitoring van de hoeveelheid als materiaal hergebruikte verpakkingen van papier en karton

De papier- en kartonsector heeft met de Staatssecretaris van VROM het Papiervezelconvenant afgesloten, dat niet alleen verpakkingen betreft maar ook andere producten van papier en karton. In dit monitoringprotocol wordt de monitoring van de verpakkingen vastgelegd en niet de monitoring van het overige papier en karton.

Doel van de monitoring van de hoeveelheid als materiaal hergebruikte verpakkingen van papier en karton is de volgende informatie te vergaren:

de hoeveelheid verpakkingen van papier en karton die, nadat ze op de Nederlandse markt is gebracht, als materiaal is hergebruikt (onder andere *integratieconvenant artikel 4, onderdeel b*).

3.2.1 Verplichting van de keten voor de monitoring van de hoeveelheid als materiaal hergebruikte verpakkingen van papier en karton

De monitoring van het materiaalhergebruik van verpakkingen van papier en karton is de verantwoordelijkheid van het Bedrijfsleven. Om te komen tot de bepaling van de hoeveelheid verpakkingen van papier en karton die als materiaal wordt hergebruikt wordt een aantal metingen uitgevoerd. De gehanteerde metingen zijn de volgende:

- a) een jaarlijkse enquête bij de bedrijven (kantoren, winkels, diensten en industrie) voor de bepaling van de hoeveelheid verpakkingen van papier en karton die gescheiden wordt ingezameld vanuit de kantoren, winkels, diensten en industrie met als doel om als materiaal te worden hergebruikt. Deze enquête wordt uitgevoerd door een daartoe door het Bedrijfsleven aan te stellen bureau.
- b) van het CBS worden de gegevens gebruikt over gemeentelijk afval om de hoeveelheid papier en karton te bepalen die gescheiden is ingezameld vanuit huishoudens met als doel om als materiaal te worden hergebruikt.
- c) sorteerproeven in overleg met de overheid en in opdracht van het bedrijfsleven bepalen vervolgens het aandeel verpakkingen in de gescheiden ingezamelde stroom papier en karton vanuit huishoudens. Voor de berekeningen wordt uitgegaan van het driejaars voortschrijdend gemiddelde om eventuele incidentele verstoringen bij de sorteeranalyses te kunnen afvlakken. In overleg met het Afval Overleg Orgaan wordt bepaald op welke wijze en door wie de sorteerproeven worden uitgevoerd.
- d) jaarlijks in overleg met de overheid vaststellen van de overlap tussen de meting bij de KWDI-sector en de meting van gescheiden ingezamelde stroom papier en karton uit huishoudens in samenwerking met de FNOI en het Afval Overleg Orgaan.

Deze gegevens worden jaarlijks vóór 1 juni verzameld, voor het eerst vóór 1 juni 2003 en gerapporteerd aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven.

Tijdens de looptijd van dit Convenant Verpakkingen zal door partijen onderzocht worden of een andere wijze van monitoring een verbetering van de kwaliteit van de resultaten mogelijk maakt.

Drankenkartons

Voor drankenkartons zijn aparte afspraken gemaakt in dit convenant. De voortgang wordt jaarlijks vastgesteld door de Stichting HEDRA aan de hand van de hoeveelheid drankenkartons die in het voorafgaande jaar nuttig zijn toegepast en de hoeveelheid drankenkartons die dat jaar op de Nederlandse markt zijn gebracht.

De hoeveelheid drankenkartons die nuttig is toegepast, wordt bepaald door opgaven van de daartoe ingerichte scheidingsinstallaties (zoals VAGRON) en andere inzamelsystemen. Zij verstrekken daartoe jaarlijks een opgave aan de Stichting HEDRA.

De totale hoeveelheid in het voorgaande jaar op de Nederlandse markt gebrachte nieuwe drankenkartons worden door de Stichting HEDRA vastgesteld.

Jaarlijks vóór 1 juni, voor de eerste maal vóór 1 juni 2003, verstrekt de Stichting HEDRA een opgave van de gegevens aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven.

3.3 Monitoring van de hoeveelheid als materiaal hergebruikte metalen verpakkingen

Doel van de monitoring van de hoeveelheid als materiaal hergebruikte metalen verpakkingen is de volgende informatie te vergaren:

- a) de hoeveelheid metalen verpakkingen die, nadat ze op de Nederlandse markt is gebracht, als materiaal is hergebruikt (onder andere *integratieconvenant artikel 4, onderdeel b*);
- b) de hoeveelheid metalen verpakkingen die na verbranding, aan te merken als verwijdering als materiaal wordt hergebruikt (*integratieconvenant, artikel 3*).

De Stichting Kringloop Blik (verder te noemen: SKB) en de Metaal Recycling Federatie (verder te noemen: MRF) verzamelen gegevens over de totale hoeveelheid als materiaal hergebruikte metalen verpakkingen. Voor het bepalen van de hoeveelheid als herbruikbare grondstof vrijkomende metalen verpakkingen wordt in hoge mate gekeken naar de verschillende ontdoeningskanalen. De verzameling van deze gegevens over de hoeveelheid als materiaal hergebruikte metalen verpakkingen door de SKB en MRF gebeurt in de volgende stappen:

- Stap 1** Bepaal de hoeveelheid huishoudelijk restafval (naar scheidingsinstallaties en installaties voor verwijdering);
- Stap 2** Bepaal samenstelling huishoudelijk restafval (aandeel stalen en aluminium verpakkingen);
- Stap 3** Bepaal terugwinrendementen staal en aluminium bij verwerkingsinstallaties (AVI's en GAVI's met voorscheidingsinstallaties), waarbij de volgende terugwinrendementen worden gehanteerd:
- 0% voor storten;
 - 95-100% voor voorafscheiding van staal en aluminium bij een GAVI;
 - 80% voor scheiding van staal uit AVI-bodemas.

- Stap 4** Bepaal op basis van de eerste drie stappen de teruggewonnen hoeveelheid metalen verpakkingen uit huishoudelijk restafval;
- Stap 5** Bepaal de hoeveelheid metalen verpakkingen teruggewonnen door blikbakken;
- Stap 6** Bepaal de hoeveelheid metalen verpakkingen teruggewonnen via klein chemisch afval;
- Stap 7** Bepaal op basis van de stappen 4 tot en met 6 de totale hoeveelheid teruggewonnen metalen verpakkingen uit huishoudens; **Stap 7a:** Bepaal op basis van 3 t/m 6 het totale aanbod aan metalen verpakkingen uit huishoudens.
- Stap 8** Bepaal de hoeveelheid restafval afkomstig uit de KWDI-sectoren (naar scheidingsinstallaties en eindverwerkingsinstallaties); **Stap 8a:** Bepaal op basis van het totale aanbod en het aanbod uit huishoudens (uit 7a) de hoeveelheid metalen verpakkingen uit de KWDI-sectoren.
- Stap 9** Bepaal de verhouding tussen gescheiden aanbod en aanbod uit het bedrijfsafval. Uit voorgaande jaren is de volgende verhouding als basis vastgesteld: 79% gescheiden aanbod en 21% aanbod via het bedrijfsrestafval.
- Stap 10** Bepaal op basis van de stappen 3, 8 en 9 de teruggewonnen hoeveelheden metalen verpakkingen uit de KWDI-sectoren.

De gegevens die benodigd zijn in de stappen 1, 2, 5 en 6 komen uit bestaande gegevens van de Werkgroep Afval Registratie (WAR) en het CBS en worden door het AOO beschikbaar gesteld.

De SKB rapporteert jaarlijks aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven vóór 1 juni voor het eerst vóór 1 juni 2003 over:

- a) de hoeveelheid metalen verpakkingen die zijn teruggewonnen voor materiaalhergebruik;
- b) de hoeveelheid metalen verpakkingen die voor of na verbranding (in een AVI) is gescheiden en als materiaal hergebruikt;
- c) de wijze waarop de resultaten tot stand zijn gekomen met in het bijzonder de invloed van de inschatting van het totale aanbod aan metalen verpakkingen.

Het Monitoringinstituut Bedrijfsleven berekent op basis van deze gegevens en de definitieve gegevens uit de marktmeting de hoeveelheid metalen verpakkingen die als materiaal zijn hergebruikt.

In de loop van het Convenant Verpakkingen zal door SKB in overleg met partijen onderzocht worden of een andere wijze van monitoring een verbetering van de kwaliteit van de resultaten mogelijk maakt. Begonnen wordt met een onderzoek naar een meetmethode om de verhouding tussen apart en met het bedrijfsafval ingezamelde metalen verpakkingen te kunnen aanpassen aan gewijzigde omstandigheden.

3.4 Monitoring van de hoeveelheid als materiaal hergebruikte en op overige wijze nuttig toegepaste kunststof verpakkingen

Doel van de monitoring van kunststof verpakkingen is informatie te vergaren over de hoeveelheid kunststof verpakkingen die, nadat ze op de Nederlandse markt is gebracht, als materiaal is hergebruikt of op andere wijze nuttig is toegepast (onder andere *integratieconvenant artikel 4, onderdeel b*);

3.4.1 Verplichting van de keten voor de monitoring van de hoeveelheid als materiaal hergebruikte of op overige wijze nuttig toegepaste kunststof verpakkingen

Gegevens over de hoeveelheid als materiaal hergebruikte kunststof verpakkingen wordt door de volgende partijen in de keten aan de Vereniging Milieubeheer Kunststofverpakkingen (verder te noemen: VMK), die in dit verband samenwerkt met de Vereniging van Kunststof Recyclers (verder te noemen: VKR), opgegeven:

- a) *inzamelaars* die aangesloten zijn bij het convenant en kunststof verpakkingsafval leveren aan recyclers in binnen- of buitenland melden de hoeveelheid die in Nederland is ingezameld
- b) *producenten en importeurs* in de functie van ontdoener melden de hoeveelheid kunststof verpakkingsafval die zij direct hebben geleverd aan niet bij het convenant aangesloten inzamelaars/sorteerders.
- c) *Producenten en importeurs* van lege kunststofverpakkingen die zijn aangesloten bij het convenant melden de hoeveelheid verpakkingen die zij terugnemen van hun afnemers en als materiaal laten hergebruiken.

Verplichting van de inzamelaars

De bij het convenant aangesloten inzamelaars doen per half jaar en voor het eerst op 1 juni 2003 een opgave aan de VMK van de aan herverwerkers aangeboden hoeveelheden kunststof verpakkingen afkomstig uit Nederland, zowel uit de KWDI-sector als uit huishoudens.

De stromen die via de bij het convenant aangesloten inzamelaars lopen, worden bij de inzamelaars gemeten. Aangenomen wordt dat gescheiden ingezameld kunststof verpakkingsafval al dan niet na sortering daadwerkelijk als materiaal wordt hergebruikt.

Door VMK wordt jaarlijks onderzoek uitgevoerd naar de hoeveelheid kunststofverpakkingen die wordt ingezameld door inzamelaars die zich niet bij het convenant hebben aangesloten.

Verplichting van de producenten en importeurs, in de functie van ontdoener

De producenten en importeurs, in de functie van ontdoener, die zich van kunststof verpakkingsafval ontdoen en zich hebben aangesloten bij het convenant, doen jaarlijks voor 1 juni, voor het eerst op 1 juni 2003, een opgave aan het Monitoringinstituut over de hoeveelheid kunststof verpakkingsafval die zij direct geleverd hebben aan recyclers en aan niet bij het convenant aangesloten inzamelaars/sorteerders.

De stromen die direct van de bij het convenant aangesloten ontdoeners naar de recycler gaan, worden bij de ontdoener gemeten. Op deze wijze wordt een eventuele verstoring, veroorzaakt door export en import, vermeden.

Monitoring overige nuttige toepassing

Het Bedrijfsleven is verantwoordelijk voor het (laten) inschatten van de hoeveelheid kunststofverpakkingen die anders dan via materiaalhergebruik nuttig wordt toegepast.

Verplichting VMK

De VMK verzamelt de gegevens over de hoeveelheid als materiaal hergebruikte of op andere wijze nuttig toegepaste kunststoffen, zoals hierboven omschreven. De vereniging rapporteert de hoeveelheid hergebruikte verpakkingen voor 1 juni, voor het eerst op 1 juni 2003, aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven.

Verplichting van het Monitoringinstituut Bedrijfsleven

Het Monitoringinstituut Bedrijfsleven rapporteert jaarlijks aan de VMK het totaal van de hoeveelheid als materiaal hergebruikte kunststof verpakkingen die opgegeven zijn door producenten en importeurs. Dit betreft de producenten en importeurs die zijn aangesloten bij het convenant en die zich van kunststof verpakkingafval ontdoen, die:

- a) de verpakkingen naar niet bij het convenant aangesloten inzamelaars/sorteerders brengen of;
- b) de verpakkingen direct naar recyclers brengen.

In de loop van het Convenant Verpakkingen zal door VMK in overleg met partijen onderzocht worden of een andere wijze van monitoring een verbetering van de kwaliteit van de resultaten mogelijk maakt.

3.5 Monitoring van de hoeveelheid als materiaal hergebruikte houten verpakkingen

Doel van de monitoring van de hoeveelheid als materiaal hergebruikte houten verpakkingen is het vergaren van gegevens ten aanzien van de hoeveelheid houten verpakkingen die, nadat ze op de Nederlandse markt is gebracht, als materiaal is hergebruikt (onder andere *integratieconvenant artikel 4, onderdeel b*).

De Stichting Kringloop Hout rapporteert jaarlijks voor 1 juni, voor het eerst op 1 juni 2003, de cijfers betreffende de hoeveelheid als materiaal hergebruikte houten verpakkingen aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven. In het kader van deze meting worden jaarlijks door de Stichting Kringloop Hout gegevens gevraagd over de hoeveelheid industriële houten verpakkingen, die voor materiaalhergebruik worden doorgeleverd aan derden, aan:

- a) De bij de Stichting Kringloop Hout aangesloten ondernemingen gericht op verwerking van onder meer houten verpakkingen met als doel materiaalhergebruik;
- b) De bij de Stichting Kringloop Hout aangesloten fabrikanten;
- c) De via de Nederlandse Emballage- en Palletindustrie Vereniging bij de Stichting Kringloop Hout aangesloten handelaren en reparateurs;
- d) De bij de Stichting Kringloop Hout aangesloten palletpools.

Aan de recyclers wordt gevraagd hoeveel industriële houten verpakkingen afkomstig van de Nederlandse markt zij hebben verwerkt in het afgelopen kalenderjaar of hebben laten verwerken met als doel materiaalhergebruik. Aan de fabrikanten, handelaars & reparateurs en de palletpools wordt gevraagd hoeveel houten verpakkingsmiddelen zij hebben afgestoten aan recyclingbedrijven, niet zijnde de onder a) begrepen ondernemingen.

In de loop van het Convenant Verpakkingen zal door SKH in overleg met partijen onderzocht worden of een andere wijze van monitoring een verbetering van de kwaliteit van de resultaten mogelijk maakt.

HOOFDSTUK 4: VERZAMELING, INTEGRATIE, ZELFONDERZOEK, VERIFICATIE EN VERSLAG VAN DE CIJFERS

De gegevens van ondernemingen, monitoringclusters en van de materiaalsectoren worden verzameld en geïntegreerd door het Monitoringinstituut Bedrijfsleven. Het Monitoringinstituut Bedrijfsleven zal van deze gegevens jaarlijks een verslag vervaardigen.

Het Monitoringinstituut Bedrijfsleven ontvangt jaarlijks de cijfers over:

- a) de hoeveelheid verpakkingen, die jaarlijks nieuw op de Nederlandse markt wordt gebracht per materiaalsoort;
- b) de hoeveelheid verpakkingen, die als materiaal zijn hergebruikt of op andere wijze nuttig zijn toegepast per materiaalsoort.

4.1 Verzameling van cijfers van de hoeveelheid nieuw op de Nederlandse markt gebrachte verpakkingen

De gegevens van de hoeveelheid verpakkingen die jaarlijks nieuw op de Nederlandse markt worden gebracht worden verkregen van:

- a) ondernemingen, voor zover zij aangesloten zijn bij het convenant;
- b) clusters, die opgave verrichten voor bij het convenant aangesloten ondernemingen;
- c) de Stichting Kringloop Hout, wanneer het houten verpakkingen betreft.

Het Monitoringinstituut Bedrijfsleven verwerkt de verzamelde cijfers in een verslag waarbij:

- a) de gegevens worden geaggregeerd tot totaalgegevens per materiaalsoort;
- b) de gegevens worden verstrekt in kilotonnen;
- c) de ontwikkeling van het Bruto Binnenlands Product (BBP) tegen marktprijzen in volume-eenheden wordt aangegeven op basis waarvan correctie kan plaatsvinden;
- d) de ontwikkeling van het gewijzigde verpakkingsgewicht als gevolg van de toepassing van secundaire grondstoffen wordt aangegeven op basis waarvan correctie kan plaatsvinden.

Gegevens worden geaggregeerd tot totaalgegevens per materiaalsoort

De gegevens worden geaggregeerd tot totaalgegevens. De totaalgegevens worden verkregen door sommatie van de verkregen gegevens per SBI-code en sommatie van de bijbehorende omzetten per SBI-code. Gerapporteerd wordt de totale hoeveelheid verpakkingen die is opgegeven per materiaalsoort en de totale dekkingsgraad.

Verslaglegging vindt plaats in kilotonnen

De hoeveelheid toegevoegde verpakkingen zal in kilotonnen worden weergegeven.

In het verslag wordt de ontwikkeling van het BBP aangegeven

Voor het corrigeren van de economische groei wordt uitgegaan van relatering van de verpakkingstrend aan de trend in het Bruto Binnenlands Product (BBP) tegen marktprijzen in volume-eenheden, zoals dit jaarlijks door het Centraal Bureau voor de Statistiek in zijn Nationale Rekeningen wordt gepubliceerd.

De correctie voor de economische ontwikkeling vindt als volgt plaats:

- a) de relatieve verandering van het BBP vanaf 1999 wordt bepaald;
- b) vastgesteld wordt welke hoeveelheid verpakkingen nu als referentiewaarde dient voor 1999;
- c) de gemeten hoeveelheid verpakkingen van het afgelopen jaar wordt vergeleken met de referentiewaarde.⁴

De ontwikkeling van het gewijzigd verpakkingsgewicht wordt in de rapportage aangegeven

De correctie voor de ontwikkeling van het gewijzigd verpakkingsgewicht als gevolg van de toepassing van secundaire grondstoffen vindt indien van toepassing op een gelijksoortige wijze plaats als de correctie voor het BBP.

Hiertoe verstrekt de Stichting Papier Recycling Nederland jaarlijks de informatie met betrekking tot deze correctiefactor voor papieren en kartonnen verpakkingen.

4.2 Verzameling van cijfers van de hoeveelheid als materiaal hergebruikte of op andere wijze nuttig toegepaste verpakkingen

Het Monitoringinstituut Bedrijfsleven verzamelt de cijfers van de hoeveelheid als materiaal hergebruikte of op andere wijze nuttig toegepaste verpakkingen van:

- a) de Stichting Kringloop Glas;
- b) de Stichting Papier Recycling Nederland en de Stichting Hedra;
- c) de Stichting Kringloop Blik en de Metaal Recycling Federatie;
- d) de Vereniging Milieubeheer Kunststofverpakkingen;
- e) de Stichting Kringloop Hout.

Het Monitoringinstituut Bedrijfsleven verwerkt deze cijfers in een verslag waarbij, net als bij de gegevens over de hoeveelheid op de markt gebrachte verpakkingen, de informatie in kilotonnen wordt verstrekt.

4.3 Het Monitoringinstituut Bedrijfsleven integreert de cijfers

Het Monitoringinstituut Bedrijfsleven integreert de gegevens over de hoeveelheid nieuw op de Nederlandse markt gebrachte verpakkingen en over de hoeveelheid als materiaal hergebruikte of op andere wijze nuttig toegepaste verpakkingen van de ondernemingen en organisaties van ondernemingen in één verslag.

Integratie betekent het koppelen van de gegevens rond de hoeveelheid verpakkingen die op de markt is gebracht met de gegevens van de hoeveelheid verpakkingen die als materiaal is hergebruikt. Hiertoe zal opschaling van de gegevens uit de meting van de hoeveelheid verpakkingen die op de markt is gebracht, dienen plaats te vinden op basis van de omzet. Hiermee kan het percentage materiaalhergebruik per materiaalsoort worden berekend.

⁴ Voorbeeld: indien de relatieve verandering van het BBP ten opzichte van 1998 plus 24% is en de hoeveelheid verpakkingen in 1998 gelijk was aan 1000 kiloton, dan wordt de huidige hoeveelheid verpakkingen vergeleken met de referentie van 1160 kiloton om te bepalen of aan de preventiedoelstelling is voldaan (aangezien in artikel 4 van het integratieconvenant is afgesproken dat 2/3 van de groei van het BBP dient als correctiefactor).

De hoeveelheid verpakkingen (van glas, papier&karton, metaal en kunststof) die jaarlijks wordt verwijderd wordt berekend met behulp van de resultaten van de marktmeting (zoals beschreven in hoofdstuk 2) en de materiaalhergebruiksmeting (zoals beschreven in hoofdstuk 3). De hoeveelheid verpakkingen die worden verwijderd, wordt berekend door de totale hoeveelheid verpakkingen die als materiaal is hergebruikt of op andere wijze nuttig is toegepast af te trekken van de totale hoeveelheid verpakkingen die op de Nederlandse markt is gebracht (voor zover het verpakkingen betreft van glas, papier& karton, metaal of kunststoffen).

4.4 Zelfonderzoek van de cijfers vindt plaats op verschillende niveaus

Om de kwaliteit van het monitoringsysteem te verhogen worden op verschillende niveaus door diverse instanties onderzoeken uitgevoerd. Het betreft onderzoeken op de volgende processen:

- a) vergaren van gegevens voor de marktmeting door ondernemingen en clusters;
- b) vergaren van gegevens voor de materiaalhergebruiksmeting door de materiaalorganisaties.

Zelfonderzoek gegevens marktmeting

Het zelfonderzoek van de gegevens van de marktmeting vindt op verschillende niveaus plaats, te weten:

- a) de onderneming dient zelf zijn eigen gegevens te verifiëren. Dit gebeurt doordat naast de uitvoerder van de meting de opgave ook ondertekend dient te worden door een daartoe bevoegd persoon, meestal lid van de directie.
- b) het cluster dient de ontvangen opgave te verifiëren op plausibiliteit. Het cluster is verplicht om voor alle ondernemingen jaarlijks een benchmark uit te voeren.
- c) het Monitoringinstituut Bedrijfsleven verifieert of bedrijven en instanties hebben meegedaan en de vereiste gegevens tijdig en op de juiste wijze hebben aangeleverd volgens de afgesproken procedure en kwaliteitseisen, zoals beschreven in dit monitoringprotocol.
- d) het Monitoringinstituut Bedrijfsleven voert een eerste plausibiliteitscontrole uit naar de gegevens zoals aangeleverd door de clusters.
- e) de door SVM-PACT aan te wijzen organisatie verifieert de gegevens bij een aantal clusters op basis van zelfonderzoekprotocollen.

De opgaveformulieren van de ondernemingen dienen ondertekend te worden door een daartoe bevoegd persoon (in het algemeen een lid van de directie). Met deze expliciete ondertekening wordt aangegeven dat de directie verantwoordelijk is voor de juistheid en volledigheid van de verstrekte informatie.

Bij ontvangst van de opgave door de cluster zullen deze opgaven geverifieerd dienen te worden op volledigheid en moet de clustercoördinator een benchmark uitvoeren. Deze benchmark zal in de eerste plaats bestaan uit een historische vergelijking met de eerder opgegeven cijfers. In de tweede plaats wordt per SBI-code vergeleken of er uitschieters worden gevonden die niet direct kunnen worden verklaard. Op basis van de resultaten van deze benchmark zal de clustercoördinator vragen stellen aan de betreffende onderneming en de onderneming eventueel verzoeken zijn opgave aan te passen. Op het moment dat de cluster wordt geverifieerd door de daartoe aangewezen externe organisatie zal zij moeten aantonen dat zij de bovengenoemde benchmark heeft uitgevoerd.

Bij ontvangst van de opgave door het Monitoringinstituut Bedrijfsleven wordt geverifieerd of de opgave voldoet aan de in dit protocol gemaakte afspraken. Tevens wordt geverifieerd of alle ondernemingen die bij het betreffende cluster zijn aangesloten ook daadwerkelijk hebben meegedaan. Van ondernemingen die niet tijdig hun gegevens aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven aanleveren zal aan SVM-PACT gemeld worden dat deze niet hebben voldaan aan hun administratieve verplichtingen.

Op basis van de plausibiliteitscontrole van het Monitoringinstituut Bedrijfsleven kunnen door het Monitoringinstituut Bedrijfsleven aan de betreffende onderneming of cluster vragen ter verduidelijking worden gesteld die door de betreffende organisatie binnen drie weken beantwoord dienen te worden.

Door de door SVM-PACT aan te wijzen organisatie zullen een aantal clusters worden geverifieerd volgens zogenaamde zelfonderzoekprotocollen. Dit zelfonderzoek kan aanleiding zijn tot vragen aan de betreffende clusters. Indien op deze vragen geen afdoend antwoord kan worden gegeven binnen de termijn van drie weken dan wordt SVM-PACT gemeld dat de betreffende onderneming niet heeft voldaan aan haar administratieve verplichtingen.

Op basis van deze zelfonderzoeken kan SVM-PACT ondernemingen en clusters aanspreken op hun verplichtingen betreffende de monitoring.

Zelfonderzoek gegevens materiaalhergebruiksmeting

Het zelfonderzoek van de gegevens van de hergebruikingsmeting vindt ook op verschillende niveaus plaats, te weten:

- a) door de materiaalorganisatie: zij verifieert de plausibiliteit van de gegevens die zij ontvangt van derden;
- b) door het Monitoringinstituut Bedrijfsleven: zij verifieert de plausibiliteit van de totale gegevens zoals ze door de materiaalorganisatie worden gerapporteerd aan het Monitoringinstituut;
- c) een door SVM-PACT aan te wijzen organisatie verifieert de gegevens zoals die door de materiaalorganisaties aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven zijn aangeleverd.

Deze zelfonderzoeken kunnen aanleiding geven tot correcties van de opgaven. Indien na zelfonderzoek blijkt dat de opgaven niet voldoen aan de gemaakte afspraken dan zal dit gemeld worden aan SVM-PACT, waarna SVM-PACT de materiaalorganisaties kan aanspreken op hun verplichtingen betreffende de monitoring.

Onderzoek procedures Monitoringinstituut Bedrijfsleven

Een door SVM-PACT aan te wijzen organisatie verifieert jaarlijks de door het Monitoringinstituut Bedrijfsleven uitgevoerde procedures.

4.5. Externe verificaties

4.5.1. Doel

Om aan het maatschappelijk verkeer c.q. de gebruikers van het monitoringverslag het vertrouwen te geven dat de gegevens opgenomen in het monitoringverslag op de binnen het Convenant Verpakkingen III afgesproken wijze worden samengesteld wordt in opdracht van

het uitvoeringsbureau jaarlijks een verificatie uitgevoerd op het proces van gegevensverzameling en verwerking door het door het bedrijfsleven aangewezen bureau (Monitoringinstituut Bedrijfsleven) dat ten grondslag ligt aan het monitoringverslag. Door deze verificatie door een accountant te laten uitvoeren wordt een onafhankelijk, onpartijdig en deskundig oordeel verkregen omtrent de juiste wijze van (het proces van) gegevensverzameling en verwerking.

4.5.2. Werkwijze

Jaarlijks worden door de Commissie Verpakkingen, in samenspraak met de uitvoeringsorganisatie, de aard en reikwijdte van de verificatie-opdracht vastgesteld. Hiermee wordt de diepgang en intensiteit van de verificatie bepaald. Jaarlijks kan dit afwijken op grond van bevindingen uit het vorig jaar. De accountant bepaalt, op basis van de overeengekomen aard en reikwijdte van de opdracht, de werkzaamheden die er uitgevoerd moeten worden om te komen tot het vereiste oordeel.

Na het vaststellen van de aard en reikwijdte is er dus geen invloed meer van de uitvoeringsorganisatie/ SVM-PACT (als opdrachtgever) en de Commissie Verpakkingen (als toetsingsorgaan) op de door de accountant uit te voeren werkzaamheden. De deskundigheid van de accountant bepaalt nu de noodzakelijke werkzaamheden om aan het einde van het proces tot de bevindingen en het oordeel te komen.

4.5.3. Startpositie aard en reikwijdte

Het monitoringsysteem is als volgt georganiseerd⁵. De uitvoeringsorganisatie is verantwoordelijk voor de monitoring. Zij heeft daartoe een monitoringinstituut in het leven geroepen dat onder verantwoordelijkheid van de uitvoeringsorganisatie de monitoring uitvoert volgens vastgestelde monitoringprotocollen.

De gegevensverzameling voor de “Nieuw op de marktmeting” verloopt op hoofdlijnen als volgt:

- Bedrijven verzamelen gegevens en leveren cijfers met betrekking tot de SBI code, de op de Nederlandse markt gebrachte verpakkingen en met betrekking tot de in Nederland behaalde omzet aan volgens een vastgesteld format aan clusterorganisaties;
- Clusterorganisaties verzamelen de gegevens van de aangesloten bedrijven en geven deze gegevens geconsolideerd door aan het Monitoringinstituut;⁶
- Het Monitoringinstituut verzamelt de gegevens van alle clusters, bepaalt op basis van CBS-omzetgegevens de dekkingsgraad per SBI-categorie en schaaft vervolgens de gegevens op naar Nederlands niveau (lineaire opschaling, daar waar mogelijk op basis van dekkingsgraad);
- Voor enkele clusters geldt dat er alternatieve meetmethoden zijn ontwikkeld, om redenen van efficiency. De betreffende clusters zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van deze methodes.

De gegevensverzameling bij de “Materiaal organisaties” vindt op een gelijke wijze plaats. Daar waar opgaven van materiaalhergebruik door recyclingbedrijven mogelijk is wordt deze methode gevolgd. Soms worden een benaderingsmethode gebruik op basis van eenheidsgewicht, aantallen en of omzetten.

⁵ Op hoofdlijnen geschetst, voor zover belangrijk voor de externe verificatie

⁶ Voor het overgrote deel lopen de opgaven via clusterorganisaties, een aantal individuele bedrijven geeft rechtstreeks cijfers door aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven.

Alternatieve methodes dienen gevalideerd te zijn. Minimaal betekent dit dat er gedocumenteerd moet zijn dat dit een geaccepteerde methode is. Nog beter is het als er een technisch/organisatorisch validatie rapport aan ten grondslag ligt.

4.5.4. Verificatie van het proces

De verificatie houdt het volgende in:

- Bij het Monitoringinstituut Bedrijfsleven wordt gekeken naar de juistheid en volledigheid van de gegevensverzameling en van de opschaling (worden de clusterrapportages juist en volledig verwerkt door het monitoringinstituut en vindt de opschaling plaats op basis van correcte en overeengekomen methode)
- Bij de clusterorganisatie wordt gekeken naar de juistheid en volledigheid van de gegevensverzameling en van de rapportage aan het Monitoringinstituut Bedrijfsleven. (worden de ontvangen rapportages van individuele bedrijven juist en volledig verwerkt door de clustercoördinator in zijn rapportage naar het monitoringinstituut) Daarnaast wordt tijdens de verificatie aandacht besteed aan de door de clustercoördinator uitgevoerde benchmark waarbij deze de gerapporteerde gegevens door bedrijven vergelijkt met de gerapporteerde gegevens over het voorgaande verslagjaar en er ook een vergelijking tussen bedrijven onderling plaatsvindt. Hierdoor wordt een grotere mate van betrouwbaarheid van bedrijfsgegevens nagestreefd. Indien de benchmark, ten onrechte, niet door de clustercoördinator wordt uitgevoerd zal deze door de verificateur worden uitgevoerd.
- Bij individuele bedrijven worden naar aanleiding van de benchmarkresultaten steekproefsgewijs controles uitgevoerd op de juistheid en volledigheid van de gerapporteerde gegevens (omzet, verpakkingshoeveelheden, SBI code). De omvang en aard van deze verificatie is onvoldoende om een oordeel over de betrouwbaarheid van alle bedrijfsgegevens te geven. Door de steekproef wordt wel bereikt dat:
 - Een indruk wordt verkregen over de betrouwbaarheid;
 - Er een “preventieve werking” uitgaat naar bedrijven om tot goede invulling te komen (principe van belastingscontroles /kans op bezoek);
 - Er lering getrokken kan worden uit deze steekproeven, door het aangegeven van best-practices en het aanreiken van deze leerervaring aan bedrijven (learning by sharing).

De beperkte steekproef op bedrijfsniveau heeft te maken met het feit dat de steekproef zeer omvangrijk zou worden hetgeen praktisch bezwaren in de uitvoering gaat opleveren en de acceptatie bij het bedrijfsleven aanmerkelijk zal verminderen. De preventieve werking wordt voldoende geacht om de gegevens op het bedrijfsniveau voldoende betrouwbaar te krijgen. De selectie, diepgang en omvang van de steekproef kunnen worden aangepast naar bevindingen van vorige jaren.

4.5.5. De rapportage over de verificatie

De rapportage geschiedt gelijktijdig aan de uitvoeringorganisatie en de Commissie Verpakkingen. De bevindingen zijn “des accountants” en worden niet beïnvloed door de uitvoeringsorganisatie of door de Commissie verpakkingen. Hieraan ontleen derden de onafhankelijkheid, onpartijdigheid en transparantie van de verificatie.

4.6 Jaarlijks wordt een verslag vervaardigd met de totaalcijfers en uitgevoerde verificaties voor de Commissie Verpakkingen

Het Monitoringinstituut Bedrijfsleven vervaardigt jaarlijks vóór 1 augustus een verslag met de informatie benodigd voor het vaststellen van de voortgang en de controle op de uitvoering van het integratieconvenant en de deelconvenanten voor de Commissie Verpakkingen. De volgende gegevens worden gerapporteerd:

- a) de hoeveelheid verpakkingen die jaarlijks nieuw op de Nederlandse markt wordt gebracht per materiaalsoort;
- b) de hoeveelheid verpakkingen die als materiaal is hergebruikt of op andere wijze nuttig is toegepast per materiaalsoort;
- c) een indicatie voor de ontwikkeling van het BBP;
- d) bereikte preventie ten opzichte van 1999;
- e) de hoeveelheid metalen verpakkingen die na verbranding wordt hergebruikt;
- f) de hoeveelheid verpakkingen die is verwijderd ;
- g) resultaten van de uitgevoerde verificaties door het Monitoringinstituut Bedrijfsleven;
- h) invloed op het gewicht van papieren en kartonnen verpakkingen door toepassing van secundaire grondstoffen.

De resultaten van de verificaties door de door SVM·PACT aangestelde instantie zullen door deze instantie worden gerapporteerd in een apart verslag aan de Commissie Verpakkingen.

BIJLAGE 2 PROTOCOL AANSLUITING EN RAPPORTAGE

Inleiding

Doel

Dit protocol geeft de regels weer die gelden voor aansluiting en rapportage van en door ondernemingen in het kader van het Convenant Verpakkingen III, hierna aangeduid met CV III. De in dit protocol genoemde procedures dienen ter uitwerking en toetsing van de afspraken die gemaakt zijn in het integratieconvenant en de bijbehorende deelconvenanten.

Relatie met het Convenant Verpakkingen III

Het Convenant Verpakkingen III bestaat uit een Integratieconvenant, een deelconvenant Producenten en importeurs, een deelconvenant zwerfafval en vijf materiaaldeelconvenanten. De onderneming die zich aansluit bij het deelconvenant Producenten en importeurs en/of een of meer materiaalconvenanten onderschrijft daarmee de inhoud van het Integratieconvenant verpakkingen. Deze bijlage 2 over het protocol aansluiting en rapportage maakt onlosmakelijk deel uit van het integratieconvenant.

Uitvoeringsreglement van het bedrijfsleven

SVM·PACT stelt een reglement op met betrekking tot de aansluiting bij het CV III, de uitvoering van de verplichtingen in het integratieconvenant en de rapportage over de verplichtingen voortvloeiend uit het CV III. Dit reglement is geldig voor alle ondernemingen die bij het CV III zijn aangesloten.

Inhoud

Hoofdstuk 1 Aansluiting: geeft weer hoe een onderneming zich kan aansluiten bij het Convenant Verpakkingen III, om daarmee uitvoering te geven aan de artikelen 3 tot en met 9 van de Regeling verpakking en verpakkingsafval (Staatscourant 1997, 125).

Hoofdstuk 2 Rapportage: beschrijft het proces van rapportage van respectievelijk de onderneming, het cluster, de materiaalorganisatie en de uitvoeringsorganisatie SVM·PACT. Het proces van monitoring is beschreven in bijlage 1 van het Integratieconvenant verpakkingen, genaamd Monitoringprotocol en wordt derhalve niet in dit hoofdstuk behandeld.

Hoofdstuk 3 Vertrouwelijkheid: beschrijft de regels voor vertrouwelijkheid van gegevens van aansluiting en rapportage.

Definities:

In dit protocol wordt verstaan onder:

A Een onderneming:

Een onderneming is een juridische eenheid die in het kader van haar onderneming- c.q. beroepsuitoefening betrokken is bij, of een aandeel heeft in de verpakkingsketen in Nederland.

Het begrip ‘Verpakkingsketen’ is gedefinieerd in het Integratieconvenant verpakkingen artikel 1, sub c.

B Producent en importeur:

Een producent en importeur is een juridische eenheid die in het kader van haar onderneming c.q. beroepuitoefening wordt aangemerkt als producent en/of importeur volgens het Integratieconvenant verpakkingen artikel 1, sub b.

C Juridische eenheid:

Een juridische eenheid is elke afzonderlijke rechtsvorm die ingeschreven staat bij de Kamer van Koophandel.

D Concern of groep:

Een concern of een groep is een economische eenheid waarin rechtspersonen en vennootschappen organisatorisch zijn verbonden.

E Cluster:

Een cluster bestaat uit twee of meer producenten en importeurs die een gekozen eenheid vormen.

F Materiaalorganisatie:

Een materiaalorganisatie is een juridische eenheid die als partij een materiaaldeelconvenant heeft ondertekend namens de bij haar aangesloten ondernemingen en/of organisaties van ondernemingen die deel uit maken van de verpakkingsketen.

Vrijstelling

Ondernemingen die zijn aangesloten bij het convenant en die 4 werknemers of minder in dienst hebben of minder dan 50.000 kg verpakkingen van papier/karton, glas, metaal en kunststof per jaar op de markt brengen, zijn vrijgesteld van de administratieve verplichtingen waaronder de monitoringverplichting (deelconvenant producenten en importeurs, artikel 9).

Hoofdstuk 1 Aansluiting

1.1. Aansluiting bij deelconvenant producenten of importeurs

Voor deelname aan het CV III dient een producent of importeur zich aan te sluiten bij het deelconvenant producenten en importeurs en/of een materiaaldeelconvenant.

Een producent en importeur kan zich op twee manieren aansluiten als deelnemer aan het deelconvenant producenten of importeurs uit het CV III, te weten:

1. Rechtstreekse aansluiting van producent en importeur en/of concern c.q. groep bij SVM·PACT.
2. Aansluiting van producent en importeur en/of concern c.q. groep via één of meer bij SVM·PACT aangesloten clusters.

1.2. Aansluiting bij materiaaldeelconvenanten

Een onderneming of een concern c.q. groep neemt deel aan één of meer materiaaldeelconvenanten door rechtstreekse aansluiting bij één of meer materiaalorganisaties.

Materiaalorganisaties zijn:

- Voor glas, Stichting Kringloop Glas;
- Voor hout, Stichting Kringloop Hout;
- Voor kunststof, Vereniging Milieubeheer Kunststofverpakkingen en/of Vereniging van Kunststof Recyclers;
- Voor metalen, Stichting Kringloop Blik en/of Vereniging Metaal Recycling Federatie;
- Voor papier/karton, Stichting Papierrecycling Nederland en/of en/of Stichting Hedra.

Ingevolge artikel 19 van het Integratieconvenant verpakkingen kan een producent en importeur die lege verpakkingen en/of grondstoffen of halffabrikaten voor verpakkingen levert en deze goederen afzet op de Nederlandse markt, zich alleen aansluiten bij het deelconvenant Producenten en importeurs indien hij zich heeft aangesloten bij het desbetreffende materiaaldeelconvenant.

Hoofdstuk 2 Rapportage

Er zijn een vijftal rapportages te onderscheiden:

- De rapportage van de producent en importeur naar het cluster;
- De rapportage van de producent en importeur aan SVM-PACT, in geval van rechtstreekse aansluiting;
- De rapportage van het cluster aan SVM-PACT;
- De rapportage van een materiaalorganisatie aan SVM-PACT;
- De rapportage van SVM-PACT aan de Commissie Verpakkingen.

SVM-PACT stelt jaarlijks een model op voor rapportage van producent en importeur en een model voor clusterrapportage. SVM-PACT doet dit na kennis genomen te hebben van en gebaseerd op de aanbevelingen gedaan door de Commissie Verpakkingen in het jongste jaarverslag.

SVM-PACT stelt beide modellen jaarlijks uiterlijk 15 januari beschikbaar aan het cluster en aan de producent en importeur in geval van rechtstreekse aansluiting.

Aanvullend voorziet SVM-PACT clusters en individueel aangesloten bedrijven van een benchmark methodiek ten behoeve van een plausibiliteittoets.

Nadere voorschriften ten aanzien van de rapportage van het bedrijfsleven, zijn opgenomen in het uitvoeringsreglement van het bedrijfsleven.

Ten aanzien van de rapportage van SVM-PACT aan de Commissie Verpakkingen, gelden de volgende bepalingen:

SVM-PACT draagt zorg voor het ontvangen van de rapportages van de direct aangesloten producenten en importeurs, de clusters en de materiaalorganisaties en ziet erop toe dat deze rapportages volledig en consistent zijn ingevuld.

SVM-PACT stelt op basis van de ontvangen rapportages van de rechtstreeks aangesloten Producenten en importeurs, de clusters en de materiaalorganisaties het ‘Verslag van het Bedrijfsleven’ op.

Het ‘Verslag van het Bedrijfsleven’ bevat in elk geval een overzicht van:

- De voortgang van de uitvoering van het convenant en de daarbij behorende deelconvenanten en de betekenis van deze uitvoering voor de realisatie van de doelstellingen;
- De ontwikkelingen van economische, sociale of maatschappelijke aard die van invloed zijn op de uitvoering van het convenant en de daarbij behorende deelconvenanten.

SVM·PACT stelt jaarlijks vóór 1 augustus het verslag over het voorgaande kalenderjaar beschikbaar aan de Commissie Verpakkingen. Het Verslag van het bedrijfsleven is openbaar. De rapportages inzake de deelconvenanten worden vertrouwelijk aan de Commissie Verpakkingen ter beschikking gesteld. Zij zijn geen geïntegreerd deel van het ‘Verslag van het Bedrijfsleven’ en derhalve niet openbaar.

SVM·PACT is gehouden om op verzoek van de Commissie Verpakkingen binnen 30 dagen aanvullende inlichtingen te verstrekken met betrekking tot het verslag.

Hoofdstuk 3 Vertrouwelijkheid

Bij aansluiting bij het Convenant Verpakkingen III alsmede uitvoering van en rapportage over CV III gelden vertrouwelijkheidsregels. In het traject naar de twee verslagen te weten het verslag van de Staatssecretaris van VROM en het verslag van het Bedrijfsleven ten behoeve van de Commissie Verpakkingen dient vertrouwelijkheid te worden gewaarborgd voor de gegevens verkregen van de deelnemende ondernemingen en organisaties.

Het ‘Verslag van de Staatssecretaris’, het ‘Verslag van het Bedrijfsleven’ en het jaarverslag van de Commissie Verpakkingen zijn openbaar.

De namen en bijbehorende adresgegevens van de ondernemingen die deelnemen aan één of meer van de deelconvenanten worden geregistreerd bij SVM·PACT.

SVM·PACT mag deze namen en bijbehorende gegevens niet gebruiken voor, leveren aan of afstaan aan een andere organisatie anders dan het Monitoringinstituut en de in opdracht van SVM·PACT werkende accountant.

Het Algemeen Bestuur van SVM·PACT is gerechtigd om een uitzondering te maken op de hier genoemde beperking indien dit noodzakelijk is in het kader van beheren en uitvoeren van het Convenant Verpakkingen.

SVM·PACT kan VROM Inspectie op verzoek mededelen of een onderneming wel of niet als deelnemer aan het CV III staat geregistreerd.

De door een rechtstreeks aangesloten producent en importeur, een cluster of een materiaalorganisatie ingediende rapportage zal door SVM·PACT vertrouwelijk worden behandeld, tenzij de betreffende indiener expliciet heeft verklaard geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking.

De door een producent en importeur bij een cluster ingediende rapportage zal door het cluster vertrouwelijk worden behandeld, tenzij de betreffende indiener expliciet heeft verklaard geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking.

Een door SVM·PACT aan te wijzen controlerende en/of verificerende instantie heeft de bevoegdheid om alle rapportages op elk niveau in te zien en een toelichting daarop te vragen indien dit noodzakelijk is voor de door de instantie uit te voeren controle of verificatie.

De rapportages inzake de deelconvenanten worden vertrouwelijk ter beschikking gesteld aan de Commissie Verpakkingen, zoals is vastgelegd in artikel 11, lid 4, van het Integratieconvenant verpakkingen. Er kan voor deze rapportages geen aanspraak worden gemaakt op openbaarheid, tenzij de opstellende organisatie expliciet anders heeft aangegeven.

TOELICHTING BIJ HET INTEGRATIECONVENANT VERPAKKINGEN

1. Algemeen

Met de EU-richtlijn verpakking en verpakkingsafval van 1994 worden de lidstaten verplicht om maatregelen te treffen teneinde bepaalde percentages terugwinning en materiaalhergebruik te bereiken. Verder bevat de richtlijn onder meer essentiële eisen voor verpakkingen en bepalingen ten aanzien van preventie en monitoring.

Implementatie van de richtlijn in nationale regelgeving heeft plaats gevonden in de vorm van een ministeriële regeling die is gepubliceerd in de Staatscourant 1997, nr. 125, van 4 juli 1997. De Regeling is vervolgens nog gewijzigd. Deze wijzigingen zijn gepubliceerd in Staatscourant 1999, nr. 116, Staatscourant 2000, nr. 57, Staatscourant 2001, nr. 37, Staatscourant 2002, nr. 72 en Staatscourant 2002, nr. 85.

In deze regeling wordt de verpakkingsketen de mogelijkheid geboden om een convenant te sluiten waarin de verschillende partijen (bedrijfsleven en overheid) afspraken maken over onder andere het behalen van de doelstellingen. Met het sluiten van een convenant zijn de producenten en importeurs die hierbij zijn aangesloten, alsmede de andere schakels die deel uitmaken van de verpakkingsketen, vrijgesteld van de individuele wettelijke verplichtingen als bedoeld in de artikelen 3 tot en met 9 van de regeling. Het bedrijfsleven heeft van de mogelijkheid om een convenant te sluiten gebruik gemaakt.

2. Samenhang integratieconvenant en deelconvenanten

In de regeling is de producent en importeur aangewezen als degene tot wie de afspraken zich primair richten, de normadressaat. In de praktijk is hij bij uitstek de schakel in de keten die maatregelen inzake preventie en producthergebruik kan treffen. De grondstoffenproducenten en/of materiaalhergebruikers kunnen het hergebruik van materialen daadwerkelijk ter hand nemen. De doelstellingen en algemene verplichtingen gelden weer voor het gehele bedrijfsleven dat bij verpakkingen betrokken is.

Gekozen is voor een constructie waarbij deze verschillende rollen in vier soorten convenanten aan elkaar zijn gekoppeld, gezamenlijk te noemen Convenant verpakkingen III.

Het gaat concreet om de volgende onderdelen:

- * onderhavig integratieconvenant verpakkingen, waarin onder meer afspraken zijn gemaakt over de doelstellingen, monitoring, verslaglegging en toetsing door de Commissie Verpakkingen;
- * het deelconvenant producenten en importeurs, met onder meer maatregelen ten aanzien van preventie en producthergebruik voor de individuele producent en importeur;
- * het deelconvenant zwerfafval waarin de afspraken zijn gemaakt over de bestrijding en vermindering van het zwerfafval;
- * deelconvenanten voor de materiaalsoorten papier/karton, glas, kunststof, metalen en hout over onder meer de inzameling, scheiding, afname, hergebruik en andere wijzen van nuttige toepassing van deze materialen.

De ondertekenaars van de afzonderlijke deelconvenanten onderschrijven de inhoud van het integratieconvenant.

3. Korte toelichting bij enkele onderdelen

Overwegingen

In de overwegingen is vermeld dat het overeengekomene in principe wordt gerealiseerd door middel van marktwerking. Daarmee wordt bedoeld dat in het kader van het Convenant Verpakkingen III, uitgaande van de verantwoordelijkheidsverdeling waarbij gemeenten de lasten dragen van de inzameling tot een bepaald punt, wordt aangesloten bij de huidige praktijk waarbij de terugname van verpakkingsmaterialen uit huishoudens ten behoeve van materiaalhergebruik kan worden gerealiseerd via marktwerking. Met het oog op de mogelijkheid van een tijdelijk ketendeficit zijn de woorden 'in principe' toegevoegd.

Definities

In de toelichting bij dit integratieconvenant wordt het begrip eco-efficiëncy geïntroduceerd. Hier wordt het volgende onder verstaan.

De verlaging van de milieudruk van verpakkingen door een bepaalde maatregel gedeeld door de kosten van deze maatregel. Milieudruk van verpakkingen zijn de milieugevolgen van verpakkingen beschouwd over de gehele keten uitgedrukt in de voor verpakkingen dominante milieuthema's CO₂ (broeikaseffect) en finaal te storten afval. Kosten voor een bepaalde milieumaatregel zijn berekend conform de milieukostenmethodiek van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

Artikel 3

Centrale gedachte achter de doelstelling van dit convenant is om de milieudruk van afgedankte verpakkingen te beperken. Daarom is als doelstelling opgenomen dat in het jaar 2005 de hoeveelheid te verbranden en te storten afval, in de vorm van verwijdering (de categorieën D1 en D10 van de EU-kaderrichtlijn afvalstoffen) van papier of karton, glas, kunststof en metaal moet worden gereduceerd tot maximaal 850 kiloton. Het gaat hierbij om verpakkingsafval dat niet nuttig kan worden toegepast. Bij het vaststellen van deze doelstelling is ervan uitgegaan, dat 73% nuttig kan worden toegepast en 70% van de totale hoeveelheid op de markt gebrachte papieren en kartonnen verpakkingen als materiaal kan worden hergebruikt. Indien deze doelstelling wordt bijgesteld, zal ook de doelstelling voor de hoeveelheid te storten en te verbranden verpakkingsafval worden gewijzigd.

De doelstelling van 850 kiloton is gerelateerd aan de totale hoeveelheid op de Nederlandse markt gebrachte verpakkingen. De realisatie van deze doelstelling is derhalve afhankelijk van het aantal ondernemingen dat bij het Convenant Verpakkingen III is aangesloten. Het is daarom van eminent belang dat in beginsel iedere onderneming die onderdeel uitmaakt van de verpakkingsketen in het kader van het Convenant Verpakkingen III zijn bijdrage hieraan levert. Bij het vaststellen van de hoeveelheid te verbranden verpakkingsafval, in de vorm van verwijdering, wordt uitgegaan van het verbranden van verpakkingsafval in een AVI van het type ten tijde van het afsluiten van het convenant. Mocht gedurende de looptijd van het Convenant Verpakkingen III blijken dat er nieuwe verbrandingstechnieken worden gehanteerd met een beduidend hoger energierendement, dan zullen partijen overleggen hoe hiermee in het kader van de realisatie van de doelstelling rekening kan worden gehouden. Naast verbranding, in de vorm van verwijdering, zal in een enkel geval nog tijdelijk sprake moeten zijn van een ontheffing van het stortverbod van verpakkingsafval, omdat thans nog sprake is van een overaanbod van verbrandbaar afval. De doelstelling om 80% van de metalen verpakkingen als materiaal te hergebruiken is gebaseerd op het feit dat er geen brandbaar afval afkomstig van huishoudens of bedrijven gestort mag worden. Het storten van brandbaar afval waarin zich metalen verpakkingen bevinden, heeft als gevolg dat de hoeveelheid materiaalhergebruik van

metalen verpakkingen afneemt. Indien het gaat om substantiële hoeveelheden gestort brandbaar verpakkingsafval, dan treden partijen in overleg om te bezien of een correctie dient te worden gemaakt voor zowel het recyclingpercentage voor metalen verpakkingen als de doelstelling van 850 kiloton.

Artikel 4

De in artikel 3 genoemde doelstelling van 850 kiloton zal moeten worden bereikt door een combinatie van preventie, gecorrigeerd voor de toepassing van secundaire grondstoffen en nuttige toepassing. Daarbij zijn wel bepaalde grenzen gesteld. Zo mag de totale hoeveelheid verpakkingen van glas, papier en karton, metaal en kunststof in 2005 procentueel niet meer zijn gestegen dan $\frac{2}{3}$ van de procentuele stijging van het BBP in 2005 ten opzichte van 1999. En anderzijds moet ten minste 73 gewichtsprocent van het verpakkingsafval nuttig zijn toegepast en ten minste 70 gewichtsprocent als materiaal zijn hergebruikt. Het is derhalve niet mogelijk om minder hergebruik te compenseren met meer preventie of andersom als niet aan deze grenswaarden is voldaan.

Voor wat de maatregelen betreft gericht op preventie, ligt het voor de hand dat eerst onderzocht wordt of verbeteringen mogelijk zijn binnen de bestaande product-verpakkingscombinaties. De toepassing van secundaire grondstoffen kan resulteren in zwaardere verpakkingen dan bij de toepassing van primaire grondstoffen het geval zou zijn. Voor dit effect moet gecorrigeerd kunnen worden.

Artikel 8

De Staatssecretaris van VROM zal in het kader van artikel 8, eerste lid, voorzover nodig via faciliterende regelgeving, dusdanige randvoorwaarden creëren dat de verpakkingsketen in staat wordt gesteld om aan haar verplichtingen te voldoen. Wanneer de Staatssecretaris van VROM regelgeving overweegt zal hij dit in het kader van het overleg over het jaarverslag van de Commissie Verpakkingen aan de orde stellen. Als voorbeelden van faciliterende regelgeving kunnen worden genoemd: het handhaven van het stortverbod voor brandbaar huishoudelijk en bedrijfsafval, het bevorderen van het gescheiden aanleveren van verpakkingsafval via de 8.40 AMvB's en alle maatregelen die worden genoemd in het Landelijk Afvalbeheerplan 2002-2012. Ten aanzien van de vermindering en bestrijding van zwerfafval geldt bijvoorbeeld het geven van voorlichting richting gemeenten.

Artikel 9

Artikel 9 bevat een verplichting voor partijen om een monitoringssysteem in te stellen en de opzet en uitvoering hiervan vast te leggen in een protocol, dat als bijlage 1 bij het convenant is gevoegd.

Doel van het monitoringssysteem is het vaststellen van de voortgang van en de controle op de uitvoering van het Convenant Verpakkingen III. Mocht de Staatssecretaris van VROM in het kader van de uit de EU-richtlijn voortvloeiende verplichtingen op het gebied van monitoring nog andere gegevens behoeven, dan voortvloeiend uit het monitoringsysteem, dan zal hij hiervoor zelf zorg dragen.

Artikel 11

Namens het bedrijfsleven brengt SVM-PACT verslag uit aan de Commissie verpakkingen.

Artikel 12

De Staatssecretaris van VROM wijst drie leden aan voor de Commissie Verpakkingen waarbij voor één lid aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten gevraagd zal worden een voordracht te doen.

Artikel 13

Indien de Commissie verpakkingen besluit aanvullende verificaties uit te laten voeren, wordt de aard en de reikwijdte van deze aanvullende verificaties na overleg met SVM-PACT vastgesteld.

Artikel 14

Het onderzoekstraject om te komen tot een CO₂ (broeikaseffect) en finaal te storten afval indicator voor verpakkingen en de gecombineerde milieudruk indicator zijn faciliterend voor eco-efficiëntie beschouwingen. Hiermee kan de eco-efficiëntie van maatregelen en activiteiten berekend worden waardoor onafhankelijk, onderzoek gedurende het convenant kan bijdragen aan te kwantificeren verbeteringen van het convenant.

Om het begrip eco-efficiëntie binnen het onderzoeksprogramma nader gestalte te geven zullen partijen op basis van bovenstaande CO₂ en finaal te storten afval berekening in overleg vaststellen of en zo ja in welke verhouding deze twee milieueffecten samengenomen kunnen worden tot één grootheid “milieudruk” welke vergeleken met de kosten van maatregelen kan dienen als eco-efficiëntie indicator voor verpakkingen.

Dit onderzoekstraject leidt er toe dat de milieudruk van verpakkingen op termijn kan worden vergeleken met de milieudruk van producten. Hierdoor wordt het in de toekomst mogelijk om de milieudruk van de totale productverpakkingscombinatie te kwantificeren.

Artikel 16

Geschillen over de nakoming van de in de bijlagen opgenomen protocollen in het Convenant Verpakkingen III vallen ook onder artikel 16. Geschillen over de nakoming van een protocol kunnen derhalve ook aan een arbitragecommissie worden voorgelegd.

Artikel 17

De inspanningen van partijen om de doelstellingen en de afspraken uit het Convenant Verpakkingen te realiseren, moet een zo groot mogelijke verlaging van de milieudruk van verpakkingen opleveren. Door ontwikkelingen in milieuwetenschap, techniek, marktomstandigheden en kosten is het mogelijk dat gedurende de looptijd van het Convenant Verpakkingen III blijkt dat het nemen van andere maatregelen dan op het gebied van preventie of nuttige toepassing leidt tot een eco-efficiënter pakket van activiteiten. Dit wil zeggen dat er meer milieuwinst is te behalen per geleverde inspanning. In dat geval treden partijen in overleg om te bezien of deze maatregelen kunnen leiden tot minder verplichtingen op het gebied van preventie en nuttige toepassing. De vermindering van verplichtingen is uiteraard alleen aan de orde indien andere maatregelen niet voortvloeien uit ander overheidsbeleid en ook alleen voorzover de vermindering van de verplichtingen er niet toe leidt dat niet langer wordt voldaan uit de verplichtingen voortvloeiend uit de Europese verplichtingen.

Artikel 19

De producent en importeur die lege verpakkingen en/of grondstoffen of halffabrikaten voor deze verpakkingen levert en deze op de Nederlandse markt brengt, hebben een uitgebreidere

verantwoordelijkheid dan andere producenten en importeurs. Als producent en importeur worden zij aangesproken conform de artikelen 3 en 5 tot en met 9 van de Regeling verpakking en verpakkingafval. Daarnaast maken deze ondernemingen onderdeel uit van de verpakkingketen en worden zij in artikel 4 van de regeling als producent en importeur van lege verpakkingen en/of grondstoffen voor verpakkingen aangesproken redelijkerwijs alle maatregelen te nemen die van hen kunnen worden gevergd om de producent en importeur, die de hem aangeleverde lege verpakkingen daadwerkelijk gebruikt om hun eigen producten in te verpakken, de verplichtingen in artikel 3 van de Regeling te kunnen laten nakomen. Aan de verplichtingen neergelegd in de artikelen 3 tot en met 9 van de regeling kan alleen zijn voldaan indien deze ondernemingen zich aansluiten bij zowel het deelconvenant producenten en importeurs als een desbetreffend materiaalconvenant.

Indien de producent en importeur die lege verpakkingen en/of grondstoffen of halffabrikaten voor deze verpakkingen op de Nederlandse markt brengt zich niet aansluit bij het deelconvenant producenten en importeurs én het desbetreffende materiaaldeelconvenant is hij niet aangesloten bij het Convenant Verpakkingen III en dus niet vrijgesteld van de verplichtingen in de artikelen 3 tot en met 9 in de regeling.

Artikel 21

Dit integratieconvenant en de daarbij behorende deelconvenanten eindigen op 31 december 2006. De verplichtingen in het integratieconvenant en de daarbij behorende deelconvenanten, met uitzondering van de verplichtingen met betrekking tot monitoring en verslaglegging en toetsing daarvan door de commissie, eindigen op 31 december 2005.

Verhouding tot andere wettelijke regelingen

In artikel 14 van de Regeling verpakking en verpakkingafval is bepaald, dat deze regeling niet van toepassing is, voorzover uit een andere wettelijke regeling die strekt ter uitvoering van een voor Nederland verbindend verdrag of een voor Nederland verbindend besluit van een volkenrechtelijke organisatie, blijkt dat niet aan de verplichtingen van deze regeling kan worden voldaan. Uiteraard geldt dit ook voor de verplichtingen, die voortvloeien uit het Convenant Verpakkingen III.

Naast bovenbedoelde wettelijke regelingen, kunnen er ook andere wettelijke regelingen zijn, die voorschriften bevatten, die op gespannen voet staan met het voldoen aan de verplichtingen uit het Convenant Verpakkingen III. Wanneer van een dergelijke situatie sprake is, treden partijen met elkaar in overleg.

Notificatie

Het ontwerpConvenant Verpakkingen III is in het kader van de richtlijn 98/34/EG betreffende een notificatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften genotificeerd. Deze notificatie nr.2002/0228/NL heeft geleid tot een uitvoerig gemotiveerde mening van de Europese Commissie, het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk en Oostenrijk als bedoeld in artikel 9, tweede lid, van de notificatierichtlijn. Hun opmerkingen waren met name gericht op de afspraken in het Protocol producthergebruik, behorende bij het deelconvenant producenten en importeurs. Tevens heeft Thailand naar aanleiding van de WTO-notificatie van het ontwerpConvenant Verpakkingen III onder nr. G/TBT/N/NLD/46 commentaar gegeven. De Staatssecretaris van VROM heeft door middel van een brief aan de Europese Commissie en aan de WTO gereageerd op de bezwaren en laten weten op welke wijze daarmee rekening is gehouden.

CONVENANT VERPAKKINGEN III

DEELCONVENANT PRODUCENTEN EN IMPORTEURS

Partijen,

1. van de zijde van de overheid:

DE STAATSSECRETARIS VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER, drs. P.L.B.A. van Geel, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden mede namens de Minister van Economische Zaken en de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, hierna te noemen: "**de Staatssecretaris van VROM**",

en

2. van de zijde van het bedrijfsleven:

DE PRODUCENTEN EN IMPORTEURS: te dezen vertegenwoordigd door SVM·PACT, rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar voorzitter de heer drs C.W. van der Waaij RA,

Overwegende,

- dat het Convenant Verpakkingen III een convenant is als bedoeld in artikel 2 van de Regeling verpakking en verpakkingsafval,
- dat het Convenant verpakkingen III bestaat uit een integratieconvenant verpakkingen, een deelconvenant producenten en importeurs, een deelconvenant zwerfafval, een deelconvenant glazen verpakkingen, het papiervezelconvenant, een deelconvenant kunststof verpakkingen, een deelconvenant metalen verpakkingen en een deelconvenant houten verpakkingen,
- dat ondernemingen die dit deelconvenant zelf of door een vertegenwoordiger hebben ondertekend vrijstelling verkrijgen van de individuele verplichtingen, neergelegd in de artikelen 3 tot en met 9 uit de Regeling verpakking en verpakkingsafval, omdat die zijn aangesloten bij het Convenant Verpakkingen III,
- dat de producent en importeur die lege verpakkingen en/of grondstoffen of halffabrikaten voor deze verpakkingen levert en in Nederland op de markt brengt, anders dan voor eigen gebruik, zich op grond van artikel 19 van het integratieconvenant pas kan aansluiten bij het deelconvenant producenten en importeurs, indien hij zich heeft aangesloten bij het desbetreffende materiaaldeelconvenant,
- dat de producent en importeur die lege verpakkingen en/of grondstoffen of halffabrikaten voor deze verpakkingen levert en in Nederland op de markt brengt, anders dan voor eigen gebruik, is aangesloten bij het Convenant Verpakkingen III, indien hij zich zowel bij het

deelconvenant producenten en importeurs als een materiaaldeelconvenant heeft aangesloten,

- dat de overwegingen van het integratieconvenant verpakkingen ook als overwegingen van dit deelconvenant worden aangemerkt,
- dat producenten en importeurs afspraken wensen te maken met betrekking tot maatregelen op het gebied van preventie, producthergebruik, materiaalhergebruik en andere vormen van nuttige toepassing, alsmede op het gebied van monitoring en rapportage,
- dat deze afspraken zijn neergelegd in het onderhavige deelconvenant,
- dat de mogelijkheden tot hergebruik en nuttige toepassing van verpakkingen positief kunnen worden beïnvloed door bij het ontwerp van verpakkingen en de keuze van de daarbij te gebruiken materialen met hergebruik en nuttige toepassing, voorzover dat redelijkerwijs mogelijk is, rekening te houden,

verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

§ 1. Definities en reikwijdte

Artikel 1 Definities

1. In dit deelconvenant wordt verstaan onder:
 - a. preventie:
 - kwantitatieve preventie: de vermindering van de gewichtshoeveelheid van verpakkingen, en
 - kwalitatieve preventie de: vermindering van de schadelijkheid voor het milieu van verpakkingen;
 - b. cluster: twee of meer producenten en importeurs die een gekozen eenheid vormen.
2. De definities, genoemd in artikel 1 van het integratieconvenant, zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 2 Reikwijdte

Dit deelconvenant heeft betrekking op alle verpakkingen die door een producent en importeur in Nederland op de markt worden gebracht met uitzondering van die verpakkingen die worden uitgevoerd uit Nederland.

§ 2. Taken SVM·PACT

Artikel 3

1. SVM·PACT draagt er namens het bedrijfsleven zorg voor dat zij:
 - a. de rapportage zoals bedoeld in artikel 10 van dit deelconvenant ontvangen en benutten ten behoeve van het verslag als bedoeld in artikel 11 van het integratieconvenant verpakkingen;

- b. in het kader van de uitvoering van dit deelconvenant als aanspreekpunt voor de Staatssecretaris van VROM optreden.
2. Indien sprake is van een overleg als bedoeld in artikel 6 van het integratieconvenant verpakkingen, treedt SVM·PACT op als vertegenwoordiger van de producenten/importeurs, voorzover dit overleg betrekking heeft op maatregelen als bedoeld in dit deelconvenant.

§ 3. Preventie, nuttige toepassing, producthergebruik en materiaalhergebruik

Artikel 4 Preventie

1. De producent en importeur neemt maatregelen op het gebied van preventie die resulteren in een zo laag mogelijke milieubelasting als redelijkerwijs haalbaar is.
2. Bijlage 1 bij dit deelconvenant is van toepassing met betrekking tot het treffen van maatregelen als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 5 Producthergebruik

Indien de producent en importeur in Nederland aan een ander bier, fris of water in een verpakking ter beschikking stelt, zijn de bepalingen in bijlage 2 bij dit deelconvenant van toepassing.

Artikel 6 Nuttige toepassing en materiaalhergebruik

De producent en importeur treft maatregelen met betrekking tot ontwerp, inkoop en productie van verpakkingen, opdat afgedankte verpakkingen nuttig kunnen worden toegepast en/of als materiaal kunnen worden hergebruikt, voorzover dat redelijkerwijs mogelijk is.

Artikel 7 Scheiding

De producent en importeur verplicht zich om binnen zijn onderneming verpakkingsafval te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, voorzover dat redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.

Artikel 8

1. De producent en importeur zal zich inspannen om te bevorderen dat secundaire grondstoffen op marktconforme wijze worden toegepast.
2. De producent en importeur verplicht zich waar nodig projecten te ondersteunen gericht op het verkrijgen van kennis en inzicht in de optimale methode om afgedankte verpakkingen in te zamelen en te scheiden.

§ 4. Monitoring en rapportage

Artikel 9 Monitoring

1. De artikelen 9 en 10 van het integratieconvenant verpakkingen zijn van overeenkomstige toepassing.

2. Overeenkomstig het bepaalde in het monitoringsprotocol, bedoeld in artikel 9 van het integratieconvenant verpakkingen, levert de producent en importeur de gegevens over de door hem in Nederland nieuw op de markt gebrachte verpakkingen met uitzondering van houten verpakkingen.

Artikel 10 Rapportage

1. De producent en importeur rapporteert individueel of via een cluster, voor 1 mei 2003 en vervolgens ieder jaar voor 1 mei over de uitgevoerde en, voorzover mogelijk, uit te voeren maatregelen als bedoeld in de artikelen 4 tot en met 8 aan SVM-PACT en de commissie.
2. Het eerste lid is niet van toepassing voorzover het houten verpakkingen betreft.

Artikel 11 Vrijstelling

De producent en importeur met vier werknemers of minder en de producent en importeur die minder dan 50.000 kilo verpakkingen van papier/karton, glas, metaal en kunststof jaarlijks in Nederland op de markt brengt, is vrijgesteld van de verplichting tot monitoring als bedoeld in artikel 9, tweede lid, en rapportage als bedoeld in artikel 10, eerste lid.

§ 5. Overige onderwerpen

Artikel 12 integratieconvenant

De artikelen 12 tot en met 19 van het integratieconvenant verpakkingen zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 13 relatie integratieconvenant

De producent en importeur onderschrijft de inhoud van het integratieconvenant verpakkingen.

Artikel 14 bijlagen en toelichting

De bij dit deelconvenant gevoegde bijlagen 1 en 2 en toelichting maken onlosmakelijk deel uit van dit deelconvenant.

Artikel 15 looptijd

1. Dit deelconvenant treedt in werking op de tiende dag na ondertekening en eindigt op 31 december 2006.
2. In afwijking van het gestelde in het eerste lid, vervallen de artikelen 3 tot en met 8 op 31 december 2005.

Artikel 16

Dit deelconvenant heeft kracht van overeenkomst naar burgerlijk recht.

Aldus overeengekomen en getekend in tweevoud te 's-Gravenhage op 4 december 2002

drs. P.L B.A. van Geel

drs. C.W. van der Waaij RA

BIJLAGE 1

PROTOCOL PREVENTIE

Inleiding

Dit protocol strekt tot uitvoering van het met betrekking tot preventie bepaalde in de artikelen 4 tot en met 6. De Producent/Importeur die zich aansluit bij het deelconvenant Producenten/Importeurs en/of een of meer materiaalconvenanten onderschrijft daarmee de inhoud van het Integratieconvenant Verpakkingen.

1. Dit protocol is van toepassing op de producent/importeur die verpakkingen in combinatie met een product op de Nederlandse markt brengt.
2. Onderstaand zijn de maatregelen weergegeven die getroffen dienen te worden in het kader van gerichte aanpak van preventie in zowel kwantitatieve als kwalitatieve zin. Deze maatregelen dienen te resulteren in verpakkingen met een zo laag mogelijke milieubelasting als redelijkerwijs haalbaar, zoals bedoeld in artikel 4 van het deelconvenant producenten en importeurs.
3. Het is mogelijk over de uitvoering van dit protocol binnen een cluster afspraken te maken. Dit kan de te nemen maatregelen betreffen, de wijze van uitvoering daarvan en/of de wijze van rapporteren aan het cluster. Deze maatregelen dienen in overeenstemming te zijn met Bijlage 2 uit het Integratieconvenant Verpakkingen, het protocol aansluiting en rapportage. De Producent/importeur blijft te allen tijde verantwoordelijk voor de preventieverplichtingen die uit het CVIII voortkomen.

Preventie maatregelen

4. Voor het treffen van adequate preventie maatregelen dient de Producent / Importeur in de bedrijfsvoering een systematische aanpak voor het verbeteren van de gebruikte verpakkingen op milieugebied te hebben doorgevoerd. Een richtsnoer hiervoor is neergelegd in de Handreiking Preventie van SVM-PACT. Een bruikbaar document in dit kader is tevens de Nederlandse norm NEN-EN 13428 'Verpakking-specifieke eisen voor fabricage en samenstelling-Preventie door reductie aan de bron' van het Nederlands Normalisatie-instituut. Tevens kan verwezen worden naar verscheidene handleidingen preventie, die zijn opgesteld door clusters gedurende de looptijd van Convenant Verpakkingen II.
5. Van de bedrijven wordt verwacht dat elk jaar, vanaf het begin van CVIII, in procenten wordt aangegeven hoeveel van de op de markt gebrachte produkt-verpakkings-combinaties beoordeeld zijn op milieubelasting, middels het onder punt 4 weergegeven plan van aanpak. Verwacht wordt dat gedurende de looptijd van dit convenant alle bestaande product-verpakkingscombinaties ten minste eenmaal op milieubelasting zijn beoordeeld. Nadat deze cyclus is voltooid dient deze opnieuw doorlopen te worden.
6. Doel van preventie is te komen tot verpakkingen met een zo laag mogelijke milieubelasting als redelijkerwijs haalbaar is. Daarom moeten op het niveau van de produkt-verpakkings-combinatie de functionele eisen van een verpakking worden vergeleken met opties die kunnen leiden tot vermindering van de milieubelasting. Daarbij dienen de volgende aspecten te worden beoordeeld:

- a. Inzet van minder verpakkingsmateriaal;
 - b. De mogelijkheid van hergebruik van de verpakking;
 - c. De mogelijkheid van materiaalhergebruik van het verpakkingsmateriaal na gebruik;
 - d. De inzet van secundaire grondstoffen in verpakkingen;
 - e. Het zoveel mogelijk beperken van het gebruik van zware metalen tot ten minste het niveau, zoals voorgeschreven in de ministeriële Regeling verpakking en verpakkingsafval.
7. Producenten en importeurs die verpakte producten importeren, dienen de buitenlandse leveranciers te benaderen en aan te spreken op hun systematische aanpak van preventie. Maatregelen om preventie te bevorderen kunnen worden opgenomen in de inkoopvoorwaarden van een onderneming. Waar het gaat om Private Label houders, geeft de private-label houder aan de private-label producent opdracht te handelen volgens het protocol preventie.

Rapportage

8. Voorzover er binnen een bedrijf meer dan 4 werknemers werkzaam zijn én meer dan 50.000 kg verpakkingsmateriaal van papier/karton, glas, metaal en kunststof op de Nederlandse markt wordt afzet, wordt jaarlijks, al dan niet via een cluster, aan SVM-PACT over de genomen preventiemaatregelen gerapporteerd. Hierbij wordt o.a. aangegeven op welke wijze de systematische aanpak, als aangegeven onder punt 4, wordt geïmplementeerd en waarheen deze aanpak heeft geleid. Zo mogelijk wordt kwantitatieve informatie verschaft. Desgewenst kan één en ander nader worden toegelicht en/of worden voorzien van voorbeelden. Bij de rapportage van een cluster moeten binnen deze clusters afspraken worden gemaakt over de wijze en inhoud van de rapportage van het bedrijf aan het cluster.
9. Van monitoring en rapportage vrijgestelde bedrijven stellen jaarlijks, al dan niet in samenwerking met het cluster een verslag op met betrekking tot preventie ten behoeve van het verslag naar de Commissie Verpakkingen.

BIJLAGE 2 PROTOCOL PRODUCTHERGEBRUIK

Inleiding

Dit protocol strekt tot uitvoering van het bepaalde in artikel 5 van het deelconvenant producenten en importeurs. Dit artikel houdt in dat in de productgroepen bier, respectievelijk frisdranken en waters, de bestaande systematiek van hervulbare verpakkingen zal worden gehandhaafd tenzij wordt voldaan aan de voorwaarden genoemd in dit protocol. Dit betekent dat bestaande combinaties van een product en een verpakking (verder te noemen verpakkingensysteem) voor bier respectievelijk frisdranken en waters worden gehandhaafd tenzij wordt aangetoond dat wijziging daarvan voor het milieu een minder grote of hoogstens een gelijkblijvende belasting tot gevolg heeft in vergelijking met bestaande hervulbare systemen.

Artikel 1 Definities

- a) Bier: de gehopte drank die wordt verkregen door alcoholische gisting van wort, waaronder begrepen alcoholarm bier: bier dat ten hoogste 0,6 volumeprocent alcohol bevat;
- b) Frisdranken: water, mineraalwater en spuitwater daaronder begrepen, met toegevoegde suiker en/of andere zoetstoffen, dan wel gearomatiseerd, alsmede andere alcoholvrije dranken, andere dan vruchten- of groentesappen of zuiveldranken. Onder frisdranken wordt niet verstaan sportdranken;
- c) Waters: water, natuurlijk of kunstmatig mineraalwater en spuitwater daaronder begrepen, zonder toegevoegde suiker of andere zoetstoffen, noch gearomatiseerd.

Artikel 2 Reikwijdte

Dit protocol is van toepassing op de productgroep bier en op de productgroepen frisdranken en waters.

Artikel 3 Hervulbare verpakkingen voor frisdranken en waters

- 1. De producent en importeur van frisdranken en/of waters draagt er zorg voor dat hervulbare verpakkingensystemen van de producten die door hem op de datum van inwerkingtreding van het Convenant Verpakkingen III op de Nederlandse markt werden gebracht niet worden vervangen door eenmalige verpakkingensystemen.
- 2. De producent en importeur van frisdranken en/of waters draagt er zorg voor dat frisdrank en/of water in een verpakking van kunststof of glas met een productvolume van meer dan 0,5 liter uitsluitend in een hervulbare verpakking door hem op de Nederlandse markt wordt gebracht, tenzij sprake is van een eenmalige verpakking als bedoeld in artikel 5.
- 3. Op de verpakkingen, bedoeld in het eerste en tweede lid, wordt statiegeld geheven.

Artikel 4 Hervulbare verpakkingen voor bier

- 1. De producent en importeur van bier draagt er zorg voor dat hervulbare verpakkingensystemen van producten die op de datum van inwerkingtreding van het Convenant Verpakkingen III op de Nederlandse markt waren niet worden vervangen door eenmalige verpakkingensystemen.

2. De producent en importeur van bier draagt er zorg voor dat bier in een verpakking van kunststof of glas uitsluitend in een hervulbare verpakking door hem op de Nederlandse markt wordt gebracht, tenzij sprake is van een eenmalige verpakking als bedoeld in artikel 6.
3. Op de verpakkingen, bedoeld in het eerste en tweede lid, wordt statiegeld geheven.

Artikel 5 Eenmalige verpakkingen voor frisdranken en waters

1. Eenmalige verpakkingen van glas met een productvolume van meer dan 0,5 liter voor frisdrank en/of water kunnen op de markt worden gebracht indien deze op de lijst van bestaande verpakkingen, bedoeld in artikel 7, staan.
2. De producent en importeur van frisdranken en/of waters kan nieuwe eenmalige verpakkingen van kunststof of glas met een productvolume van meer dan 0,5 liter op de Nederlandse markt brengen, indien uit milieuanalyse blijkt dat dit voor het milieu minder dan of hoogstens een gelijkblijvende belasting tot gevolg heeft als een hervulbare verpakking en voldaan is aan het bepaalde in artikel 10.
3. De producent en importeur van frisdranken en/of waters kan zonder milieuanalyse nieuwe eenmalige verpakkingen van kunststof of glas met een productvolume van meer dan 0,5 liter op de Nederlandse markt brengen, indien deze hoeveelheid frisdranken en/of waters in liters op jaarbasis niet meer bedraagt dan 2% van de totale hoeveelheid frisdranken en/of waters die deze producent en importeur op de Nederlandse markt brengt.

Artikel 6 Eenmalige verpakkingen voor bier

1. Eenmalige verpakkingen van glas voor bier kunnen op de markt worden gebracht indien deze op de lijst van bestaande verpakkingen, bedoeld in het artikel 7, staan.
2. De producent en importeur van bier kan nieuwe eenmalige verpakkingen van kunststof of glas op de Nederlandse markt brengen, indien uit milieuanalyse blijkt dat dit voor het milieu minder dan of hoogstens een gelijkblijvende belasting tot gevolg heeft als een hervulbare verpakking en voldaan is aan het bepaalde in artikel 10.
3. De producent en importeur van bier kan zonder milieuanalyse nieuwe eenmalige verpakkingen van kunststof of glas met een productvolume van meer dan 0,5 liter op de Nederlandse markt brengen indien deze hoeveelheid bier in liters op jaarbasis niet meer bedraagt dan 2% van de totale hoeveelheid bier die deze producent en importeur op de Nederlandse markt brengt.
4. Het derde lid is van overeenkomstige toepassing op bier in kunststof verpakkingen met een productvolume van 0,5 liter of minder.
5. De producent en importeur van bier kan zonder milieuanalyse nieuwe eenmalige glazen verpakkingen met een productvolume van 0,5 liter of minder op de Nederlandse markt brengen indien deze hoeveelheid bier in liters op jaarbasis niet meer bedraagt dan 2% van de totale hoeveelheid bier die deze producent en importeur op de Nederlandse markt brengt.
6. Indien uit de gegevens, bedoeld in artikel 9, tweede lid, blijkt dat het aandeel hervulbare verpakkingen substantieel daalt, treden partijen in overleg om te bezien of de afspraken in dit protocol wijziging behoeven.
7. Indien het in het zesde lid bedoelde overleg niet tot overeenstemming leidt, kunnen partijen dit protocol opzeggen.

Artikel 7 Bestaande en nieuwe eenmalige productverpakkingscombinaties

Nieuwe eenmalige verpakkingen zijn productverpakkingscombinaties die niet voorkomen op een aan de Staatssecretaris van VROM door het Centraal Bureau Levensmiddelenhandel en de commissies bier en fris en waters van het Productschap Dranken ter beschikking gestelde lijst van op de datum van inwerkingtreding van het Convenant Verpakkingen III bestaande eenmalige productverpakkingscombinaties van glas die in overeenstemming is met het bepaalde in het protocol productthergebruik behorende bij het Convenant Verpakkingen II.

Artikel 8 Geschillenbeslechting

1. Geschillen over uitvoering van dit protocol bij bedrijven kunnen worden gemeld bij SVM•PACT.
2. SVM•PACT zal binnen 4 weken na ontvangst van melding van een geschil overleg voeren met alle betrokken partijen.
3. SVM•PACT zal na het overleg, bedoeld in het tweede lid, de Commissie Verpakkingen informeren en om advies vragen. Op verzoek van alle betrokken partijen kan om een bindend advies worden gevraagd.
4. Partijen voeren het advies van de Commissie Verpakkingen zo spoedig mogelijk uit.
5. Indien de Commissie Verpakkingen in haar advies constateert dat een producent en importeur de verplichtingen in dit protocol niet uitvoert, kan SVM•PACT de betreffende producent en importeur uitsluiten van deelname aan het Convenant Verpakkingen III.
6. Partijen behouden de mogelijkheid arbitrage aan te vragen conform het bepaalde in artikel 16 van het integratieconvenant.

Artikel 9 Rapportage en monitoring

1. De producent en importeur van bier en frisdranken en/of waters brengt jaarlijks een rapportage uit die een overzicht bevat van de wijze waarop hij invulling geeft aan de verplichtingen in dit protocol en zendt dit verslag aan de respectievelijke branche-organisatie. De branche-organisatie aggregeert de rapportages van de producenten/importeurs en stuurt jaarlijks voor 1 juni en voor de eerste maal voor 1 juni 2003 een integrale rapportage aan SVM•PACT. SVM•PACT aggregeert de branche-rapportages per productgroep en stuurt deze voor 1 augustus en voor de eerste maal voor 1 augustus 2003 aan de Commissie Verpakkingen.
2. Het in het eerste lid genoemde verslag bevat in ieder geval gegevens over:
 - a. Het productvolume van bestaande eenmalige verpakkingen in liters van bier respectievelijk frisdranken en/of waters dat in het afgelopen kalenderjaar op de Nederlandse markt is gebracht en de verwachte ontwikkelingen daarin.
 - b. Het productvolume van nieuwe eenmalige verpakkingen in liters per productverpakkingscombinatie, genoemd in de artikelen 5 en 6, dat in het afgelopen kalenderjaar op de Nederlandse markt is gebracht en de verwachte ontwikkelingen daarin.
 - c. Het productvolume van hervulbare verpakkingen in liters per productverpakkingscombinatie, genoemd in artikelen 3 en 4, dat in het afgelopen kalenderjaar op de Nederlandse markt is gebracht en de verwachte ontwikkelingen daarin.
3. De branches dienen de benodigde kwantitatieve monitoringgegevens met betrekking tot de in het tweede lid genoemde onderwerpen vóór 1 april van ieder jaar en voor de eerste keer

vóór 1 april 2003 aan te leveren bij het Monitoringinstituut bedrijfsleven. Daartoe zullen zij gegevens opvragen bij de aangesloten producenten en importeurs.

4. De verplichtingen van de producent en importeur met betrekking tot rapportage en monitoring kunnen worden overgenomen door organisaties die namens de producent en importeur optreden.

Artikel 10 Voorwaarden milieuanalyse

Indien de producent en importeur aantoont dat een eenmalige verpakking van frisdrank, water of bier dezelfde als of minder milieubelasting dan een hervulbare drankverpakking van gelijke inhoud en materiaal met zich meebrengt, kan deze op de markt worden gebracht indien aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a. Een eenmalige verpakking en het bijbehorende verpakkingssysteem wordt vergeleken met betrekking tot hun invloed op het milieu met een vergelijkbare hervulbare verpakking waarbij dezelfde uitgangspunten met betrekking tot de stand der techniek en toepassing van het ALARA-beginsel zijn gehanteerd.
- b. Deze vergelijking dient te gebeuren conform ISO-norm 140340-14043 aan de hand van een milieuanalyse met de bij gangbare milieuanalyses gebruikte mate van nauwkeurigheid, volgens de CML-methode, dan wel een tussen partijen nader overeen te komen methode en te worden uitgevoerd door een onafhankelijk onderzoeksinstituut.
- c. In afwijking van het voorgaande kan de milieuanalyse, mits uitgevoerd als aangegeven onder b binnen een bedrijf worden uitgevoerd, indien aangetoond wordt dat voldaan is aan alle overige voorwaarden in dit protocol.
- d. In de vergelijking dienen zowel systemen die thans worden gebruikt, alsmede bestaande systemen waarbij een aantal verbeteringen kan worden doorgevoerd, te worden afgewogen. Deze geoptimaliseerde concepten dienen technisch en bedrijfseconomisch haalbaar te zijn.
- e. Nieuwe verpakkingssystemen alsmede geoptimaliseerde bestaande systemen kunnen alleen in de analyse worden meegenomen, indien zij de fase van proto-typing hebben bereikt en er voldoende verifieerbare data beschikbaar zijn voor analyse.
- f. Vooronderstellingen in de analyses dienen geëxpliciteerd en gemotiveerd te worden.
- g. Het eindrapport van de analyse dient van voldoende wetenschappelijk niveau te zijn, transparant te zijn en voldoende verifieerbare bronnen te kennen.
- h. Dit eindrapport wordt beoordeeld door een in overleg met de staatssecretaris aan te wijzen onafhankelijk ander instituut dan het instituut dat de analyse heeft uitgevoerd. Daarbij wordt onderzocht of de vraagstelling, de keuze van de vergeleken verpakkingssystemen, het gebruikte cijfermateriaal, de vooronderstellingen, de gehanteerde methode van onderzoek en de uitkomsten afdoende onderbouwd zijn zowel met betrekking tot milieuhygiënische als (bedrijfs-) economische aspecten.
- i. De Commissie Verpakkingen beoordeelt binnen twee maanden nadat dit instituut heeft gerapporteerd of de beschreven procedure juist is toegepast en deelt de beoordeling mee aan de producent en importeur.
- j. Uit de milieuanalyse blijkt dat de introductie van de eenmalige verpakking dezelfde als of significant minder milieubelasting met zich meebrengt dan een hervulbare verpakking;
- k. Het onder h genoemde instituut stemt in met de uitkomst van de milieuanalyse op basis van het bovengenoemde onderzoek;
- l. De Commissie Verpakkingen is van mening dat het protocol juist is toegepast.

TOELICHTING DEELCONVENANT PRODUCENTEN EN IMPORTEURS

1. Algemeen

Met de EU-richtlijn verpakking en verpakkingsafval van 1994 worden de lidstaten verplicht om maatregelen te treffen teneinde bepaalde percentages terugwinning en materiaalhergebruik te bereiken. Verder bevat de richtlijn onder meer essentiële eisen voor verpakkingen en bepalingen ten aanzien van preventie en monitoring.

Implementatie van de richtlijn in nationale regelgeving heeft plaats gevonden in de vorm van een ministeriële regeling die is gepubliceerd in de Staatscourant 1997, nr. 125, van 4 juli 1997. In deze regeling wordt de verpakkingsketen de mogelijkheid geboden om een convenant te sluiten waarin de verschillende partijen (bedrijfsleven en overheid) afspraken maken over onder andere het behalen van de doelstellingen. Met het sluiten van een convenant zijn de producenten en importeurs die hierbij zijn aangesloten, alsmede de andere schakels die deel uitmaken van de verpakkingsketen, vrijgesteld van de individuele wettelijke verplichtingen als bedoeld in de artikelen 3 tot en met 9 van de regeling. Het bedrijfsleven heeft van de mogelijkheid om een convenant te sluiten gebruik gemaakt.

2. Samenhang deelconvenant producenten/ importeurs met de andere deelconvenanten

In de regeling is de producent en importeur aangewezen als normadressaat. In de praktijk is hij bij uitstek de schakel in de keten die maatregelen inzake preventie en producthergebruik kan treffen. De grondstoffenproducenten en/of materiaalhergebruikers kunnen het hergebruik van materialen daadwerkelijk ter hand nemen. De doelstellingen en algemene verplichtingen gelden weer voor het gehele bedrijfsleven dat bij verpakkingen betrokken is.

Gekozen is voor een constructie waarbij deze verschillende rollen in drie soorten convenanten aan elkaar zijn gekoppeld, gezamenlijk te noemen Convenant Verpakkingen III.

Het gaat concreet om de volgende onderdelen:

- het integratieconvenant verpakkingen, waarin onder meer afspraken zijn gemaakt over de doelstellingen, monitoring, verslaglegging en de toetsing door de Commissie Verpakkingen;
- het deelconvenant producenten en importeurs, met onder meer maatregelen ten aanzien van preventie en producthergebruik voor de individuele producent en importeur en het deelconvenant zwerfafval waarin de afspraken zijn gemaakt over de bestrijding en vermindering van het zwerfafval;
- deelconvenanten voor de materiaalsoorten papier/karton, glas, kunststof, metalen en hout over onder meer de inzameling, scheiding, afname en hergebruik van deze materialen.

De ondertekenaars van de afzonderlijke deelconvenanten waaronder het onderhavige onderschrijven de inhoud van het integratieconvenant.

3. Korte toelichting bij enkele onderdelen

Artikel 3

Producenten en importeurs hebben SVM-PACT aangewezen die als taak heeft om op basis van de rapportages van clusters en individuele producenten en importeurs, een verslag op te stellen voor de Commissie Verpakkingen waarin de voortgang in de realisering van de maatregelen

wordt gemeld en de betekenis daarvan voor het realiseren van de doelstellingen. Daarnaast is SVM·PACT aanspreekpunt namens de ondertekenende producenten en importeurs en clusters voor alle relevante zaken naar de Staatssecretaris van VROM en andersom.

SVM·PACT stimuleert de ondertekenaars van dit deelconvenant om maatregelen te nemen volgens het protocol dat als bijlage 1 bij dit deelconvenant is gevoegd en zal daartoe de nodige diensten verlenen aan de ondertekenaars. Uit de rapportages zal moeten blijken in hoeverre de producenten en importeurs aan hun verplichtingen voldoen.

Artikel 4 en 5

De kern van dit deelconvenant vormt de verplichting voor de producenten en importeurs preventieve maatregelen te nemen met betrekking tot de verpakkingen die hij op de markt brengt en, voorzover hij dranken in een verpakking op de markt brengt, zich te houden aan het protocol producthergebruik. In dit protocol is onder meer aangegeven welke drankenverpakkingen in een hervulbare verpakking op de markt moeten worden gebracht.

Artikel 7

In hoofdstuk 14.4 van het Landelijk Afvalbeheerplan is in een tabel aangegeven welke verpakkingen binnen een onderneming onder welke voorwaarden gescheiden moeten worden.

Artikel 11

De in dit artikel genoemde vrijstelling van rapportage en monitoring voor kleinere ondernemers volgens de in dat artikel aangegeven grenzen, is opgenomen om de administratieve lasten te beperken.

De vrijstelling betreft niet het nemen van maatregelen op het gebied van preventie, product- en materiaalhergebruik als weergegeven in de artikelen 4, 5 en 6: alle producenten en importeurs, ongeacht de omvang van hun activiteiten, dienen maatregelen te treffen.

Artikel 14

Dit deelconvenant eindigt op 31 december 2005 met uitzondering van de artikelen over monitoring en verslaglegging. In het tweede lid is aangegeven dat alleen de artikelen waarvoor de uitzondering geldt inclusief een aantal daarmee verbonden algemene artikelen op 31 december 2006 eindigen.

CONVENANT VERPAKKINGEN III

DEELCONVENANT ZWERFAFVAL

Partijen,

1. **De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer**, drs. P.L.B.A. van Geel, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden mede namens de Minister van Economische Zaken, de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en de Minister van Verkeer en Waterstaat, hierna te noemen: “**de Rijksoverheid**”;

en

2. **De Vereniging van Nederlandse Gemeenten**, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar lid van de directieraad de heer dr. W. Kuiper; hierna te noemen: “**de VNG**”;

en van de zijde van het bedrijfsleven:

3. **SVM•PACT**, gevestigd te Den Haag, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar voorzitter de heer drs. C.W. van der Waaij RA, hierna te noemen: “**het Bedrijfsleven**”;

en

4. **Stichting Nederland Schoon**, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar vice-voorzitter de heer J. van den Broek;

Overwegende,

- dat het Convenant Verpakkingen III een convenant is als bedoeld in artikel 2 van de Regeling verpakking en verpakkingsafval,
- dat het Convenant Verpakkingen III bestaat uit een integratieconvenant verpakkingen, een deelconvenant producenten en importeurs, een deelconvenant zwerfafval, een deelconvenant glazen verpakkingen, het papiervezelconvenant, een deelconvenant kunststof verpakkingen, een deelconvenant metalen verpakkingen en een deelconvenant houten verpakkingen,
- dat het onderhavige convenant een deelconvenant is in de zin van het integratieconvenant verpakkingen,
- dat het van belang is om te zorgen voor een schone en aantrekkelijke leefomgeving,
- dat om bovengenoemde redenen zwerfafval dient te worden voorkomen en bestreden,

- dat in ieder geval het bedrijfsleven, de consument en de overheid hierbij een belangrijke rol vervullen,
- dat gemeenten en andere terrein- en wegbeheerders vooral een uitvoerende taak hebben met betrekking tot de bestrijding en vermindering van zwerfafval in de openbare ruimte,
- dat producenten en importeurs verantwoordelijkheid dragen voor hun product en de daarbij door hen aangeboden verpakking in het afvalstadium, en daarom bereid zijn mede verantwoording te dragen en financiële middelen ter beschikking te stellen voor de bestrijding en vermindering van zwerfafval,
- dat de Rijksoverheid vooral verantwoordelijk is voor het voeren van een voorwaardenscheppend beleid voor het bestrijden en verminderen van zwerfafval,
- dat de Rijksoverheid, de VNG en het Bedrijfsleven gezamenlijk maatregelen dienen af te spreken voor de bestrijding en vermindering van zwerfafval,
- dat de rol van de VNG als overkoepelende organisatie zich voornamelijk richt op het communicatieve vlak, wat betekent dat de inspanningen van de VNG zich richten op het stimuleren van gemeenten tot het leveren van een bijdrage aan het bestrijden en verminderen van zwerfafval,
- dat in het Ontwerpbesluit beheer verpakkingen en papier en karton (gepubliceerd Stcrt. 2001, 242) is aangegeven dat dit op 1 januari 2006 in werking treedt, tenzij op 1 januari 2005 is aangetoond dat de hoeveelheid blikjes en flesjes in het zwerfafval is afgenomen met ten minste 2/3 van de 50 miljoen blikjes en flesjes in het zwerfafval zoals berekend in september 2001 in het onderzoek “Inzamel- en beloningssystemen ter vermindering van zwerfafval”,
- dat het Bedrijfsleven wil samenwerken met de overheid om tot een vermindering van het zwerfafval te komen en zich ervoor wil inspannen de hierboven omschreven vermindering van blikjes en flesjes in het zwerfafval te bereiken, maar grote bezwaren houdt tegen de door de Staatssecretaris van VROM aangekondigde mogelijke inwerkingtreding van het Ontwerpbesluit beheer verpakkingen en papier en karton in 2006,
- dat het noodzakelijk is via een systeem van onafhankelijke, eenduidige en transparante monitoring te bezien of de doelstellingen om het zwerfafval te verminderen, met name het zwerfafval van blikjes en flesjes, worden behaald.

verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

§ 1 Definities en reikwijdte

Artikel 1 definities

1. In dit deelconvenant wordt verstaan onder:
 - a. zwerfafval: afval dat door mensen bewust of onbewust is weggegooid of achtergelaten op plaatsen die daar niet voor bestemd zijn of door indirect toedoen of nalatigheid van mensen op die plaatsen is terecht gekomen;
 - b. overig zwerfafval: zwerfafval dat niet bestaat uit blikjes en flesjes;
 - c. blikjes en flesjes: drankverpakkingen gemaakt van aluminium, staal, glas of kunststof, of een combinatie hiervan, met een volume kleiner dan één liter;
 - d. de Staatssecretaris van VROM: de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.
2. De definities, genoemd in artikel 1 van het integratieconvenant, zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 2 reikwijdte

Dit deelconvenant heeft betrekking op het zwerfafval in Nederland.

§ 2 Doelstellingen

Artikel 3 doelstellingen

1. Het Bedrijfsleven draagt er zorg voor dat uiterlijk in het jaar 2005 de hoeveelheid blikjes en flesjes in het zwerfafval met ten minste 80% is afgenomen. Daartoe zal het Bedrijfsleven in samenwerking met relevante partijen afspraken maken.
2. Het Bedrijfsleven is verplicht zich aantoonbaar in te spannen opdat de hoeveelheid blikjes en flesjes in het zwerfafval voor 1 januari 2005 is afgenomen met ten minste 2/3. Daartoe zal het Bedrijfsleven in samenwerking met relevante partijen afspraken maken.
3. Bij de in het eerste en tweede lid genoemde afname van blikjes en flesjes in het zwerfafval wordt uitgegaan van de 50 miljoen blikjes en flesjes in het zwerfafval zoals berekend in september 2001 in het onderzoek "Inzamel- en beloningssystemen ter vermindering van zwerfafval".
4. De Rijksoverheid, de VNG en het Bedrijfsleven dragen er zorg voor dat door een gezamenlijke inspanning uiterlijk in het jaar 2005 het overige zwerfafval met ten minste 45% ten opzichte van het jaar 2002 is verminderd.

§ 3 Verplichtingen van de Rijksoverheid

Artikel 4

1. De Rijksoverheid verplicht zich, conform de doelstelling, bedoeld in artikel 3, maatregelen te nemen die betrekking hebben op het voeren van een voorwaardenscheppend en, voorzover van toepassing, uitvoerend beleid voor het bestrijden en verminderen van zwerfafval.
2. Het in het eerste lid genoemde voorwaardenscheppend beleid kan bestaan uit het creëren van wettelijke kaders, het geven van algemene voorlichting en het zorgen voor interdepartementale afstemming voor het bestrijden en verminderen van zwerfafval.

3. Het in het eerste lid genoemde uitvoerend beleid wordt, in termen van mensen en middelen, ten minste in stand gehouden op het niveau van 1 mei 2002 en waar mogelijk geïntensiveerd.

Artikel 5

Onverminderd het bepaalde in artikel 4, tweede lid, draagt de Staatssecretaris van VROM zorg voor het geven van voorlichting over de bestrijding en vermindering van zwerfafval aan gemeenten en andere overheden.

Artikel 6

De Staatssecretaris van VROM zal bevorderen dat, waar mogelijk, instrumenten worden ontwikkeld die de handhaving van de voorschriften met betrekking tot zwerfafval op gemeentelijk niveau vergemakkelijken.

§ 4 Verplichtingen voor de Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Artikel 7

De VNG zal zich, conform de doelstelling, bedoeld in artikel 3, aantoonbaar inspannen om gemeenten te stimuleren om in het kader van de bestrijding en vermindering van zwerfafval de inzet in termen van mensen en middelen ten minste op het niveau van 1 mei 2002 te behouden met als doel bij te dragen aan een verbetering van de kwaliteit van de openbare ruimte.

Artikel 8

De VNG draagt zorg voor periodieke voorlichting over de bestrijding en vermindering van zwerfafval aan gemeenten.

Artikel 9

De VNG verplicht zich maatregelen te nemen waardoor gemeenten gestimuleerd worden afspraken als bedoeld in artikel 13 met het Bedrijfsleven te maken over een pakket van maatregelen ter bestrijding en vermindering van zwerfafval als bedoeld in de artikelen 11 en 12.

§ 5 Verplichtingen voor het bedrijfsleven

Artikel 10

Het Bedrijfsleven verplicht zich, conform de doelstelling, bedoeld in artikel 3, maatregelen te nemen gericht op het bestrijden en verminderen van zwerfafval die in ieder geval betrekking hebben op voorlichting, educatie, beheer en voorzieningen.

Artikel 11

Het Bedrijfsleven is verplicht standaard pakketten met varianten van maatregelen ter bestrijding en vermindering van zwerfafval te hebben samengesteld die de instemming hebben van de VNG of, indien van toepassing, andere terrein- en wegbeheerders.

Artikel 12

De pakketten met maatregelen, bedoeld in artikel 11,

- a. bestaan uit combinaties van elementen als voorlichting, educatie, beheer, voorzieningen en handhaving;
- b. worden, zonodig, gedurende de looptijd van het deelconvenant aangepast aan nieuwe inzichten als gevolg van opgedane ervaringen.

Artikel 13

1. Het Bedrijfsleven verplicht zich de pakketten met maatregelen, bedoeld in de artikelen 11 en 12, aan te bieden aan alle gemeenten in Nederland en in samenwerking met afzonderlijke gemeenten of samenwerkingsverbanden van gemeenten deze maatregelen uit te voeren.
2. De pakketten met maatregelen worden in overleg met de betreffende gemeente toegespitst op de lokale omstandigheden en wensen.

Artikel 14

Het Bedrijfsleven verplicht zich tot het uitvoeren van verpakkingsinnovaties ter bestrijding en vermindering van zwerfafval.

Artikel 15

Stichting Nederland Schoon voert namens het Bedrijfsleven de activiteiten ter bestrijding en vermindering van zwerfafval uit.

§ 6 Overige verplichtingen

Artikel 16

De Rijksoverheid, de VNG en het Bedrijfsleven overleggen ten minste twee keer per jaar over de uitvoering van dit deelconvenant.

§ 7 Monitoring en rapportage

Artikel 17

De Rijksoverheid, de VNG en het Bedrijfsleven dragen zorg voor de monitoring van zwerfafval conform het monitoringprotocol in de bijlage.

Artikel 18

1. De Staatssecretaris van VROM, de VNG en het Bedrijfsleven stellen elk jaar voor 1 november, voor de eerste maal uiterlijk voor 1 november 2003, een rapportage op die een overzicht bevat van de voortgang van de uitvoering van de voor hen van toepassing zijnde bepalingen uit dit deelconvenant in het voorgaande jaar en de betekenis daarvan voor de realisering van de doelstellingen.
2. De rapportage, bedoeld in het eerste lid, wordt toegezonden aan de commissie.

§ 8 Overige onderwerpen

Artikel 19 Evaluatie

1. De Staatssecretaris van VROM, de VNG en het Bedrijfsleven verplichten zich de uitvoering van dit deelconvenant voor 15 november 2003 te evalueren.
2. Indien de evaluatie daartoe aanleiding geeft, treden de Staatssecretaris van VROM, de VNG en het Bedrijfsleven met elkaar in overleg om te bezien of de in dit deelconvenant gemaakte afspraken aanpassing behoeven, zodat de doelstellingen, bedoeld in artikel 3, alsnog kunnen worden behaald.

Artikel 20 Integratieconvenant

De artikelen 12, 13, 16 en 18 van het integratieconvenant verpakkingen zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 21 Bijlagen en toelichting

De bij dit deelconvenant gevoegde bijlage en toelichting maken onlosmakelijk deel uit van dit deelconvenant.

Artikel 22 Looptijd

1. Dit deelconvenant treedt in werking op de tiende dag na ondertekening en eindigt op 31 december 2006.
2. In afwijking van het gestelde in het eerste lid, vervallen de artikelen 3 tot en met 16 op 31 december 2005.
3. Dit deelconvenant kan worden opgezegd indien een retourpremie of statiegeld voor blikjes en flesjes wordt ingevoerd.

Aldus overeengekomen en getekend in viervoud te 's-Gravenhage op 4 december 2002

drs. P.L.B.A. van Geel

dr. W. Kuiper

drs. C.W. van der Waaij RA

J. van den Broek

BIJLAGE 1

MONITORINGPROTOCOL ZWERFAFVAL

1. Doel

Doel van dit protocol is om aan te geven op welke wijze de monitoring zal verlopen ten behoeve van de vaststelling van de voortgang van de uitvoering van het deelconvenant zwerfafval. In dit protocol wordt vastgelegd welke gegevens, door welke partijen, op welke wijze en op welke tijdstippen worden verzameld en welke verslagen worden gegenereerd.

Dit monitoringprotocol is onlosmakelijk verbonden met het deelconvenant zwerfafval behorende bij het derde Convenant Verpakkingen.

Het doel van de monitoring is het verzamelen van de kwantitatieve informatie die benodigd is voor de vaststelling van de voortgang van de uitvoering van het deelconvenant zwerfafval en een beoordeling van de resultaten van de afspraken.

2. Te toetsen afspraken uit het deelconvenant zwerfafval

De afspraken uit het deelconvenant zwerfafval die kwantitatief getoetst gaan worden betreffen:

- reductie van ten minste 80 % van de hoeveelheid blikjes en flesjes in het zwerfafval in 2005 ten opzichte van de vastgestelde hoeveelheid van 50 miljoen in 2001 (artikel 3, eerste lid);
- reductie van tenminste 2/3 van de hoeveelheid blikjes en flesjes in het zwerfafval voor 1 januari 2005 ten opzichte van de vastgestelde hoeveelheid van 50 miljoen in 2001 (artikel 3, tweede lid);
- reductie van ten minste 45% van het overige zwerfafval in het jaar 2005 ten opzichte van het jaar 2002 (artikel 3, vierde lid).

In 2001 is, in opdracht van het ministerie van VROM en SVM•PACT, door CE, PricewaterhouseCoopers, Trendbox en De Straat Milieu-adviseurs een onderzoek uitgevoerd naar de inzamel- en beloningsystemen ter vermindering van zwerfafval. Tijdens dit onderzoek zijn twee methoden genoemd die het voorkomen van zwerfafval in beeld kunnen brengen. De eerste methode is tijdens het onderzoek uitgevoerd door Trendbox en betreft een enquête bij consumenten naar hun gedrag ten aanzien van zwerfafval. De tweede methode is door De Straat Milieu-adviseurs (verder: De Straat) in het verleden gehanteerd en betreft een fysieke meting naar de samenstelling van het zwerfafval op een aantal locaties die middels een steekproef zijn geselecteerd. Voor de toetsing van de eerste twee afspraken zal gebruik gemaakt worden van de methode zoals gehanteerd door Trendbox. Voor het toetsen van de derde afspraak zal in beginsel gebruik gemaakt worden van de methode zoals gehanteerd door De Straat; deze methode zal in onderling overleg worden uitgewerkt en zo nodig indien partijen dat gezamenlijk afspreken, op onderdelen worden bijgesteld.

Voor het toetsen van de eerste twee afspraken wordt als referentie de in 2001 berekende hoeveelheid van 50 miljoen blikjes en flesjes gehanteerd. Voor het toetsen van de derde afspraak moet de referentie nog worden bepaald door in 2002 een nulmeting uit te voeren met betrekking tot de totale hoeveelheid zwerfafval.

Deze nulmeting van de totale hoeveelheid zwerfafval vindt plaats op basis van tellingen conform de systematiek van bureau De Straat. Deze systematiek is nader beschreven in paragraaf 4 van dit protocol.

3. Meting hoeveelheid blikjes en flesjes in het zwerfafval

De meting van de hoeveelheid blikjes en flesjes in het zwerfafval vindt plaats op basis van een enquête conform de methodiek zoals die is gehanteerd door het onderzoeksbureau Trendbox in 2001.

Door een door partijen aan te wijzen onderzoeksbureau wordt jaarlijks gedurende de looptijd van het deelconvenant zwerfafval in de maand september, voor de eerste keer in september 2002, eerder genoemde enquête uitgevoerd naar het ontstaan van zwerfafval afkomstig van blikjes en flesjes.

3.1 De enquête

De enquête wordt gehouden bij een nader te bepalen groep Nederlanders die dezelfde mate van representativiteit heeft als de groep die in het najaar van 2001 door Trendbox is ondervraagd. Daarbij worden exact dezelfde vragen gesteld als in het najaar van 2001. Hiermee wordt een representatieve steekproef verkregen met informatie over de wijze waarop consumenten omgaan met blikjes en flesjes in relatie tot zwerfafval op basis van hun vertoonde gedrag gedurende de laatste vier weken.

Op basis van de gestelde vragen kan worden bepaald welk percentage van de totale hoeveelheid blikjes en flesjes uiteindelijk in het zwerfafval terecht komen. Voor de meting in 2001 kwam dit neer op 3,8%. Uitgaande van dit percentage is berekend dat 50 miljoen blikjes en flesjes per jaar in het zwerfafval terecht komen.

3.2 Rapportage

In de rapportage van het aangewezen bureau zullen minimaal de volgende onderdelen zijn opgenomen:

- beschrijving gehanteerde methodiek en respons en mogelijke afwijkingen die van invloed kunnen zijn op de resultaten
- het naar aanleiding van de antwoorden op de enquête berekende percentage van de hoeveelheid blikjes en flesjes die zich in het zwerfafval bevinden
- schatting van de totale hoeveelheid blikjes en flesjes die in het zwerfafval terecht zijn gekomen

4. Meting van de samenstelling van overig zwerfafval

Voor de meting van de totale hoeveelheid overig zwerfafval wordt gebruik gemaakt van een onderzoek naar de samenstelling van het zwerfafval conform de methode van De Straat. Deze methode zal in onderling overleg worden uitgewerkt en zo nodig indien partijen dat gezamenlijk afspreken, op onderdelen worden bijgesteld.

Door een door SVM-PACT en de Staatssecretaris van VROM aan te wijzen onderzoeksbureau wordt jaarlijks gedurende de looptijd van het deelconvenant zwerfafval in de maanden

augustus/september gemeten, voor het eerst in 2002, middels een samenstellingsonderzoek op verschillende locaties.

Jaarlijks worden dezelfde locaties onderzocht. Deze locaties dienen representatief te zijn voor de situatie van het zwerfafval in geheel Nederland. Op deze locaties worden de eenheden van iedere component geteld. De locaties worden behalve aan het onderzoeksbureau aan niemand anders bekend gemaakt. Voor het tellen van de eenheden van het zwerfafval wordt het zwerfafval opgesplitst in een aantal componenten. De nadere invulling hiervan vindt plaats in overleg met de Staatssecretaris van VROM, de VNG en het Bedrijfsleven.

In de rapportage wordt het totaal van alle locaties bij elkaar geteld (in aantallen). Door de gevonden aantallen jaarlijks te vergelijken met de nulmeting, kan een jaarlijkse trend worden vastgesteld. Met behulp van deze trend kan worden vastgesteld in hoe verre voortgang is geboekt bij het uitvoeren van de afspraken over de reductie van het overige zwerfafval (niet blikjes/flesjes).

4.1 Vaststellen meetlocaties

Bij het onderzoek zullen verschillende typen locaties betrokken moeten worden en wel die locaties waarvan bekend is dat er relatief veel zwerfafval te vinden is. Bij de eerste meting zullen circa 350 locaties worden gekozen uit ten minste de onderstaande gebiedstypes:

- Winkelcentra
- NS-stations
- Bioscopen
- Openlucht recreatie (stranden)
- Uitgaansparken (zoals de Efteling)
- Scholen (voortgezet onderwijs)
- Fastfood
- Sportkantines van voetbalclubs
- Verzorgingsplaatsen
- Benzinestations langs snelwegen
- Parkeerplaatsen

Inclusief de terreinen in een ruime omtrek rond deze plaatsen.

Bij de vervolgmetingen zullen dezelfde locaties worden bemonsterd.

4.2 Weersinvloeden

Weersinvloeden hebben effect op het ontstaan van zwerfafval, op het verdwijnen van zwerfafval (bijv. door verteren, verwaaien en wegspoelen) en mogelijk ook op de nauwkeurigheid van de meting. Indien sprake is van onaanvaardbare verschillen in weersomstandigheden tussen de verschillende jaren en dit in het onderzoek van de Straat wordt aangegeven, kunnen partijen in overleg treden om na te gaan of correcties nodig zijn.

4.3 Rapportage

In de rapportage van het aangewezen bureau zullen minimaal de volgende onderdelen zijn opgenomen:

- beschrijving gehanteerde methodiek en mogelijke afwijkingen van de afgesproken methodiek;
- per component het aantal eenheden dat in de steekproef is gevonden onderverdeeld naar gebiedstype;
- vergelijking van de gevonden aantallen met de resultaten van de nulmeting.

5. Opdrachtverstrekking en rapportage

Enquête en onderzoek als genoemd in de vorige paragrafen worden verricht in een gezamenlijke opdracht en tegen gezamenlijke kosten van SVM·PACT en de Staatssecretaris van VROM en jaarlijks in 2002 tot en met 2005 gelijktijdig gerapporteerd aan de Staatssecretaris van VROM, de VNG, het Bedrijfsleven en de Commissie Verpakkingen. Begeleiding van enquête en onderzoek zal in overleg tussen deze partijen worden vastgesteld.

De aangewezen onderzoeksbureaus ontvangen jaarlijks een opdracht van de Staatssecretaris van VROM en SVM·PACT. Selectie van de onderzoeksbureaus zal plaatsvinden op basis van de door hen jaarlijks in te dienen aanbiedingen.

TOELICHTING BIJ HET DEELCONVENANT ZWERFAFVAL

1. Inleiding

Zwerfafval wordt in het algemeen beschouwd als een grote bron van ergernis. Hoe burgers de kwaliteit van hun directe leefomgeving beleven, wordt mede bepaald door zwerfafval. Daarom hebben overheid en bedrijfsleven zich reeds in het kader van het Convenant Verpakkingen II in 1997 verplicht om “voor wat verpakkingen betreft bij te dragen aan het bereiken van de doelstelling van Stichting Nederland Schoon om de hoeveelheid zwerfafval terug te dringen”.

In de afgelopen convenantsperiode is een brede discussie gevoerd over zwerfafval, met name gericht op flesjes en blikjes. Zowel overheid als bedrijfsleven zijn van mening dat de komende jaren de hoeveelheid zwerfafval effectief moet worden teruggedrongen en hebben daarvoor in dit deelconvenant concrete afspraken gemaakt over de bestrijding en vermindering van zwerfafval en over de verantwoordelijkheden van de diverse partijen daarbij.

2. Achtergrond: voorgeschiedenis en politieke discussie

Medio 2000 heeft de Minister van VROM aan de Tweede Kamer zijn bezorgdheid geuit over de toename van éénmalige kunststof flesjes. In de daaropvolgende besprekingen over een derde Convenant Verpakkingen zijn partijen met elkaar in overleg getreden om te bezien hoe zwerfafval, met name dat van blikjes en flesjes, effectief kan worden aangepakt.

In dat kader heeft het bedrijfsleven in maart 2001 het “Nationaal Offensief Vermindering Zwerfafval” gepresenteerd. Met als doel het zwerfafval integraal aan te pakken, richt het Nationaal Offensief zich op bewustwording en gedragsverandering door middel van een intensieve mediacampagne, intensivering van de handhaving en het plaatsen van afvalbakken. De Minister van VROM heeft vervolgens aangegeven dat in aanvulling op het offensief een financiële prikkel zoals een retourpremie of statiegeld nodig is om het zwerfafval van blikjes en flesjes aan te pakken.

In de zomer van 2001 is een onderzoek ingesteld naar een retourpremiesysteem buiten de detailhandel om. Dit resulteerde in de studie “Inzamel- en beloningssystemen ter vermindering van zwerfafval”. Op basis van de enquêteresultaten in deze studie werd berekend dat jaarlijks 50 miljoen blikjes en flesjes in het zwerfafval terecht komen.

Eind 2001 heeft de ministerraad ingestemd met het Ontwerpbesluit beheer verpakkingen en papier en karton waarin onder andere de invoering van statiegeld op blikjes en flesjes wordt geregeld. Het besluit treedt in werking op 1 januari 2006, tenzij het bedrijfsleven voor 1 januari 2005 een afname van ten minste tweederde van alle blikjes en flesjes in het zwerfafval heeft bereikt. Ijkpunt hierbij is de huidige 50 miljoen blikjes en flesjes in het zwerfafval zoals berekend in bovengenoemde studie. Het bedrijfsleven heeft aangegeven grote bezwaren te hebben tegen de mogelijke inwerkingtreding van dit besluit. Partijen hebben gezamenlijk afgesproken dat in het derde Convenant Verpakkingen een deelconvenant zwerfafval zal worden opgenomen.

3. De aanpak van zwerfafval

3.1 Reikwijdte: zwerfafval versus illegale afvaldumpingen

Onderhavig deelconvenant heeft betrekking op al het zwerfafval in Nederland. Onder zwerfafval vallen geen “illegale afvaldumpingen” van bijvoorbeeld huisvuil, groenafval, fietswrakken, accu’s, meubilair en autobanden. De verwachting is overigens wel dat de afspraken over zwerfafval indirect een positief effect hebben op de bestrijding en vermindering van illegale afvaldumpingen.

3.2 Doelstellingen

Het Bedrijfsleven is verantwoordelijk voor de reductie van blikjes en flesjes in het zwerfafval en draagt er zorg voor dat uiterlijk in het jaar 2005 de hoeveelheid blikjes en flesjes in het zwerfafval met ten minste 80% is afgenomen. Daartoe zal het Bedrijfsleven in samenwerking met relevante partijen afspraken maken (**artikel 3 lid 1**). De doelstelling van 80% is gebaseerd op de gewenste reductie van blikjes en flesjes in het zwerfafval zoals die met statiegeld zou worden bereikt. Daarnaast heeft het Bedrijfsleven aangegeven zich te willen inspannen om al voor 2005 de hoeveelheid blikjes en flesjes in het zwerfafval te laten afnemen met ten minste 2/3. Hiervoor is een inspanningsverplichting opgenomen (**artikel 3 lid 2**).

In dit deelconvenant is ook een doelstelling opgenomen waarbij de Rijksoverheid, de VNG en het Bedrijfsleven zorg dragen voor een vermindering van het overige zwerfafval met 45% in 2005 ten opzichte van het jaar 2002 (**artikel 3 lid 4**). Het percentage van 45% is gebaseerd op de in het CE-onderzoek genoemde 45% reductie die is te behalen met generieke maatregelen. Om aan bovenstaande doelstellingen te kunnen voldoen zijn verplichtingen voor alle convenantspartijen opgenomen. De inspanning van de VNG betreft het aantoonbaar stimuleren van gemeenten tot het leveren van een bijdrage aan de bestrijding en vermindering van zwerfafval. Als uit de evaluatie blijkt dat de doelstellingen naar verwachting niet worden gehaald, zullen de Rijksoverheid, de VNG en het Bedrijfsleven met elkaar in overleg treden. Bezien zal worden of een ieder aan zijn verplichtingen heeft voldaan.

De verwachting is dat de aanpak van blikjes en flesjes in het zwerfafval en van overig zwerfafval elkaar positief beïnvloeden.

3.3 Verplichtingen van de Rijksoverheid

De maatregelen die de Staatssecretaris van VROM zal nemen zijn met name gericht op het voeren van een voorwaardenscheppend beleid voor het bestrijden en verminderen van zwerfafval. Bij voorwaardenscheppend beleid kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het maken of aanpassen van regelgeving (voorzover dat redelijkerwijs mogelijk is) en het zorgen voor interdepartementale afstemming. Daarnaast zal aandacht worden besteed aan voorlichting over zwerfafval in het Stimuleringsprogramma afvalscheiding en afvalpreventie van huishoudelijk afval (STAP). Het doel van dit meerjarenprogramma is gemeenten via concrete projecten te ondersteunen bij hun inspanningen de hoeveelheid restafval van huishoudens en zwerfafval te verminderen door optimalisatie van afvalscheiding en afvalpreventie. Te denken valt bijvoorbeeld aan een informatiebrochure voor raadsleden en wethouders waarin concrete voorbeelden worden beschreven met betrekking tot de preventie van zwerfafval.

Bij uitvoerend beleid valt te denken aan gerichte acties van de Rijksoverheid zoals de intensieve publiekscampagne van Rijkswaterstaat in Noord-Brabant die heeft plaatsgevonden in de zomer van 2001 in het kader van het landelijk programma Afval langs Wegen. De campagne bestond uit opvallende motto-borden op parkeerplaatsen en bij op- en afritten. Op deze borden werden weggebruikers er onder andere over geïnformeerd dat het weggooien van

afval op straat strafbaar is. Het is de intentie om het uitvoerend beleid van de Rijksoverheid, zoals deze campagne van Rijkswaterstaat, uit te breiden en te intensiveren.

3.4. Verplichtingen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten

De VNG draagt bij aan de gezamenlijke doelstelling door zorg te dragen voor kennisuitwisseling, bestuurlijke aandacht voor zwerfafval en het geven van voorlichting aan gemeenten. Hierbij is het uitgangspunt dat de kwaliteit van de openbare ruimte zal verbeteren door de bestrijding en vermindering van zwerfafval. De kennisuitwisseling en voorlichting zal plaatsvinden via de nieuwsbrief en bijeenkomsten. Daarnaast zal de Vereniging van Nederlandse Gemeenten zich inspannen om samen met andere overheden gemeentelijke praktijkdagen over zwerfafval voor bestuurders te organiseren.

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten zal gemeenten stimuleren afspraken te maken met het bedrijfsleven over maatregelen om zwerfafval te bestrijden en te verminderen (zie § 3.5).

3.5 Verplichtingen van het Bedrijfsleven

De maatregelen die het Bedrijfsleven zal nemen, hebben betrekking op voorlichting, educatie, beheer en voorzieningen. De maatregelen zullen grotendeels worden uitgevoerd door de Stichting Nederland Schoon, in opdracht van SVM-PACT. Het Bedrijfsleven blijft als ondertekenaar van dit deelconvenant verantwoordelijk voor de in artikel 3 van het deelconvenant genoemde doelstellingen. Het Bedrijfsleven is ervoor verantwoordelijk dat samen met de VNG en andere relevante partijen zoals Rijkswaterstaat, de Koninklijke Landelijke Politie Dienst etc. standaard pakketten met maatregelen ter bestrijding en vermindering van zwerfafval worden samengesteld (**artikel 11**). Deze pakketten bestaan uit een combinatie van elementen als voorlichting gericht op o.a. de consument als feitelijke ontdoener, educatie, handhaving, beheer en voorzieningen. Stichting Nederland Schoon, uitvoeringsorganisatie namens het Bedrijfsleven, heeft in het samenstellen van deze pakketten het voortouw. De pakketten met maatregelen die regelmatig zullen worden geëvalueerd en derhalve kunnen wijzigen door nieuwe inzichten en ontwikkelingen, dienen de instemming te hebben van de VNG of, indien van toepassing, andere terrein- en wegbeheerders.

Een gemeente zal in overleg met het bedrijfsleven komen tot een voor die gemeente relevant pakket van maatregelen. Het bedrijfsleven sluit bij voorkeur een schriftelijke overeenkomst met een gemeente en zal voor de uitvoering van de maatregelen financiële middelen ter beschikking stellen. De pakketten worden in overleg met de betreffende gemeente toegespitst op de lokale omstandigheden en wensen. Het staat een gemeente uiteraard vrij om naast het met het bedrijfsleven afgesproken pakket van maatregelen aanvullende inspanningen te verrichten met betrekking tot de bestrijding en vermindering van zwerfafval. Hierbij is het van belang dat de afspraken met het Bedrijfsleven alleen leiden tot extra kosten voor de desbetreffende gemeente, indien de gemeente hier zelf voor kiest.

SVM-PACT draagt er zorg voor dat in het pakket met maatregelen geen verplichtingen voor gemeenten zijn opgenomen die niet in overeenstemming zijn met dit deelconvenant.

4. Monitoring en evaluatie

Om te beoordelen of de doelstellingen behaald zijn, wordt gebruik gemaakt van twee monitoringsystemen (zie monitoringsprotocol in de bijlage). Enerzijds, voor het beoordelen van de hoeveelheid blikjes en flesjes in het zwerfafval, een enquête bij consumenten naar het gedrag ten aanzien van het ontdoen van blikjes en flesjes in de buitenruimte en anderzijds een fysieke meting naar het feitelijk voorkomen van zwerfafval.

Voor 15 november 2003 zal het deelconvenant worden geëvalueerd.

5. Artikelsgewijs

Artikel 1

Eerste lid

onder a

Zwerfafval bestaat o.a. uit verpakkingsmateriaal van consumpties en sigarettenpeuken, kauwgomresten en allerhande andere producten als kranten, folders en tissues.

Artikel 3

Eerste lid

Om de doelstelling te behalen zal het Bedrijfsleven afspraken maken met relevante partijen. Hierbij kan worden gedacht aan de VNG, individuele gemeenten, Rijkswaterstaat, Staatsbosbeheer etcetera. De opgenomen doelstelling voor 2005 is een resultaatsverplichting.

Tweede lid

In het Ontwerpbesluit beheer verpakkingen en papier en karton, waarin onder andere een statiegeldheffing is geregeld, is aangegeven dat dit op 1 januari 2006 in werking treedt, tenzij voor 1 januari 2005 is aangetoond dat de hoeveelheid blikjes en flesjes in het zwerfafval is afgenomen met ten minste 2/3. Voor het Bedrijfsleven is het invoeren van een statiegeldregeling op vrijwillige basis niet aan de orde. Wel wil het Bedrijfsleven zich er voor inspannen dat de 2/3 doelstelling voor blikjes en flesjes wordt gehaald. Dit is de reden dat de doelstelling voor 2005 in dit deelconvenant is opgenomen als inspanningsverplichting in plaats van als een resultaatsverplichting.

Vierde lid

De opgenomen doelstelling voor 2005 is een resultaatsverplichting.

Artikel 6

Gemeenten hebben krachtens artikel 10.25 van de Wet milieubeheer de mogelijkheid om in de afvalstoffenverordening regels op te nemen over het voorkomen en opruimen van zwerfafval. De Staatssecretaris van VROM zal, voorzover dat redelijkerwijs mogelijk is, bevorderen dat instrumenten worden ontwikkeld die de handhaving van deze voorschriften vergemakkelijken.

Artikel 8

De VNG kan in haar voorlichting onder andere aandacht besteden aan voorlichting over handhavingsmogelijkheden.

Artikel 11

Onderstaande verplichtingen zijn opgenomen in een side-letter van SVM-PACT aan de VNG d.d. 4 juni 2002:

1. het bedrijfsleven verplicht zich binnen zes weken na 1 mei de standaard pakketten met varianten van maatregelen te hebben samengesteld die de instemming hebben van de VNG of, indien van toepassing, andere terrein- en wegbeheerders.
2. de VNG of andere terrein- en wegbeheerders dienen binnen drie weken na ontvangst van concept maatregelen in te stemmen.
3. indien geen overeenstemming kan worden bereikt tussen het Bedrijfsleven en de VNG over de pakketten met maatregelen, treden partijen in overleg met de Staatssecretaris van VROM.

Artikel 12

Onder a

Door in de pakketten een combinatie van maatregelen op te nemen kan de gemeente een keuze maken die het best bij zijn gemeente past. Sommige gemeenten zetten sterk in op handhaving, andere meer op voorzieningen of voorlichting.

Artikel 13

Eerste lid

De afspraken tussen Bedrijfsleven en individuele gemeenten dienen bij voorkeur te worden ondersteund door een schriftelijke overeenkomst.

Tweede lid

De gemeente kan aangeven dat op specifieke terreinen een aanpassing van het pakket gewenst is. Te denken valt bijvoorbeeld aan extra voorzieningen op “hotspots”, zoals winkelstraten.

Artikel 14

In het onderzoek “Inzamel- en beloningssystemen ter vermindering van zwerfafval” is aangegeven dat verpakkingssystemen mogelijk interessant zijn voor de bestrijding en vermindering van zwerfafval. Hierbij valt te denken aan hersluitbare blikjes. Een andere innovatie waar aan gedacht zou kunnen worden is het integreren van afdankmogelijkheden in de verpakking, bijvoorbeeld voor gebruikte kauwgom en sigarettenpeuken.

Artikel 15

De Stichting Nederland Schoon is eind jaren tachtig opgericht op initiatief van de ANWB en de NVRD (Vereniging voor Afval en Reinigingsmanagement) en het bedrijfsleven. De Stichting initieert en ondersteunt projecten die gericht zijn op de preventie en bestrijding van zwerfafval. In het bestuur hebben grote bedrijven in consumentenverpakkingen, de ANWB en de Koninklijke Horeca Nederland zitting. SVM-PACT is adviseur van het bestuur. De Stichting Nederland Schoon heeft de afgelopen jaren diverse activiteiten ontplooid die er o.m. toe hebben geleid dat de problematiek van zwerfafval weer de nodige aandacht krijgt.

Artikel 16

De Rijksoverheid, de VNG en het Bedrijfsleven overleggen ten minste twee keer per jaar over de uitvoering van dit convenant. Het ligt voor de hand dat, zeker in het eerste jaar, vaker dan twee keer zal worden overlegd over de uitvoering van het convenant.

Artikel 18

Eerste lid

De rapportage van de voortgang en de uitvoering van dit deelconvenant bevat ten minste de volgende gegevens:

- resultaten van de monitoring,
- activiteiten van partijen en werkwijze,
- met welke gemeenten afspraken zijn gemaakt,
- welke pakketten met maatregelen zijn gebruikt,
- signaleren van mogelijke knelpunten.

CONVENANT VERPAKKINGEN III

PAPIERVEZELCONVENANT

Partijen,

1. **DE STAATSSECRETARIS VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER**, drs. P.L.B.A. van Geel, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden mede namens de Minister van Economische Zaken en de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, hierna te noemen: "**de Staatssecretaris van VROM**";

en

2. **DE VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN (VNG)**, te dezen vertegenwoordigd door haar lid van de directieraad de heer dr. W. Kuiper, hierna te noemen: "**de VNG**";

en

3. **STICHTING PAPIER RECYCLING NEDERLAND (PRN)**, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer J. Abspoel, namens bij haar aangesloten ondernemingen en organisaties van ondernemingen die hetzij:
 - a) papier/ karton, inclusief papier of karton voor verpakkingen, produceren (papier- en kartonproducenten);
 - b) papier/ karton verder verwerken tot verpakkingen (verpakkingsmiddelenindustrie);
 - c) papier/ karton verder verwerken tot grafische en aanverwante producten, (drukkers, uitgevers);
 - d) papier/ karton verder verwerken tot andere producten (alle overige papier- en kartonverwerkende industrieën);
 - e) papier/karton en/of producten van papier/karton verhandelen;
 - f) oudpapier of -karton, inclusief gebruikte papieren of kartonnen verpakkingen, inzamelen, bewerken, opslaan, transporteren en verhandelen (oudpapierondernemingen).hierna te noemen: "**Stichting PRN**";

4. **STICHTING HEDRA**, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer P.J. Meulblok, namens de bij haar aangesloten ondernemingen die hetzij:
 - a) drankenkartons produceren;
 - b) drankenkartons verhandelen.hierna te noemen: "**Stichting Hedra**";

Overwegende,

- dat het Convenant Verpakkingen III een convenant is als bedoeld in artikel 2 van de Regeling verpakking en verpakkingsafval,
- dat het Convenant Verpakkingen III bestaat uit een integratieconvenant verpakkingen, een deelconvenant producenten en importeurs, een deelconvenant zwerfafval, een

deelconvenant glazen verpakkingen, het papiervezelconvenant, een deelconvenant kunststof verpakkingen, een deelconvenant metalen verpakkingen en een deelconvenant houten verpakkingen,

- dat gezien de uitgangspunten van het Nederlandse afvalstoffenbeleid het van milieuhygiënisch belang is oudpapier en -karton gescheiden in te zamelen en als materiaal her te gebruiken,
- dat om bovengenoemde reden, in navolging van de in 1995 afgesloten Intentieverklaring inzamel- en verwerkingssysteem oudpapier en –karton, een Papiervezelconvenant werd afgesloten, dat als deelconvenant onderdeel uitmaakte van het Convenant Verpakkingen II,
- dat het onderhavige deelconvenant is gebaseerd op het Papiervezelconvenant uit 1997 en de hierbij opgedane ervaringen,
- dat een integratieconvenant verpakkingen is overeengekomen dat betrekking heeft op alle verpakkingen die in Nederland op de markt worden gebracht, met uitzondering van die verpakkingen die worden uitgevoerd uit Nederland,
- dat bij het integratieconvenant verpakkingen deelconvenanten horen die betrekking hebben op preventie, producthergebruik, materiaalhergebruik, andere vormen van nuttige toepassing en zwerfafval,
- dat verpakkingen van papier of karton in de meeste gevallen op dezelfde wijze worden ingezameld en als materiaal worden hergebruikt als andere producten van papier of karton,
- dat partijen om bovenstaande reden een papiervezelconvenant wensen af te sluiten dat zowel betrekking heeft op papieren en kartonnen verpakkingen, als ook op het overige papier en karton,
- dat gelamineerd papier en karton een afwijkende herverwerkingswijze kent en over het algemeen na gebruik door voedselresten vervuild is, zodat het niet gezamenlijk met het overige oudpapier en karton dient te worden ingezameld, maar met het restafval,
- dat drankenkartons, tevens behorende tot de laminaten, die voldoen aan de door Stichting Hedra vastgestelde kwaliteitseisen, nuttig kunnen worden toegepast indien de drankenkartons uit het restafval worden nagescheiden of apart van het oudpapier en –karton zijn ingezameld en ingeleverd bij door Stichting Hedra aangewezen inleveradressen,
- dat het onderhavige deelconvenant, voorzover dit betrekking heeft op papieren en kartonnen verpakkingen, tevens het deelconvenant papieren en kartonnen verpakkingen in de zin van het integratieconvenant verpakkingen vormt,
- dat de desbetreffende overwegingen van het integratieconvenant verpakkingen ook als overwegingen van dit deelconvenant worden aangemerkt voorzover dit deelconvenant betrekking heeft op papieren en kartonnen verpakkingen,
- dat in het integratieconvenant verpakkingen is overeengekomen dat de ondertekenaars van de deelconvenanten van papier/karton, glas, kunststof, metaal en hout zich verplichten tot

het treffen van maatregelen met betrekking tot nuttige toepassing, waaronder materiaalhergebruik,

- dat deze maatregelen ertoe moeten leiden dat in het jaar 2005 van de totale hoeveelheid in Nederland op de markt gebrachte verpakkingen van papier/karton, glas, kunststof en metaal ten minste 73 gewichtsprocent nuttig wordt toegepast en 70 gewichtsprocent als materiaal wordt hergebruikt en van houten verpakkingen ten minste 25 gewichtsprocent als materiaal wordt hergebruikt,
- dat gemeenten momenteel op basis van provinciale milieuverordeningen verantwoordelijk zijn voor de gescheiden inzameling van papier en karton, afkomstig uit particuliere huishoudens en de kosten hiervan dragen tot het moment van overdracht op het overdrachtpunt,
- dat voor papier en karton afkomstig uit particuliere huishoudens, de innameverplichting van Stichting PRN geldt vanaf de overdracht op het overdrachtpunt,
- dat in het onderhavige deelconvenant tussen partijen is overeengekomen dat de innameverplichting van Stichting PRN voor al het papier/karton, inclusief papieren en kartonnen verpakkingen, geldt vanaf het overdrachtpunt,
- dat de VNG en het Ministerie van VROM, in het kader van het door het Afval Overleg Orgaan vastgestelde stimuleringsprogramma afvalpreventie en –scheiding bij huishoudens, bereid zijn tot het ontwikkelen van instrumenten met als doel gemeenten te stimuleren tot een betere afvalscheiding van papier en karton bij huishoudens,
- dat de kosten voor het beheer van oudpapier en karton, inclusief papieren en kartonnen verpakkingen, afkomstig uit bedrijven, voor rekening zijn van die bedrijven,
- dat drankenkartons voor het grootste deel uit papiervezels bestaan en derhalve afspraken over nuttige toepassing daarvan in dit deelconvenant zijn gemaakt,
- dat drankenkartons niet worden gerekend tot inzamelbaar papier en karton dat als materiaal kan worden hergebruikt, maar wel na uit het restafval te zijn nagescheiden of na apart te zijn ingezameld nuttig kunnen worden toegepast,
- dat om deze reden binnen onderhavig deelconvenant voor wat betreft drankenkartons afspraken zijn vastgelegd en dat Stichting PRN en de bij haar aangesloten partijen, met uitzondering van Stichting Hedra, geen verantwoordelijkheid dragen voor deze afspraken en de uitvoering hiervan,
- dat Stichting Hedra op haar beurt geen verantwoordelijkheid draagt voor de door Stichting PRN gemaakte afspraken en de uitvoering hiervan,

Verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

§ 1. Definities, reikwijdte en preventie

Artikel 1 definities

1. In dit deelconvenant wordt verstaan onder:
 - a. ketendeficit: het negatieve saldo van de op enig moment actuele berekende internationale marktprijs voor oudpapier en -karton minus de door of namens Stichting PRN periodiek vastgestelde standaardverwerkingsprijs voor sortering, bewerking en transport naar de afnemers van oudpapier en -karton;
 - b. transportdeficit: de kosten van bij Stichting PRN aangesloten gemeenten, waarbinnen geen bij Stichting PRN aangesloten oudpapieronderneming aanwezig is, voor transport van oudpapier en -karton vanaf de gemeentegrens naar de dichtstbijzijnde bij Stichting PRN aangesloten oudpapieronderneming, voorzover deze kosten leiden tot een negatieve opbrengst voor de desbetreffende gemeenten en volgens het “Protocol ter zake van de vaststelling van de standaard transportkosten”;
 - c. laminaat: product dat uit meerdere materialen (zoals papier, kunststof, aluminium) is samengesteld, die onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden op een zodanige wijze dat hergebruik daarvan in een gemengde stroom met het overige papier/karton niet mogelijk is;
 - d. drankenkartons: kartonnen drankenverpakkingen met een kunststof en/of aluminium barrièrelaag;
 - e. papier/karton: al het papier en karton en/of producten van papier en karton die op de Nederlandse markt worden gebracht;
 - f. product van papier/karton: product waarbij de gewichtscomponent papier en karton het zwaarste deelmateriaal is;
 - g. overdrachtspunt: de weegbrug op het terrein van een gecertificeerde oudpapieronderneming die is aangesloten bij Stichting PRN;
 - h. producteigen vervuiling: al het niet-papiervezel materiaal zoals aangegeven in bijlage 2, dat tijdens het productieproces van het product op of aan het papier of karton wordt gebracht en dat een wezenlijk onderdeel uitmaakt van het product;
 - i. productvreemde vervuiling: al het niet-papiervezel materiaal zoals aangegeven in bijlage 2 en niet behorend tot de producteigen vervuiling, dat tijdens het gebruik of in de afvalfase van het product wordt toegevoegd.
2. De definities, genoemd in artikel 1 van het integratieconvenant, zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 2 reikwijdte

Dit deelconvenant heeft betrekking op al het papier/karton, inclusief papieren en kartonnen verpakkingen, dat in Nederland op de markt wordt gebracht, met uitzondering van datgene dat wordt uitgevoerd uit Nederland.

Artikel 3 preventie

De bij Stichting PRN en bij Stichting Hedra aangesloten producenten van verpakingsmaterialen en verpakkingsmiddelen verplichten zich al datgene te doen dat redelijkerwijs van hen kan worden gevergd, opdat de producenten en importeurs in staat worden gesteld maatregelen te treffen inzake preventie als bedoeld in artikel 4 van het deelconvenant producenten en importeurs.

§ 2. Inzameling van papier en karton

Artikel 4 gescheiden inzameling

1. De VNG verplicht zich te bevorderen dat gemeenten hun inzameling zodanig verbeteren en intensiveren dat in het jaar 2005 ten minste 75% van al het oudpapier en -karton, inclusief papieren en kartonnen verpakkingen, afkomstig van particuliere huishoudens, gescheiden wordt ingezameld.
2. De Staatssecretaris van VROM en Stichting PRN verplichten zich te bevorderen dat bedrijven uit de kantoren-, winkel-, diensten- en industriële sector, oudpapier en -karton, inclusief papieren en kartonnen verpakkingen, scheiden, gescheiden houden en gescheiden aanbieden, voorzover dat redelijkerwijs mogelijk is.
3. Stichting Hedra verplicht zich te bevorderen dat drankenkartons die afkomstig zijn van huishoudens en bedrijven uit de kantoren-, winkel-, diensten- en industriële sector niet samen met het gescheiden ingezameld oudpapier en -karton worden aangeboden.

§ 3 Overdracht en kwaliteitseisen

Artikel 5 overdracht papier en karton

De VNG verplicht zich te bevorderen dat gemeenten al het gescheiden ingezamelde oudpapier en -karton, inclusief papieren en kartonnen verpakkingen, afkomstig uit particuliere huishoudens, gescheiden houden en gescheiden aanbieden aan een overdrachtspunt.

Artikel 6 aansluiting

1. De VNG verplicht zich te bevorderen dat gemeenten zich aansluiten bij het systeem van Stichting PRN middels het aangaan van een deelnemingsovereenkomst met Stichting PRN.
2. Een gemeente kan zich niet aansluiten indien sprake is van een ketendeficit en/of sprake is van een voor de individuele gemeente geldend transportdeficit.
3. Stichting PRN draagt er zorg voor dat gemeenten zich zonder belemmering kunnen aansluiten bij het systeem van Stichting PRN en stelt daarbij geen nadere eisen of verplichtingen anders dan in dit deelconvenant of de deelnemingsovereenkomst en bijlagen daarbij is overeengekomen.

Artikel 7 kwaliteitseisen

Het gescheiden ingezamelde en aangeboden oudpapier en -karton, inclusief papieren en kartonnen verpakkingen, van een bij Stichting PRN aangesloten gemeente, dient aan de in bijlage 1 gestelde eisen te voldoen.

§ 4 Afname

Artikel 8 algemene afnamegarantie

1. Stichting PRN verplicht zich om al het gescheiden aangeboden oudpapier en -karton, inclusief papieren en kartonnen verpakkingen, dat voldoet aan de kwaliteitseisen, bedoeld in bijlage 1, af te nemen.

2. Het in het eerste lid genoemde oudpapier en karton dient te worden aangeboden bij een overdrachtpunt.

Artikel 9 afname huishoudelijk papier en karton

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 8 draagt Stichting PRN er zorg voor dat een ketendeficit en/of transportdeficit dat optreedt niet voor rekening van een bij haar aangesloten gemeente komt, mits deze gemeente een contract heeft met een bij Stichting PRN aangesloten oudpapieronderneming.
2. In afwijking van het eerste lid zijn de kosten die een oudpapieronderneming heeft voor het scheiden van productvreemde vervuiling, bedoeld in bijlage 2, uit het gescheiden ingezamelde en gescheiden aangeboden oudpapier en -karton uit huishoudens, en het verdere beheer daarvan, voor rekening van een gemeente.

§ 5. Materiaalhergebruik

Artikel 10 materiaalhergebruik

1. Stichting PRN verplicht zich om in het jaar 2005 ten minste 75 gewichtsprocent van de totale hoeveelheid in Nederland op de markt gebracht papier en karton als materiaal te hergebruiken voorzover zij het hiervoor benodigde materiaal in voldoende mate gescheiden krijgt aangeboden volgens de kwaliteitseisen, bedoeld in bijlage 1.
2. Stichting PRN verplicht zich om in het jaar 2005 ten minste 75 gewichtsprocent van de totale hoeveelheid in Nederland op de markt gebrachte papieren en kartonnen verpakkingen als materiaal te hergebruiken voorzover zij het hiervoor benodigde materiaal in voldoende mate gescheiden krijgt aangeboden volgens de kwaliteitseisen, bedoeld in bijlage 1.

Artikel 11 drankenkartons

1. Stichting Hedra verplicht zich al datgene te doen wat redelijkerwijs van haar gevergd kan worden om initiatieven van inzamelaars en verwerkers om kartonnen drankenverpakkingen na te scheiden uit gemengd afval, te stimuleren en te ondersteunen.
2. De maatregelen bedoeld in het eerste lid moeten ertoe leiden dat in het jaar 2005 ten minste 10 kiloton van de totale hoeveelheid in Nederland op de markt gebrachte drankenkartons nuttig wordt toegepast.

§ 6. Monitoring

Artikel 12 monitoringsysteem

Partijen verplichten zich om ten behoeve van de voortgang en de controle op de uitvoering van dit deelconvenant een monitoringsysteem op te stellen.

Artikel 13 papieren en kartonnen verpakkingen en drankenkartons

1. De artikelen 9 en 10 van het integratieconvenant verpakkingen zijn van overeenkomstige toepassing.
2. Overeenkomstig het monitoringsysteem, bedoeld in artikel 9 van het integratieconvenant verpakkingen, levert Stichting PRN gegevens met betrekking tot materiaalhergebruik van

oudpapier en karton voorzover dit in het monitoringprotocol, opgenomen in bijlage 1 behorende bij het integratieconvenant, bepaald is.

3. Overeenkomstig het monitoringsysteem, bedoeld in artikel 9 van het integratieconvenant verpakkingen, levert Stichting Hedra de gegevens met betrekking tot de nuttige toepassing van drankenkartons.

Artikel 14 gegevens papier- en karton en drankenkartons

1. Stichting PRN verplicht zich jaarlijks de voor het monitoringsysteem, bedoeld in artikel 12, benodigde gegevens aan te leveren met betrekking tot:
 - a. de hoeveelheid op de Nederlandse markt gebracht papier en karton in het voorgaande kalenderjaar;
 - b. de hoeveelheid als materiaal hergebruikt oud papier en -karton, afkomstig uit particuliere huishoudens, in het voorgaande kalenderjaar;
 - c. de hoeveelheid als materiaal hergebruikt oud papier en -karton, niet afkomstig uit particuliere huishoudens, in het voorgaande kalenderjaar;
2. Stichting Hedra verplicht zich jaarlijks de voor het monitoringsysteem, bedoeld in artikel 12, benodigde gegevens aan te leveren met betrekking tot:
 - a. de hoeveelheid in het voorgaande jaar op de Nederlandse markt gebrachte drankenkartons;
 - b. de hoeveelheid drankenkartons die in het voorgaande jaar nuttig is toegepast.

Artikel 15 monitoringverslag oudpapier- en karton

Partijen verplichten zich ervoor zorg te dragen elk jaar voor 1 juli en voor de eerste maal voor 1 juli 2003, de resultaten van de monitoring van het voorafgaande kalenderjaar neer te leggen in verslagen.

§ 7. Rapportage

Artikel 16 rapportage papieren en kartonnen verpakkingen

1. Stichting PRN stelt jaarlijks voor 1 juli en voor de eerste maal voor 1 juli 2003 een rapportage op die een overzicht bevat van de voortgang van de uitvoering van de op haar van toepassing zijnde afspraken in dit deelconvenant in het voorgaande kalenderjaar en de betekenis daarvan voor de realisering van de doelstelling, bedoeld in artikel 10.
2. Stichting Hedra stelt jaarlijks voor 1 juli en voor de eerste maal voor 1 juli 2003 een rapportage op die een overzicht bevat van de voortgang van de uitvoering van de op haar van toepassing zijnde afspraken uit dit deelconvenant in het voorgaande kalenderjaar en de betekenis daarvan voor de realisering van de doelstelling, bedoeld in artikel 11.
3. De rapportage, bedoeld in het eerste lid, wordt toegezonden aan SVM-PACT en de commissie.
4. De rapportage, bedoeld in het tweede lid, wordt toegezonden aan SVM-PACT, Stichting PRN en de commissie.

Artikel 17 rapportage VNG

1. De VNG brengt voor 1 augustus 2003 en vervolgens ieder jaar voor 1 augustus over het voorafgaande kalenderjaar verslag uit aan de commissie.
2. Het verslag bevat in elk geval een overzicht van de maatregelen die zijn en zullen worden getroffen om de verplichtingen die zijn opgenomen in dit deelconvenant te realiseren.

§ 8. Overige onderwerpen

Artikel 18 voorlichting

Partijen stellen, waar nodig, een voorlichtingsprogramma op en voeren dit uit ten behoeve van het realiseren van de doelstellingen en maatregelen van dit deelconvenant en stemmen dit programma af op de voorlichtingsprogramma's over andere onderdelen van het deelconvenant.

Artikel 19 overleg met de VNG

1. Stichting PRN en de VNG overleggen ten minste twee keer per jaar over de uitvoering van de op hen gezamenlijk van toepassing zijnde bepalingen uit dit deelconvenant.
2. Stichting Hedra en de VNG overleggen ten minste één keer per jaar over de uitvoering van de op hen van toepassing zijnde bepalingen uit dit deelconvenant.

Artikel 20 geschillenbeslechting

1. Geschillenbeslechting vindt plaats conform artikel 16 van het integratieconvenant.
2. De arbitragecommissie zal bestaan uit vijf arbiters, van wie er één wordt aangewezen door de Staatssecretaris van VROM, één door de VNG, twee door Stichting PRN en één door partijen gezamenlijk. Een dergelijke aanwijzing vindt plaats binnen 30 dagen na het verstrijken van het moment, bedoeld in het vierde lid.
3. Afhankelijk van het onderwerp van het geschil kan de arbitragecommissie worden uitgebreid met twee vertegenwoordigers van Stichting Hedra of kunnen de door Stichting PRN aangewezen arbiters worden vervangen door twee vertegenwoordigers van Stichting Hedra.

Artikel 21 wijziging

Indien blijkt dat de in dit deelconvenant opgenomen doelstellingen of onderdelen daarvan, redelijkerwijs niet bereikt kunnen worden, kunnen partijen de artikelen, die betrekking hebben op die doelstellingen met wederzijds goedvinden wijzigen of opzeggen. Voor het overige blijft het deelconvenant onverminderd voortbestaan.

Artikel 22 integratieconvenant

Voorzover het papieren en kartonnen verpakkingen en drankenkartons betreft zijn de artikelen 12 tot en met 19 van het integratieconvenant verpakkingen van overeenkomstige toepassing.

Artikel 23 bijlagen en toelichting

De bij dit deelconvenant gevoegde bijlagen 1 en 2 en de toelichting maken onlosmakelijk deel uit van dit deelconvenant.

Artikel 24 inwerkingtreding

1. Dit deelconvenant treedt in werking met ingang van de tiende dag na ondertekening en eindigt op 31 december 2006.
2. In afwijking van het gestelde in het eerste lid vervallen de artikelen 3 tot en met 11 en 18 op 31 december 2005.
3. In afwijking van het gestelde in het eerste lid, treden de artikelen 6 tot en met 9 in werking indien een Overeenkomst Afvalbeheersbijdrage Papier en Karton door de Staatssecretaris van VROM, algemeen verbindend is verklaard en voor zolang deze van kracht is.
4. Dit deelconvenant kan door Stichting PRN worden opgezegd indien de door de minister van VROM Algemeen Verbindend Verklaarde Overeenkomst inzake de Afvalbeheersbijdrage voor Papier en Karton 2002 wordt ingetrokken of indien de Europese Commissie of de Nederlandse Mededingingsautoriteit heeft besloten dat de Overeenkomst inzake de Afvalbeheersbijdrage voor Papier en Karton 2002 geheel of gedeeltelijk in strijd is met het EG-Verdrag of de Mededingingswet.

Artikel 25

Met inachtneming van artikel 6, tweede lid, dient voor 15 december 2002:

1. aan gemeenten en oudpapierondernemingen de mogelijkheid geboden te zijn om zich aan te sluiten bij Stichting PRN, en
2. aan gemeenten de mogelijkheid geboden te zijn om een overeenkomst aan te gaan met een bij Stichting PRN aangesloten oudpapieronderneming onder de in artikel 9 genoemde voorwaarden.

Artikel 26 overeenkomst naar burgerlijk recht

Dit deelconvenant heeft kracht van overeenkomst naar burgerlijk recht.

Aldus overeengekomen en getekend in viervoud te 's-Gravenhage op 4 december 2002

drs. P.L.B.A. van Geel

dr. W. Kuiper

J. Abspoel

P.J. Meulblok

BIJLAGE 1

KWALITEITSEISEN

- Het aan een bij Stichting Papier Recycling Nederland aangesloten ondernemingen aangeboden oudpapier en -karton dient droog, schoon en scheurbaar te zijn.
- Het aan een bij Stichting Papier Recycling Nederland aangesloten oudpapieronderneming aangeboden oudpapier en -karton mag niet meer dan 10% vervuiling en/of vocht bevatten. De aangeboden partij oudpapier en karton wordt bij overstijging van dit percentage geweigerd.
- Gemeenten streven ernaar de productvreemde vervuiling van het gescheiden ingezamelde en aangeboden oudpapier en -karton zo laag mogelijk te laten zijn.
- De kosten voor het scheiden van productvreemde vervuiling zijn voor rekening van de gemeente.

BIJLAGE 2 PRODUCTEIGEN EN PRODUCTVREEMDE VERVUILING

A. Onder producteigen vervuiling wordt verstaan:

Al het niet-papiervezel materiaal dat tijdens het productieproces van het papieren of kartonnen product op of aan het papier of karton vast wordt aangebracht en dat een wezenlijk onderdeel uitmaakt van dat product.

Voorbeelden:

- vensters in enveloppen
- mechanieken in ordners
- kunststof hengsels aan wasmiddelenverpakkingen- kunststof coatings
- metalen of kunststof schenktuitjes

B. Onder productvreemde vervuiling wordt verstaan:

Al het materiaal, niet behorend tot de producteigen vervuiling, dat tijdens het gebruik of in de afvalfase van het papieren of kartonnen product aan dat product wordt toegevoegd of dat niet schoon en droog is en niet-herbruikbaar is.

Voorbeelden:

- a. alle objecten die geen vast onderdeel uitmaken van het papieren of kartonnen product en die bestaan uit bijvoorbeeld:
 - steenachtige materiaal (zoals: aardewerk, beton)
 - metaal (zoals: paperclips en binders)
 - kunststof (zoals: piepschuim, draagtasjes, zichtmappen, binders, folies)
 - hout
 - textiel
 - touw
 - leder
 - voedselresten
- b. papier en karton dat niet schoon en niet droog is, bijvoorbeeld vloeistofdichte verpakkingen, zoals:
 - drankenkartons voor zuivel en frisdranken
 - verpakkingen van vloeibare wasmiddelen en wasverzachter (deels ook laminaten)en tevens:
 - geplastificeerd papier, bijvoorbeeld voor diepvriesproducten
 - verontreinigde papieren (zoals: papier tussen vleeswaren, koffiefilters)
- c. niet-herbruikbare papieren, zoals, bijvoorbeeld:
 - sanitair papier (zoals zakdoekjes, luiers, toilet papier)
 - behang (en vinyl)
 - doorslagpapier
 - foto's

TOELICHTING BIJ HET PAPIERVEZELCONVENANT

1. Inleiding

In onderhavig Papiervezelconvenant maken Rijk, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de papier- en kartonketen en de keten voor drankenkartons afspraken over de intensivering van de gescheiden inzameling en het hergebruik van oudpapier en -karton en de nuttige toepassing van drankenkartons en over de verantwoordelijkheden van de diverse partijen daarbij. Partijen streven er naar in het jaar 2005 een inzamel- en materiaalhergebruikspercentage van 75% voor oud papier en karton te realiseren. Stichting Hedra draagt zorg voor de nuttige toepassing van 10 kiloton drankenkartons. Uitgangspunt is de instandhouding en verbetering van de kwaliteit van het ingezamelde materiaal en de continuïteit van de inzamel- en herverwerkingssystematiek voor papier en karton. Daarnaast dient de inzamel- en herverwerkingssystematiek voor drankenkartons te worden uitgebreid.

Dit Papiervezelconvenant maakt - voor zover deze betrekking heeft op papieren en kartonnen verpakkingen en drankenkartons - onderdeel uit van het Convenant Verpakkingen III.

Inzameling en hergebruik van gebruikte verpakkingen van papier en karton is, vanwege de sinds oudsher gehanteerde gezamenlijke inzameling en hergebruik, niet los te zien van de inzameling en hergebruik van het overige oudpapier en -karton. Om deze reden hebben partijen er de voorkeur aan gegeven dat het Papiervezelconvenant betrekking heeft op al het papier en -karton dat in Nederland vrijkomt (**artikel 2**). Onder karton wordt onder andere verstaan: massief-, vouw-, grafisch-, en golfkarton.

2. Achtergrond: beleid en regelgeving

Voortvloeiend uit Europese regelgeving is in 1997 in Nederland de *Regeling Verpakking en Verpakkingsafval* (Staatscourant 1997, nr. 125, 4 juli 1997) in werking getreden. In deze regeling worden de producenten en importeurs (ook wel genoemd: de verpakkers/vullers) verantwoordelijk gesteld voor de inname in de afvalfase van de door hen ingezette verpakkingen. De regeling is zodanig opgezet, dat deze uitnodigt te komen tot een verpakkingenconvenant.

In 1997 is, als vervolg op het Convenant Verpakkingen uit 1991, tussen de minister van VROM en Stichting Verpakking en Milieu (SVM) het Convenant Verpakkingen II afgesloten. Onderhavig convenant is een vervolg daarop. In dit convenant is in tegenstelling tot het vorige convenant een aparte afspraak gemaakt over de nuttige toepassing van drankenkartons (**zie § 3.7**).

Oudpapier en -karton wordt in Nederland al sinds oudsher gescheiden ingezameld ten behoeve van materiaalhergebruik. Nederland kent wat dat betreft een unieke en fijnmazige structuur, waarin gemeenten en de oudpapier- en oudkarton (verwerkende) industrieën nauw samenwerken en waarin verenigingen, charitatieve instellingen en scholen bij de inzameling een belangrijke rol spelen.

Partijen streven voortdurend naar verbetering en intensivering van de inzameling en het hergebruik. Zo is op basis van provinciale milieuverordeningen en in het kader van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) afgesproken dat gemeenten onder andere het oudpapier en -

karton uit huishoudens gescheiden zullen inzamelen. Gemeenten streven hierbij naar het realiseren van een inzamelpercentage van 75% van het oudpapier en -karton uit huishoudens in 2005 en een vervuilingsgraad van niet meer dan 10%.

Ook bedrijven worden, door middel van het Landelijk Afvalbeheerplan en AMvB's ex art. 8.40 Wm en milieuvergunningen, verplicht gesteld onder andere oudpapier en -karton te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven.

3. Beschrijving van het inzamel- en verwerkingssysteem

3.1 Inzameling en overdracht

In het kader van onderhavig deelconvenant zal de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) bevorderen dat gemeenten in het jaar 2005 ten minste 75% van al het oudpapier en karton afkomstig uit particuliere huishoudens gescheiden zullen inzamelen, gescheiden houden en gescheiden zullen overdragen aan een overdrachtpunt (**artikelen 4 en 5**).

Onder (oud)papier en -karton wordt tevens begrepen de zogenaamde laminaten. Het is onwenselijk (zie de kwaliteitseisen in bijlage 2) dat laminaten, tezamen met het overige oudpapier en -karton worden ingezameld, omdat dit productvreemde vervuiling is. Laminaten kunnen niet samen met het oudpapier en karton worden hergebruikt (zie bijlage 2) en worden daarom met het restafval ingezameld. Drankenkartons, tevens behorende tot de laminaten, kunnen uit het restafval worden nagescheiden of apart worden ingezameld en daarna nuttig worden toegepast. Stichting Hedra draagt zorg voor een eigen verwerkingssysteem (zie § 3.7). In artikel 11 is aangegeven dat Stichting Hedra zich verplicht om al datgene te doen dat redelijkerwijs van haar gevergd kan worden om initiatieven van inzamelaars en verwerkers om kartonnen drankenverpakkingen na te scheiden uit gemengd afval, te stimuleren en te ondersteunen, zodat in het jaar 2005 ten minste 10 kiloton van de in het voorafgaande kalenderjaar totale hoeveelheid in Nederland op de markt gebrachte hoeveelheid drankenkartons nuttig wordt toegepast.

Individuele gemeenten of samenwerkingsverbanden van gemeenten, die voldoen aan artikel 8 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR), kunnen zich aansluiten bij het systeem door een deelnemingsovereenkomst aan te gaan met Stichting PRN. In de deelnemingsovereenkomst worden zaken geregeld als: de afnamegarantie zoals bedoeld in **artikel 9, lid 1**, de leveringsgarantie (**artikel 5**), de minimale kwaliteitseisen (**artikel 7**), de procedures bij inschakeling van het verwijderingsfonds en een geschillenregeling. De deelnemingsovereenkomst heeft een looptijd gelijk aan de looptijd van het deelconvenant en kan verlengd worden bij voortzetting van het systeem.

De VNG zal bevorderen dat individuele gemeenten of samenwerkende gemeenten een deelnemingsovereenkomst aangaan (**artikel 6, lid 1**). Een gemeente die zich niet bij het systeem aansluit, kan geen beroep doen op de afspraken uit onderhavig convenant, zoals bijvoorbeeld de afname garantie zoals bedoeld in de **artikelen 8 en 9**.

Om te voorkomen dat aansluiting alleen plaatsvindt voor de perioden dat van de geboden garanties gebruik kan worden gemaakt, kan toetreding tot het systeem uitsluitend geschieden in perioden waarin geen sprake is van een ketendeficit en/of een voor de individuele gemeente geldend transportdeficit (**artikel 6, lid 2**).

Aansluiting bij het systeem van Stichting PRN betekent dat gemeenten het gescheiden ingezamelde oudpapier en -karton gescheiden moeten aanbieden aan een oudpapieronderneming die is aangesloten bij Stichting PRN. De gemeente is geheel vrij in de keuze met welke oudpapieronderneming(en) zij uiteindelijk een contract afsluit. In zo'n contract worden zaken geregeld als: de beschikbaarstelling van de inzamelmiddelen, het inzamelgebied en/of de inzamelhoeveelheid, de frequentie van inzameling en overdracht, het overdrachtpunt, de specifieke eisen met betrekking tot de kwaliteit van het oudpapier en -karton en de wijze waarop met afwijkingen van de overeengekomen kwaliteit wordt omgegaan, de overdrachtprijs alsmede de frequentie waarmee die wordt aangepast aan de internationale marktomstandigheden. Dit handelscontract komt in vrije onderhandelingen tussen individuele partijen tot stand.

Het is in de praktijk niet mogelijk dat een gemeente slechts een deel van het ingezamelde oudpapier en -karton uit huishoudens onder de werking van het systeem laat vallen; de ingezamelde hoeveelheden zijn immers niet constant, zodat niet is te controleren hoeveel wel en hoeveel niet onder het systeem valt.

De door Stichting PRN geboden afnamegarantie (**artikel 9**) geldt alleen voor het gescheiden ingezamelde huishoudelijke papier en karton. Gemeenten zijn verplicht het oudpapier en – karton uit huishoudens en de Kantoren, Winkels, Diensten, Industrie-sector (KWDI) gescheiden te houden tot het moment dat op het overdrachtpunt de gewichtshoeveelheid is bepaald.

Stichting PRN is verplicht om ervoor zorg te dragen dat gemeenten zich zonder belemmering kunnen aansluiten bij het systeem van PRN en mag daarbij geen nadere eisen of verplichtingen stellen anders dan in dit convenant of de deelnemingsovereenkomst en de bijlagen daarbij is overeengekomen.

Toetreding tot Stichting PRN is mogelijk voor alle oudpapierondernemingen of ondernemingen die als oudpapieronderneming opereren en die voldoen aan de voorwaarden die Stichting PRN voor toetreding stelt. Onderdeel van deze voorwaarden is het voldoen aan de erkenningsregeling van de Federatie Nederlandse Oudpapier Industrie (FNOI). Doel van de certificering van de FNOI is onder andere te waarborgen dat een fraudebestendige administratie aanwezig is, die de voor het afvalbeheersysteem benodigde informatie kan leveren.

Iets meer dan de helft van het ingezamelde oudpapier en -karton komt uit de KWDI-sector. Bedrijven zijn door middel van AMvB's ex art. 8.40 Wm en door middel van milieuvergunningen verplicht onder andere oudpapier en -karton te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden. De KWDI-sector is zelf financieel en organisatorisch verantwoordelijk voor het scheiden, gescheiden houden en gescheiden afgeven van oudpapier en -karton. De Staatssecretaris van VROM en Stichting PRN zullen onder andere door middel van voorlichting bevorderen dat de bedrijven het oudpapier en -karton ten behoeve van hergebruik zullen overdragen aan de papierketen (**artikel 4, lid 2 en artikel 18**).

De overdracht van oudpapier en -karton uit de KWDI-sector vindt plaats onder tussen individuele partijen overeengekomen condities. Voor dit oudpapier en -karton uit de KWDI-sector geldt geen afnamegarantie, zoals bedoeld in **artikel 9, lid 1 en 2**. De oudpapierondernemingen en gemeenten zijn gehouden het oudpapier en -karton uit

huishoudens fysiek en administratief gescheiden te houden tot de overdracht op het overdrachtpunt.

3.2 Aandachtspunten voor de nieuwe convenantsperiode

In de voorgaande convenantsperiode is gebleken dat er mogelijkheden zijn om de huidige inzamel- en verwerkingsstructuur voor oudpapier en –karton te verbeteren. Er zijn vijf aandachtspunten waarbij bij de invulling van de nieuwe convenantsperiode rekening mee moet worden gehouden.

- De hergebruiksdoelstelling voor papier en karton is in onderhavig deelconvenant bijgesteld van 85% naar 75%. Het percentage ligt lager dan in het vorige deelconvenant, maar heeft in tegenstelling tot het vorige deelconvenant betrekking op al het papier en karton en niet alleen op het inzamelbare deel. Niet al het papier en karton uit huishoudens is inzamelbaar en her te verwerken. Dit betreft onder andere sanitair papier, laminaten, diepvriesverpakkingen, en papier en karton voor “duurzaam gebruik” zoals boeken en behangpapier.
- Het behalen van de hergebruiksdoelstelling voor papier en karton is hierdoor mede afhankelijk van de nieuw op de markt gebrachte hoeveelheden sanitaire papieren, laminaten en overig niet inzamelbaar en her te verwerken papier en karton. Mocht de nieuw op de markt gebrachte hoeveelheid van deze producten dusdanig stijgen dat de hierboven genoemde bijstelling geen recht meer doet aan de realiteit, dan zullen partijen bij dit convenant overleggen in hoeverre een aanpassing van de hergebruiksdoelstelling voor papier en karton op zijn plaats is.
- Het hergebruikspercentage van papier en karton uit huishoudens is ten tijde van ondertekening van dit convenant nog achtergebleven bij de doelstelling. Een belangrijk deel van het oudpapier en -karton verdwijnt nog via het grijze afval. Dit zijn met name kleine verpakkingen, kleine papiertjes en kartonnen dozen. Partijen zullen maatregelen moeten nemen om de gescheiden inzameling en daarmee het hergebruik van papier en karton uit huishoudens te stimuleren.
- Eénderde van het aantal gemeenten was tijdens het Convenant Verpakkingen II aangesloten bij PRN. Er zijn bepaalde factoren die het aansluitingsproces van gemeenten bij PRN mogelijk bemoeilijken. PRN en de VNG zullen de aansluitprocedures van gemeenten bij het systeem van PRN evalueren en zo nodig aanpassen om deze zo efficiënt mogelijk te laten zijn.
- De papierbranche constateert een toenemende vervuiling van het ingezamelde oudpapier en –karton. Partijen zullen bij hun activiteiten ernaar streven om de kwaliteit van het ingezamelde materiaal in stand te houden en nog verder te verhogen.

Naast deze specifieke aandachtspunten zullen de partijen bij het onderhavige Papiervezelconvenant zich in brede zin blijven inspannen om de huidige graad van inzameling verder te verhogen om de convenantsdoelstellingen te bereiken.

3.3 Kwaliteitseisen (artikel 7 en bijlagen)

Stichting PRN geeft een afnamegarantie voor al het gescheiden ingezamelde en aan haar aangeboden oudpapier en -karton dat voldoet aan de vastgestelde kwaliteitseisen (**artikel 7**). Deze kwaliteitseisen zijn vastgesteld in **bijlage 1**.

Gemeenten hebben aangegeven te streven naar het aanleveren van schoon en droog papier met een zo laag mogelijke vervuilingsgraad. In het kader van onderhavig Papiervezelconvenant is, net zoals in het voorgaande Papiervezelconvenant, afgesproken dat partijen oudpapier en -karton met een vervuilingspercentage van meer dan 10% door de oudpapierondernemingen geweigerd mogen worden en niet onder de afnamegaranties, zoals bedoeld in **artikel 8 en 9**, vallen. Tussen de VNG en Stichting PRN zijn hierover tevens afspraken gemaakt in het zogeheten “Protocol ter zake van de vaststelling van de vervuilingsgraad van oudpapier en –karton” (hierna genoemd Vuilprotocol), dat onderdeel uitmaakt van de deelnemingsovereenkomst tussen gemeenten en Stichting PRN.

De totale vervuiling in het oudpapier en -karton kan worden onderverdeeld in producteigen en productvreemde vervuiling (**artikel 1 en bijlage 2**). Producteigen vervuiling is al het niet-papiervezelmateriaal dat tijdens het productieproces van het papieren of kartonnen product op of aan het papier/karton vast wordt aangebracht, zoals: vensters in enveloppen, mechanieken in ordners en dergelijke. Toevoegingen aan verpakkingen tijdens het verpakken, zoals kunststof steunblokken of zakjes, vallen hier niet onder. Productvreemde vervuiling is al het niet-papiervezelmateriaal dat tijdens het gebruik van het product of erna in de afvalfase aan het product wordt toegevoegd, zoals voedselresten, paperclips en dergelijke.

In overleg tussen partijen zijn lijsten opgesteld (**bijlage 2**) die voorbeelden weergeven van producteigen- of productvreemde vervuiling en van wat dan ook respectievelijk wel en niet bij het oudpapier thuis hoort. Hiervoor, in § 3.1, is reeds aangegeven dat laminaten (waaronder drankenkartons) weliswaar worden toegerekend aan de totale stroom papieren en kartonnen verpakkingen, maar niet tezamen met het overige papier en karton dienen te worden ingezameld. Stichting Hedra verplicht zich te bevorderen dat huishoudens en bedrijven uit de kantoren-, winkel-, diensten en industriesector, drankenkartons niet samen met het oudpapier en karton aanbieden (**artikel 4, lid 3**).

De kosten voor het scheiden van productvreemde vervuiling uit het gescheiden ingezamelde oudpapier en -karton uit huishoudens komen ten laste van de gemeenten en zullen met de gemeenten verrekend worden (**artikel 9, lid 2**). Indien het scheiden van deze productvreemde vervuiling goedkoper kan geschieden bij de oudpapier en/of karton verwerkende industrie (de pulperbezitters) dan zullen de kosten die aan de oudpapieronderneming door de afnemer (de oudpapier en/of –kartonverwerkende industrie) van het oudpapier of karton worden doorberekend, geacht worden door de oudpapieronderneming te zijn gemaakt en kunnen deze kosten worden doorberekend aan de gemeenten.

Partijen gaan bij het vaststellen van de vervuiling uit van het Vuilprotocol. In de afvalbeheersvergoedingen (voor definitie zie Overeenkomst Afvalbeheersbijdrage Papier en Karton) uit het Verwijderingsfonds is geen bedrag opgenomen ter dekking van de kosten van het scheiden van productvreemde vervuiling. In het geval van een ketendeficit zal de oudpapieronderneming de kosten in verband met de het scheiden van productvreemde vervuiling dus nog steeds met de gemeente kunnen verrekenen (**artikel 9, lid 2**).

De kosten voor het scheiden van vervuiling uit het gescheiden ingezamelde en aangeboden oudpapier en -karton uit de KWDI-sector zullen tussen de contractspartijen op marktconforme wijze verrekend worden.

3.4 De afnamegarantie en het verwijderingsfonds

Stichting PRN verplicht zich in onderhavig convenant al het gescheiden ingezamelde en aangeboden oudpapier en -karton dat voldoet aan de kwaliteitseisen (**artikel 7**) onder alle omstandigheden af te nemen (**artikel 8**).

Voor oudpapier en -karton uit huishoudens geldt dat een eventueel ketendeficit en transportdeficit dat hierbij optreedt niet voor rekening zal komen van de gemeente (**artikel 9, lid 1**). Een eventueel ketendeficit en/of transportdeficit komt voor rekening van de papier- en kartonketen en zal worden gefinancierd uit het door die keten georganiseerd verwijderingsfonds (Stichting Verwijderingsfonds).

In het bestuur van het verwijderingsfonds hebben zitting: vertegenwoordigers van de vullers van het fonds (de papier- en kartonverwerkende industrieën) en vertegenwoordigers van degenen aan wie het fonds uitbetaalt (de oudpapierondernemingen). Het fondsbestuur kent een onafhankelijk voorzitter. De vullers van het fonds hebben in het fondsbestuur een meerderheid van stemmen.

Het verwijderingsfonds wordt gevuld door een heffing op nieuw op de Nederlandse markt gebracht papier en karton. Deze afvalbeheersbijdrage (voor definitie zie Overeenkomst Afvalbeheersbijdrage Papier en Karton) wordt geheven bij de zogeheten eerste ontvangers. Dit zijn die ondernemingen die als eerste in Nederland nieuw nog te verwerken papier en karton en/of producten van nieuw papier en karton afnemen met het doel deze op de Nederlandse markt af te zetten. Dit zijn bijvoorbeeld drukkerijen, uitgeverijen en producenten van verpakkingsmiddelen. De eerste ontvangers zijn hierbij overigens gehouden de door hen afgedragen afvalbeheersbijdrage apart op de factuur aan hun afnemers door te berekenen. In de ministeriële Regeling verpakking en verpakkingsafval is de producent en importeur (p/i) verantwoordelijk gesteld voor de door hem op de markt gebrachte verpakkingen in de afvalfase. De producent en importeur is uiteindelijk diegene die de kosten van het systeem dient te dragen. Binnen het Papiervezelconvenant en de “Overeenkomst inzake de afvalbeheersbijdrage voor Papier en Karton 2002” is om redenen van efficiëntie ervoor gekozen de afvalbeheersbijdrage, welke als uiteindelijke doel heeft om aan de financiële verplichtingen van de producenten en importeurs te kunnen voldoen, te heffen bij de eerste ontvangers, de ondernemingen een trede hoger in de papier- en kartonketen. Om zeker te stellen dat bij deze administratieve afhandeling geen concurrentiebeperkende situaties ontstaan, is in de bovengenoemde overeenkomst over een afvalbeheersbijdrage voor de eerste ontvanger de verplichting opgenomen de door hem individueel afgedragen afvalbeheersbijdrage door te belasten aan zijn afnemers onder aparte vermelding van bedrag en tekstuele aanduiding op de factuur.

Er is sprake van een ketendeficit indien de internationale marktprijs voor oudpapier en -karton lager is dan de door Stichting Verwijderingsfonds periodiek vastgestelde gemiddelde standaardverwerkingsprijs van de oudpapierindustrie voor bewerking, sortering en transport vanaf het overdrachtpunt in de gemeente (de standaardverwerkingsprijs) (**artikel 1, onder a**). De internationale marktprijs voor oudpapier en –karton wordt periodiek vastgesteld door een speciaal hiervoor in het leven geroepen commissie, onderdeel van Stichting Verwijderingsfonds, waarin experts uit de oudpapierindustrie en vertegenwoordigers van de partijen die de afvalbeheersbijdrage dienen te voldoen zitting hebben. Deze commissie stelt de internationale marktprijs vast aan de hand van een door het fondsbestuur goedgekeurde methodiek.

Het fondsbestuur van Stichting Verwijderingsfonds stelt op basis van de vastgestelde internationale marktprijs en de gemiddelde verwerkingsprijs van de oudpapierindustrie vast of er sprake is van een ketendeficit en hoe hoog dit is. Op basis hiervan wordt de afvalbeheersvergoeding vastgesteld.

In tijden waarin er sprake is van een ketendeficit, krijgen de oudpapierondernemingen ter compensatie van die te lage opbrengst, via de gemeenten, een vergoeding uit het door de papierketen ingestelde verwijderingsfonds. De gemeenten zijn hierdoor gevrijwaard van ketendeficiten.

De door een individuele oudpapieronderneming te maken transport-, sorterings- en bewerkingskosten vanaf het overdrachtpunt kunnen hoger zijn dan de door Stichting Verwijderingsfonds periodiek vastgestelde standaardverwerkingsprijs. Een eventueel tekort op de vastgestelde afvalbeheersvergoeding bij een individuele, bij Stichting PRN aangesloten oudpapieronderneming, is niet voor rekening van het verwijderingsfonds maar maakt onderdeel uit van de vrije onderhandelingen tussen gemeente en oudpapieronderneming.

De aan een gemeente uit te keren afvalbeheersvergoeding is begrensd tot maximaal de standaard verwerkingsprijs per kilo. Het is niet de bedoeling dat het systeem meer vergoedt dan de kosten die de oudpapierondernemingen dienen te maken om het gescheiden ingezamelde en aan hen aangeboden oudpapier en –karton te reinigen, sorteren, persen en naar de papier- en kartonindustrie te vervoeren.

Indien er binnen de gemeente geen overdrachtpunt aanwezig is en de transportkosten van de gemeente naar de dichtstbijzijnde bij Stichting PRN aangesloten oudpapieronderneming (overdrachtpunt) zodanig zijn dat de opbrengst van het oudpapier en -karton voor de gemeente lager wordt dan nul, dan is er sprake van een transportdeficit. Het verwijderingsfonds vergoedt in dat geval, volgens het met instemming van de VNG vastgestelde “Protocol ter zake van de vaststelling van de standaard transportkosten” dat als bijlage onlosmakelijk onderdeel uitmaakt van de deelnemingsovereenkomst, de transportkosten vanaf de gemeentegrens naar het dichtstbijzijnde overdrachtpunt voor zover deze leiden tot een negatieve opbrengst voor de gemeente (**artikel 9, lid 1**). De gemeente blijft echter vrij het ingezamelde oudpapier en -karton aan een eventueel gecontracteerde andere, niet dichtstbijzijnde bij Stichting PRN aangesloten oudpapieronderneming te blijven leveren, maar dan zullen de extra transportkosten naar die onderneming voor rekening van die gemeente zijn.

Er is voor gekozen de uitbetaling van de afvalbeheersvergoeding uit het verwijderingsfonds aan de oudpapieronderneming via de gemeente te laten verlopen. Het fondsbestuur geeft, indien van toepassing, schriftelijk aan een gemeente aan wat de afvalbeheersvergoeding voor een bepaalde periode is. De gemeente keert de met de oudpapieronderneming overeengekomen toebetaling uit aan de oudpapieronderneming en declareert de vastgestelde afvalbeheersvergoeding vervolgens bij het verwijderingsfonds. De toebetaling van de gemeente aan de oudpapieronderneming komt in vrije onderhandelingen tot stand. Het verwijderingsfonds keert aan de gemeente niet meer of minder dan de vastgestelde afvalbeheersvergoeding uit.

Over bedoelde afvalbeheersbijdrage zijn door een meerderheid van de eerste ontvangers, via de hen vertegenwoordigende brancheverenigingen, afspraken gemaakt, die zijn neergelegd in de *Overeenkomst inzake de Afvalbeheersbijdrage voor Papier en Karton 2002*. Deze overeenkomst is op 20 augustus 2002 door de Staatssecretaris van VROM algemeen

verbindend verklaard en op 7 september 2002 in werking getreden. Dit deelconvenant kan door Stichting PRN worden opgezegd indien de door de minister van VROM Algemeen Verbindend Verklaarde Overeenkomst inzake de Afvalbeheersbijdrage voor Papier en Karton 2002 wordt ingetrokken of indien de Europese Commissie of de Nederlandse Mededingingsautoriteit beslist dat de Overeenkomst inzake de Afvalbeheersbijdrage voor Papier en Karton 2002 geheel of gedeeltelijk in strijd is met het EG-Verdrag of de Mededingingswet.

Een gevolg van de algemeen verbindend verklaring is, dat ook betrokkenen die geen partij zijn bij de overeenkomst toch gehouden zijn om de afvalbeheersbijdrage te betalen. Hierdoor worden concurrentievervalsingen voorkomen.

De algemeen verbindend verklaring is essentieel voor het in het onderhavige deelconvenant neergelegde systeem, in het bijzonder voor de toepassing van artikel 9, eerste lid. Immers deze algemeen verbindend verklaring doet de overeenkomst in werking treden, op grond waarvan betrokkenen gehouden zijn de afvalbeheersbijdrage aan het verwijderingsfonds af te dragen. Uit dit fonds wordt de vergoeding voor een eventueel ketendeficit en/of transportdeficit als bedoeld in genoemd artikel betaald, evenals de systeemkosten van Stichting PRN en Stichting Verwijderingsfonds.

Als de in het Papiervezelconvenant opgenomen inzamel- en materiaalhergebruikdoelstelling is gehaald (75%) zal de totale afvalbeheersbijdrage, die opgebracht dient te worden ter dekking van de vergoedingen voor ketendeficiten en transportdeficiten met betrekking tot de boven de doelstelling ingezamelde hoeveelheid oudpapier en –karton, door de bij Stichting PRN aangesloten papier- en kartonindustrie worden afgedragen. De partijen bij dit deelconvenant zullen in dat geval opnieuw overleggen over de verplichtingen uit dit deelconvenant.

3.5 Materiaalhergebruik

In het kader van onderhavig deelconvenant is geen onderscheid gemaakt tussen inzamelbaar en niet inzamelbaar oud papier, maar is met het opstellen van de doelstelling rekening gehouden met het feit dat een bepaald percentage papier niet inzamelbaar en/of her te verwerken is. Afgesproken is dat de Stichting Papier Recycling Nederland zich verplicht om in het jaar 2005 ten minste 75% van de hoeveelheid op de markt gebracht papier en karton als materiaal te hergebruiken, voor zover zij het hiervoor benodigde materiaal in voldoende mate gescheiden krijgt aangeboden volgens de kwaliteitseisen, bedoeld in artikel 7 (**artikel 10**). Al het papier dat PRN volgens de kwaliteitseisen krijgt aangeboden wordt hergebruikt.

3.6 Overschotten

In onderhavig Papiervezelconvenant is aangegeven dat de ondernemingen die aangesloten zijn bij Stichting PRN vanaf het overdrachtspunt verantwoordelijk zijn voor al het door gemeenten gescheiden ingezamelde en gescheiden aangeboden oudpapier en -karton uit huishoudens dat aan de gestelde kwaliteitseisen voldoet (**artikel 7**). Deze verantwoordelijkheid geldt onder alle marktomstandigheden (**artikel 9**). In gevallen van overschotten van of schaarste aan oudpapier en -karton is het aan de papier- en kartonindustrie om maatregelen te nemen om de afnamegarantie richting gemeenten veilig te kunnen stellen.

Er is sprake van een overschot als voor het ingezamelde oudpapier en karton geen afzetmogelijkheid (tegen marktprijzen) bij de oudpapierverwerkende industrie in binnen- of

buitenland aanwezig is en de voorraadruimten van de oudpapierondernemingen en de oudpapierverwerkende industrieën vol zijn.

De opslag en het beheer van overschotten wordt niet gefinancierd uit het verwijderingsfonds en komt volledig voor rekening van de bij Stichting PRN aangesloten papier- en kartonindustrie, die voor dit doel de Overschotmanagement Oudpapier en –Karton B.V. hebben opgericht.

3.7 Drankenkartons

Drankenkartons zijn niet volgens de gangbare herverwerkingsmethode voor oudpapier en –karton te verwerken. Drankenkartons mogen daarom niet samen met het oudpapier en –karton worden ingezameld. Stichting Hedra zal bevorderen dat gemeenten en bedrijven drankenkartons niet gezamenlijk met het oudpapier en –karton aanbieden (**artikel 4, lid 3**). Voorlichting is hierbij een belangrijk element.

Het is mogelijk dat drankenkartons uit het restafval worden nagescheiden of apart van het oudpapier en karton worden ingezameld en nuttig worden toegepast. Om deze reden is het wenselijk dat in dit deelconvenant afspraken worden gemaakt over de nuttige toepassing van drankenkartons. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van deze afspraken ligt bij Stichting Hedra.

Stichting Hedra verplicht zich om al datgene te doen dat redelijkerwijs van haar gevergd kan worden om initiatieven van inzamelaars en verwerkers om kartonnen drankenverpakkingen na te scheiden uit gemengd afval te stimuleren en te ondersteunen zodat in het jaar 2005 ten minste 10 kiloton van de totale hoeveelheid in het voorafgaande kalenderjaar in Nederland op de markt gebrachte drankenkartons nuttig wordt toegepast. Stichting Hedra zal om de voortgang te bepalen een monitoringsysteem opstellen (zie § 3.8).

Voor Stichting Hedra is het van belang dat gemeenten op de hoogte zijn van de mogelijkheden tot gescheiden inzameling van drankenkartons. Hiertoe zal Stichting Hedra ten minste éénmaal per jaar met de VNG overleggen.

3.8 Monitoring [artikelen 12, 13, 14 en 15]

Ten behoeve van de voortgang en de controle op de uitvoering van dit convenant verplichten partijen zich een monitoringsysteem op te stellen. Dit systeem is neergelegd in het monitoringprotocol dat onderdeel uitmaakt van het Integratieconvenant verpakkingen, dat als overkoepelend convenant bepalingen geldend voor alle materialen bevat.

Aangesloten gemeenten en oudpapierondernemingen zijn in dit kader verplicht iedere maand de door Stichting Papier Recycling Nederland opgevraagde gegevens te verstrekken. Deze verplichting is tevens opgenomen in de deelnemingsovereenkomsten. De monitoringsgegevens vormen de basis voor de uitkeringen uit het verwijderingsfonds.

Naast de monitoring van de gemeenten en aangesloten oudpapierondernemingen kan Stichting PRN tevens een beroep doen op de gegevens van de branchevereniging van de Nederlandse oudpapierindustrie, de Federatie Nederlandse Oudpapier Industrie (FNOI), die jaarlijks een vrijwillige enquête onder haar leden houdt.

De bij gemeenten, oudpapierondernemingen en FNOI opgevraagde gegevens hebben betrekking op alle toepassingen van papier en karton gezamenlijk. Er kan hierbij geen onderscheid worden gemaakt in verpakkingen en overige toepassingen van papier en karton. De wijze waarop het aandeel verpakkingen in de totale hoeveelheid papier en karton wordt bepaald, is opgenomen in het monitoringsprotocol als bedoeld in artikel 9 van het integratieconvenant.

Om een zo betrouwbare monitoring te verkrijgen is het van belang dat een zo hoog mogelijke aansluitingsgraad van gemeenten wordt verkregen. De VNG heeft hiervoor de verplichting op zich genomen de aansluiting van gemeenten te bevorderen (artikel 6, lid 1) Stichting PRN zal geen nadere eisen stellen bij de aansluiting anders dan in het convenant, de deelnemingsovereenkomst en de bijlagen daarbij is overeengekomen (artikel 6, lid 3).

Naast het verstrekken van gegevens over de ingezamelde hoeveelheid oudpapier en karton en verpakkingen van oud papier en karton dient Stichting PRN de hoeveelheid nieuw op de Nederlandse markt gebracht papier en karton op te geven. Zij maakt hierbij gebruik van de gegevens van de bij haar aangesloten organisaties, die gezamenlijk een meerderheid van de betrokken papier- en karton(verwerkende) industrie vertegenwoordigen. Deze brancheverenigingen verstrekken ieder jaar aan Stichting PRN voor 1 april gegevens over de hoeveelheid door hun branche in het voorgaande jaar nieuw op de Nederlandse markt gebracht papier en karton en producten van nieuw papier en karton.

Gezien het feit dat voor drankenkartons een separateerverwerkingssystematiek geldt, is afgesproken dat Stichting Hedra zorg draagt voor het verstrekken van monitoringgegevens van drankenkartons (artikelen 12, 13 en 14). Om de voortgang hiervan te kunnen vaststellen zijn de volgende gegevens noodzakelijk:

- a) de hoeveelheid drankenkartons die op de Nederlandse markt is gebracht;
- b) de hoeveelheid drankenkartons die nuttig worden toegepast.

De hoeveelheid drankenkartons die op de Nederlandse markt worden gebracht, wordt jaarlijks gerapporteerd door Stichting Hedra. De hoeveelheid drankenkartons die nuttig wordt toegepast, wordt jaarlijks bepaald door opgaven van de daartoe ingerichte scheidingsinstallaties (zoals VAGRON) en andere inzamelsystemen. Zij verstrekken daartoe jaarlijks een opgave aan Stichting Hedra.

Jaarlijks voor 1 april en voor de eerste maal voor 1 april 2003, verstrekt de Stichting Hedra een opgave van de gegevens aan het Monitoringinstituut Convenant Verpakkingen en aan Stichting PRN.

3.9 Samenwerking

Om de gestelde doelstelling uit onderhavig convenant te behalen is een goede samenwerking tussen de betrokken partijen van belang. Niet alleen zullen partijen de voorlichtingsprogramma's op elkaar afstemmen (**artikel 16**), ook zullen de VNG en PRN ten minste tweemaal per jaar met elkaar overleggen over de uitvoering van het convenant en de VNG en Stichting Hedra éénmaal per jaar.

In aanvulling hierop heeft de VNG de mogelijkheid de vergaderingen van Stichting PRN als waarnemer bij te wonen.

De drankenkartonketen zal zich voor de duur van dit convenant bij Stichting Papier Recycling Nederland aansluiten. Echter, Stichting PRN is niet verantwoordelijk voor de doelstellingen van Stichting Hedra en andersom.

Stichting Hedra zal zich richten op de particuliere en bedrijfshuishoudingen om te bevorderen dat drankenkartons samen met het restafval worden aangeboden of apart worden ingezameld, aangezien het niet wenselijk is dat deze samen met het oudpapier en –karton worden ingezameld. Ook Stichting PRN zal hier aandacht aan besteden in haar voorlichtingsprogramma. Stichting Hedra en Stichting PRN zullen hun voorlichtingsactiviteiten met elkaar afstemmen.

CONVENANT VERPAKKINGEN III

DEELCONVENANT GLAZEN VERPAKKINGEN

Partijen,

1. **DE STAATSSECRETARIS VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER**, drs. P.L.B.A. van Geel, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden mede namens de Minister van Economische Zaken en de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, hierna te noemen: **"de Staatssecretaris van VROM"**;

en

2. **DE VERENIGING VAN NEDERLANDSE GEMEENTEN**, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar lid van de directieraad de heer dr. W. Kuiper, hierna te noemen: **"de VNG"**;

en

3. **DE STICHTING KRINGLOOP GLAS**, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de bestuursleden ir. A.C.J. Havermans, mr. E. Vennik en ir. D. Hoogendoorn, namens de bij haar aangesloten ondernemingen en organisaties van ondernemingen die hetzij:
 - a) glas en glazen verpakkingen produceren (glasindustrie);
 - b) gescheiden ingezameld gebruikt glas en glazen verpakkingen opwerken tot ovenklare secundaire grondstof voor de glasindustrie (glasbewerkende industrie);
 - c) in opdracht van een gemeente, particulier of bedrijf gebruikt glas en glazen verpakkingen ophalen, opslaan, transporteren en verhandelen (glasinzamelaars);

Overwegende,

- dat het Convenant Verpakkingen III een convenant is als bedoeld in artikel 2 van de Regeling verpakking en verpakkingsafval,
- dat het Convenant Verpakkingen III bestaat uit een integratieconvenant verpakkingen, een deelconvenant producenten en importeurs, een deelconvenant zwerfafval, een deelconvenant glazen verpakkingen, het papiervezelconvenant, een deelconvenant kunststof verpakkingen, een deelconvenant metalen verpakkingen en een deelconvenant houten verpakkingen,
- dat een integratieconvenant verpakkingen is afgesloten dat betrekking heeft op alle verpakkingen die in Nederland door een producent en importeur op de markt worden gebracht, met uitzondering van de verpakkingen die worden uitgevoerd uit Nederland,
- dat bij het integratieconvenant verpakkingen deelconvenanten horen die betrekking hebben op preventie, producthergebruik, materiaalhergebruik, andere vormen van nuttige toepassing en zwerfafval,

- dat het onderhavige convenant een deelconvenant is in de zin van het integratieconvenant verpakkingen,
- dat de desbetreffende overwegingen van het integratieconvenant verpakkingen ook als overwegingen van dit deelconvenant worden aangemerkt,
- dat in het integratieconvenant verpakkingen is overeengekomen dat de ondertekenaars van de deelconvenanten van papier/karton, glas, kunststof, metaal en hout zich verplichten tot het treffen van maatregelen met betrekking tot nuttige toepassing, waaronder materiaalhergebruik,
- dat bovengenoemde maatregelen ertoe moeten leiden dat in het jaar 2005 van de totale hoeveelheid in Nederland op de markt gebrachte verpakkingen van papier/karton, glas, kunststof en metaal ten minste 73 gewichtsprocent nuttig wordt toegepast en 70 gewichtsprocent als materiaal wordt hergebruikt en van houten verpakkingen ten minste 25 gewichtsprocent als materiaal wordt hergebruikt,
- dat gemeenten momenteel op basis van de provinciale milieuverordening verantwoordelijk zijn voor de gescheiden inzameling van glas, afkomstig uit particuliere huishoudens en de kosten hiervan voor hun rekening nemen, tot het moment dat het gescheiden ingezamelde verpakkingsglas uit de glasbak in het inzamelvoertuig is gedeponeerd,
- dat ingevolge de Regeling verpakking en verpakkingafval voor verpakkingen die bij particuliere huishoudens vrijkomen, de innameverplichting geldt vanaf dat moment c.q. die plaats,
- dat de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en het Ministerie van VROM, in het kader van het door het Afval Overleg Orgaan vastgestelde stimuleringsprogramma afvalpreventie en –scheiding bij huishoudens, bereid zijn tot het ontwikkelen van instrumenten met als doel gemeenten te stimuleren tot een betere afvalscheiding van glas bij huishoudens,
- dat de kosten voor de inname en verwerking van glazen verpakkingen afkomstig uit bedrijven, voor rekening zijn van die bedrijven,

verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

§ 1. Definities en reikwijdte

Artikel 1 Definities

1. In dit deelconvenant wordt verstaan onder:

- a. glasbak: het inzamelmiddel in de gemeente dat geplaatst is aan de openbare weg en waarin de consument zijn huishoudelijk gebruikt verpakkingsglas kan deponeren;

- b. glasgebonden vervuiling: al het materiaal zoals aangegeven in bijlage 2, niet zijnde glas dat tijdens het productieproces van de verpakking of van het verpakte product op of aan het glas wordt aangebracht of dat wezenlijk onderdeel uitmaakt van de verpakking;
 - c. niet-glasgebonden vervuiling: al het materiaal zoals aangegeven in bijlage 2, niet zijnde verpakkingsglas en niet behorend tot de glasgebonden vervuiling.
2. De definities, genoemd in artikel 1 van het integratieconvenant, zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 2 Reikwijdte

Dit deelconvenant heeft betrekking op al het verpakkingsglas dat in Nederland door een producent en importeur op de markt wordt gebracht met uitzondering van het verpakkingsglas dat wordt uitgevoerd uit Nederland.

§ 2. Preventie en scheiding

Artikel 3 Preventie

De bij de Stichting Kringloop Glas aangesloten producenten van verpakkingsglas verplichten zich al datgene te doen dat redelijkerwijs van hen kan worden gevergd, opdat de producenten en importeurs in staat worden gesteld maatregelen te treffen inzake preventie als bedoeld in artikel 4 van het deelconvenant producenten en importeurs.

Artikel 4 Scheiding

- 1. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten verplicht zich te bevorderen dat gemeenten hun inzamelsysteem zodanig verbeteren en intensiveren dat in het jaar 2005 ten minste 90 gewichtsprocent van de totale hoeveelheid verpakkingsglas, dat uit particuliere huishoudens vrijkomt, gescheiden wordt ingezameld.
- 2. De Staatssecretaris en de Stichting Kringloop Glas verplichten zich, voorzover dat redelijkerwijs mogelijk is, te bevorderen dat bedrijven uit de kantoren-, winkels, diensten en industriesector, verpakkingsglas scheiden, gescheiden houden en gescheiden aanbieden.

§ 3. Overdracht en kwaliteitseisen

Artikel 5 Overdracht

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten verplicht zich te bevorderen dat gemeenten al het gescheiden ingezamelde verpakkingsglas, afkomstig uit particuliere huishoudens, op het overdrachtspunt, zijnde de glasbak, aanbieden aan een onderneming die is aangesloten bij de Stichting Kringloop Glas.

Artikel 6 Kwaliteitseisen

- 1. In bijlage 1 zijn de kwaliteitseisen opgenomen waaraan het gescheiden ingezamelde verpakkingsglas dat aan een onderneming die is aangesloten bij de Stichting Kringloop Glas wordt aangeboden, moet voldoen.
- 2. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten verplicht zich te bevorderen dat gemeenten de noodzakelijke maatregelen nemen om de niet-glasgebonden vervuiling te verminderen.

§ 4. Afname

Artikel 7 Algemene afnamegarantie

De bij de Stichting Kringloop Glas aangesloten ondernemingen verplichten zich om al het haar aangeboden gescheiden verpakkingsglas dat voldoet aan de kwaliteitseisen, bedoeld in bijlage 1, af te nemen.

Artikel 8 Afnamegarantie huishoudelijk verpakkingsglas

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 7 draagt de Stichting Kringloop Glas er zorg voor dat indien een gemeente het gescheiden ingezamelde verpakkingsglas, afkomstig uit particuliere huishoudens, dat voldoet aan de kwaliteitseisen, bedoeld in bijlage 1, aanbiedt aan een bij de Stichting Kringloop Glas aangesloten glasinzamelaar, alleen de kosten van inzameling en lediging van de glasbak in het inzamelvoertuig voor rekening van de gemeente zijn.
2. In afwijking van het eerste lid zijn de kosten die een glasinzamelaar heeft voor het scheiden van niet-glasgebonden vervuiling en het verder verwerken daarvan uit het aangeboden, gescheiden ingezameld verpakkingsglas uit particuliere huishoudens voor rekening van een gemeente.

§ 5. Materiaalhergebruik

Artikel 9

De glasindustrie verplicht zich om in het jaar 2005 ten minste 90 gewichtsprocent van de totale hoeveelheid in Nederland op de markt gebrachte glazen verpakkingen als materiaal te hergebruiken voorzover zij de hiervoor benodigde verpakkingen in voldoende mate krijgt aangeboden volgens de kwaliteitseisen, bedoeld in bijlage 1.

§ 6. Monitoring en rapportage

Artikel 10 Monitoring

1. De artikelen 9 en 10 van het integratieconvenant verpakkingen zijn van overeenkomstige toepassing.
2. Overeenkomstig het monitoringsysteem, bedoeld in artikel 9 van het integratieconvenant verpakkingen, levert de Stichting Kringloop Glas de gegevens met betrekking tot materiaalhergebruik.

Artikel 11 Rapportage

1. De Stichting Kringloop Glas stelt jaarlijks voor 1 juli en voor de eerste maal voor 1 juli 2003, een rapportage op die een overzicht bevat van de voortgang van de uitvoering van dit deelconvenant in het voorgaande kalenderjaar en de betekenis daarvan voor de realisering van de doelstelling, bedoeld in artikel 9.

2. De rapportage, bedoeld in het eerste lid, wordt toegezonden aan SVM·PACT en de commissie.

Artikel 12 Rapportage VNG

1. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten brengt voor 1 augustus 2003 en vervolgens ieder jaar voor 1 augustus over het voorafgaande kalenderjaar verslag uit aan de commissie.
2. Het verslag bevat in elk geval een overzicht van de maatregelen die zijn en zullen worden getroffen om de verplichtingen die zijn opgenomen in dit deelconvenant te realiseren.

§ 7. Overige onderwerpen

Artikel 13 Voorlichting

Partijen stellen, waar nodig, een voorlichtingsprogramma op en voeren dit uit ten behoeve van het realiseren van de doelstellingen en maatregelen van dit deelconvenant en stemmen dit programma af op de voorlichtingsprogramma's over andere onderdelen van het convenant.

Artikel 14 Overleg SKG en VNG

De Stichting Kringloop Glas en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten overleggen twee keer per jaar met elkaar over de uitvoering van dit deelconvenant.

Artikel 15 Integratieconvenant

De artikelen 12 tot en met 19 van het integratieconvenant verpakkingen zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 16 Relatie integratieconvenant

De Stichting Kringloop Glas onderschrijft de inhoud van het integratieconvenant verpakkingen.

Artikel 17 Bijlagen en toelichting

De bij dit deelconvenant gevoegde bijlagen en toelichting maken onlosmakelijk deel uit van dit deelconvenant.

Artikel 18 Looptijd

1. Dit deelconvenant treedt in werking op de tiende dag na ondertekening en eindigt op 31 december 2006.
2. In afwijking van het gestelde in het eerste lid, vervallen de artikelen 3 tot en met 9 en 13 op 31 december 2005.

Artikel 19 Burgerlijk recht

Dit deelconvenant heeft kracht van overeenkomst naar burgerlijk recht.

Aldus overeengekomen en getekend in vijfvoud te 's-Gravenhage op 4 december 2002

drs. P.L.B.A. van Geel

dr. W. Kuiper

ir. A.C.J. Havermans

mr. E. Vennik

ir. D. Hoogendoorn

BIJLAGE 1

KWALITEITSEISEN

- Het gescheiden ingezamelde en aangeboden verpakkingsglas mag niet meer dan 10% vervuiling bevatten.
- Het gescheiden ingezamelde en aangeboden verpakkingsglas mag geen gevaarlijk afval (dat is inclusief klein chemisch afval) bevatten.
- Het ingezamelde en aangeboden gebruikte verpakkingsglas dient een verdichtingsgraad te hebben die niet groter mag zijn dan 350 kg/m³.

BIJLAGE 2 GLASGEBONDEN EN NIET-GLASGEBONDEN VERVUILING

A. Onder glasgebonden vervuiling wordt verstaan:

Al het materiaal, niet zijnde glas, dat tijdens het productieproces van de verpakking of van het verpakte product op of aan het glas wordt aangebracht of dat wezenlijk onderdeel uitmaakt van de verpakking, zoals, bijvoorbeeld:

Etiketten, wikkels, capsules, seals, doppen, deksels, kurken en andere afsluitingen van papier, kunststof, metaal (ferro en non-ferro), keramiek, kurk en voedselrestanten.

B. Onder niet-glasgebonden vervuiling wordt verstaan:

Al het materiaal, niet zijnde verpakkingsglas en niet behorend tot de glasgebonden vervuiling, zoals, bijvoorbeeld:

a. Alle objecten, niet zijnde etiketten of afsluitingen, bestaande uit bijvoorbeeld:

- aardewerk, keramiek, porselein, steen(soorten), beton
- metaal (ferro en non-ferro)
- papier
- kunststof
- hout
- textiel en leder
- etc.

b. Niet-verpakkingsglas, zoals, bijvoorbeeld:

- vlakglas
- draadglas
- autoruiten
- spiegels
- lampenglas (gloeilampen, tl-buizen e.d.)
- borosilicaatglas (hardglas, pyrex, ovenschalen)
- laboratoriumglas
- (lood)kristalglas (o.a. kristallen tafelglas)
- technische glas (beeldbuizen)
- kwartsglas
- opaalglas (wit glas zoals bijvoorbeeld servies en lampen)
- met keramische verf gedecoreerd glas
- etc.

c. Gevaarlijk en klein chemisch afval, zoals, bijvoorbeeld:

- glas met restanten nagellak
- glas met restanten (foto)chemicaliën
- glas met restanten medicijnen (ziekenhuis- en farmaceutisch glas)

d. Organisch materiaal niet-zijnde voedselrestanten

TOELICHTING BIJ HET DEELCONVENANT GLAZEN VERPAKKINGEN

1. Inleiding

In de Regeling verpakking en verpakkingsafval (Staatscourant 1997 nr. 125, van 4 juli 1997) wordt de producent en importeur de mogelijkheid geboden om met de overheid een convenant te sluiten waarin de verschillende partijen (overheid en bedrijfsleven) afspraken maken over het realiseren van de doelstellingen. Met het sluiten van een convenant zijn de producenten en importeurs vrijgesteld van de individuele verplichtingen uit de regeling. De verpakkingsketen heeft van deze mogelijkheid gebruik gemaakt en heeft het Convenant Verpakkingen III afgesloten. Hiermee kan de weg, die met het Convenant Verpakkingen II uit 1997 is ingeslagen, worden voortgezet.

Het Convenant Verpakkingen III bestaat uit een integratieconvenant verpakkingen en, onlosmakelijk daarmee verbonden, het deelconvenant producenten en importeurs, de deelconvenanten met betrekking tot de diverse materialen en het deelconvenant zwerfafval. Onderhavig deelconvenant is het deelconvenant glazen verpakkingen.

In onderhavig deelconvenant maken Rijk, gemeenten en glasketen afspraken over de intensivering van de gescheiden inzameling en het hergebruik van gebruikt verpakkingsglas en over de verantwoordelijkheden van de diverse partijen daarbij. Partijen streven er naar in het jaar 2005 een inzamel- en hergebruikspercentage van 90% te realiseren. Het bevorderen van de kwaliteit en de continuïteit staat daarbij voorop.

Aan de totstandkoming van het inzamel- en verwerkingssysteem is overleg met de relevante partijen vooraf gegaan om te waarborgen dat het systeem voor partijen acceptabel en werkbaar is, zoveel mogelijk aansluit bij de bestaande praktijk, recht doet aan zoveel mogelijk vrije marktwerking en voldoet aan de voorwaarden voor voldoende mededinging.

2. Achtergrond: beleid en regelgeving

Partijen streven voortdurend naar verbetering en intensivering van de inzameling en het hergebruik. Rijk, gemeenten (Vereniging van Nederlandse Gemeenten, VNG) en glasketen hebben op 19 december 1995 reeds een *Intentieverklaring inzamel- en verwerkingssysteem gebruikt verpakkingsglas uit huishoudens* ondertekend. Partijen spraken hierin de intentie uit om in het jaar 2000 een inzamel- en hergebruikspercentage van 90% te realiseren. Tevens werd hierin de intentie uitgesproken te komen tot onderlinge afspraken om de continuïteit van de inzameling en de verwerking te garanderen.

In 1997 is, als vervolg op het Convenant Verpakkingen uit 1991, tussen de minister van VROM en de Stichting Verpakking en Milieu (SVM) het *Convenant Verpakkingen II* afgesloten. In het deelconvenant glazen verpakkingen van dit convenant is afgesproken dat in het jaar 2001 ten minste 90% van het verpakkingsglas dat uit particuliere huishoudens vrijkomt, gescheiden moet worden ingezameld. Daarnaast is bepaald dat ten minste 90% van de totale gewichtshoeveelheid van in Nederland op de markt gebrachte glazen verpakkingen als materiaal moet worden hergebruikt (voorzover de glasindustrie hiervoor de benodigde verpakkingen in voldoende mate gescheiden krijgt aangeboden volgens de kwaliteitseisen). De

Commissie Verpakkingen geeft in haar verslag aan dat in het jaar 2000 78% is ingezameld en hergebruikt als materiaal.

De doelstelling van 90% materiaalhergebruik is onder meer gebaseerd op het programma “Gescheiden inzamelen van huishoudelijk afval” (GIHA) uit 1995. In dit programma wordt geconcludeerd dat glas het beste kan worden ingezameld als monofractie met behulp van glasbakken. Als richtlijn geldt dat gemeenten zorg dragen voor één glasbak op 650 inwoners. Hiermee zou een inzamelrespons van 90% haalbaar zijn. Daarbij is het de bedoeling dat het percentage vervuiling in het ingezamelde gebruikte verpakkingsglas uit huishoudens niet meer dan 10 is.

Op basis van de evaluatie van het GIHA programma hebben de overheden in het Afval Overleg Orgaan geconcludeerd dat extra stimulering van afvalpreventie en afvalscheiding noodzakelijk is om de doelstellingen te halen. Hiertoe is in 2001 is het Stimuleringsprogramma afvalscheiding en afvalpreventie van huishoudelijk afval (STAP) vastgesteld, waarin diverse activiteiten zijn opgenomen voor gemeenten.

In de AmvB's ex. art. 8.40 Wet milieubeheer en in het Landelijk Afvalbeheerplan (hoofdstuk 14.4) is voor bedrijven een verplichting opgenomen om bepaalde afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven. Hieronder valt ook een scheidingsplicht voor glazen verpakkingen.

In de provinciale milieuverordeningen is opgenomen dat gemeenten verplicht zijn om onder meer glas uit huishoudens gescheiden in te zamelen. Deze verplichting is te zien als een aanvulling op de reeds in de *Wet milieubeheer* vastgelegde inzamelplicht voor huishoudelijk restafval.

3. Beschrijving van het inzamel- en verwerkingssysteem

3.1 Inzameling en overdracht [artikel 4 en artikel 5]

Gemeenten zijn op basis van de Wet milieubeheer verplicht zorg te dragen voor de inzameling van restafval afkomstig van huishoudens. Tevens zijn gemeenten verplicht om glas gescheiden van het overige huishoudelijk afval in te zamelen. Dit is opgenomen in de provinciale milieuverordeningen.

In het kader van onderhavig deelconvenant zijn partijen overeengekomen dat de financiële en organisatorische verantwoordelijkheid van de gemeenten voor de inzameling van het gebruikte verpakkingsglas uit huishoudens gaat tot en met het moment dat het gescheiden ingezamelde glas uit de glasbak "free-on-truck" in het inzamelvoertuig is gestort. Vanaf dat moment is de glasbranche financieel en organisatorisch verantwoordelijk voor transport, bewerking en hergebruik, met dien verstande dat de gemeenten financieel verantwoordelijk blijven voor de verwijdering van de niet-glasgebonden vervuiling die in het overgedragen glas aanwezig is **[artikel 8, lid 2]**. Overigens blijft de algemene afnamegarantie van artikel 7 van toepassing. Een en ander wordt nader toegelicht onder punt 3.2, kwaliteitseisen.

In het kader van onderhavig deelconvenant zal de VNG bevorderen dat individuele gemeenten al het ingezamelde glas aanbieden aan een glaszamelaar of -bewerker die aangesloten is bij de Stichting Kringloop Glas (SKG), het door de glasketen georganiseerde collectief dat de afspraken uit dit deelconvenant namens die keten gestand doet **[artikel 5]**. Voor alle

duidelijkheid zij er op gewezen dat onder aanbieden niet wordt verstaan het door gemeenten vragen van offertes, maar de fysieke handeling in de zin van overdragen. Een gemeente die zich niet bij het systeem aansluit door niet aan te bieden aan een lid van de SKG, kan geen beroep doen op de afspraken uit onderhavig convenant, zoals, bijvoorbeeld, de afnamegarantie zoals bedoeld in **artikel 8, lid 1**.

Gemeenten kunnen zich aansluiten door een contract aan te gaan met een glasbewerker of -inzamelaar die aangesloten is bij de SKG. Van deze stichting kan in beginsel een ieder lid worden die voldoet aan de statuten van de SKG. Het aangaan van de contracten zal op een marktconforme wijze plaatsvinden. Dit houdt in dit verband in dat gemeenten leden van de SKG zullen verzoeken een offerte uit te brengen. Mocht aan dit verzoek niet of in onvoldoende mate gevolg worden gegeven, dan kan de desbetreffende gemeente zich tot de SKG wenden die vervolgens er voor zal zorgdragen dat alsnog voldoende van de bij haar aangesloten leden zullen offereën om voldoende concurrentiestelling mogelijk te maken.

De offerte zal een overdrachtprijs moeten bevatten, die zal worden betaald voor het in het inzamelvoertuig gebrachte glas. Meestal zal deze voor een gemeente positief zijn. Ingevolge artikel 8, lid 1, van het deelconvenant zullen gemeenten echter nooit meer behoeven te betalen dan de kosten van inzameling en lediging van de glasbak in het inzamelvoertuig. De glasketen functioneert zodanig dat uiteindelijk de leden van de SKG behorende tot de glasindustrie garanderen dat de gemeenten altijd hun glas kwijt kunnen aan de leden van de SKG tegen minimaal nul cent, behoudens de kosten van de niet-glasgebonden vervuiling. Deze zijn niet in het contract bepaald en worden per keer afgerekend. Hierdoor is het mogelijk dat een gemeente voor het glas moet toebetalen (artikel 8, lid 2).

Indien op de bovenomschreven wijze offertes zijn uitgebracht, zal aan het bedrijf met de voor de desbetreffende gemeente meest gunstige voorwaarden het contract gegund worden. Voor alle duidelijkheid zij erop gewezen, dat de offerte betrekking moet hebben op de activiteiten vanaf het moment dat het ingezamelde glas uit de glasbak in het inzamelvoertuig is gebracht. Vóór dat moment is de inzameling namelijk de financiële en organisatorische verantwoordelijkheid van de gemeente. Mocht een glasbewerker of inzamelaar ook op dit gebied haar diensten aan de gemeente willen aanbieden, dan zal in de offerte een duidelijk onderscheid tussen beide kostensoorten moeten worden gemaakt, opdat een goede vergelijking mogelijk is. In het op de hierboven beschreven wijze te sluiten contract zal in de eerste plaats de overdrachtprijs worden overeengekomen. Uit artikel 8, lid 1, vloeit voort dat deze prijs voor een gemeente nooit negatief kan zijn. Ook andere zaken dienen uiteraard te worden overeengekomen, zoals de frequentie waarmee de overdrachtprijs wordt aangepast, het aantal malen dat de glasbak wordt geledigd en de wijze waarop met afwijkingen van de overeengekomen kwaliteit wordt omgegaan. De SKG en de VNG zullen voor ondertekening van het deelconvenant de definitie van het overdrachtpunt (rijdende en stilstaande wielen) helderder formuleren om de transparantie te vergroten.

Een gemeente is niet verplicht om via een lid van de SKG een contract af te sluiten. Het staat haar vrij om ook derden, niet zijnde leden van de SKG, te benaderen. Overigens zal de VNG ingevolge artikel 5 van dit deelconvenant bevorderen dat gemeenten al het gescheiden ingezamelde verpakkingsglas zullen aanbieden aan de leden van de SKG. Consequentie van het aangaan van een contract met een niet SKG-lid is wel dat zij geen beroep kan doen op artikel 7 en 8 van het deelconvenant.

Een deel van het ingezamelde verpakkingsglas komt uit de kantoren-, winkels-, diensten- en industriector (KWDI-sector), waaronder de horeca. Bedrijven zijn via AMvB's ex art. 8.40 Wm en door middel van milieuvergunningen verplicht onder andere glas te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te voeren. De KWDI-sector is zelf financieel en organisatorisch verantwoordelijk voor het scheiden, gescheiden houden en gescheiden afgeven van gebruikt glas. De Staatssecretaris van VROM en de SKG zullen onder andere door middel van voorlichting en andere in het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) genoemde instrumenten bevorderen dat de bedrijven het gebruikte verpakkingsglas ten behoeve van hergebruik zullen overdragen aan de glasketen **[artikel 4, lid 2 en artikel 13]**.

De overdracht van verpakkingsglas uit de KWDI-sector vindt plaats onder door tussen individuele partijen overeengekomen condities, tegen geldende marktprijzen, verminderd met de kosten van inzameling, transport, reiniging en dergelijke. Voor gebruikt verpakkingsglas uit de KWDI-sector geldt geen afnamegarantie zoals bedoeld in **artikel 8, lid 1**. Overigens kan worden opgemerkt dat de kosten voor scheiden, gescheiden houden en gescheiden afvoeren ten behoeve van hergebruik voor de KWDI-sector lager zijn dan die voor afvoer als bedrijfsafval.

3.2 Kwaliteitseisen [artikel 6 en bijlagen]

De SKG geeft een afnamegarantie voor al het gescheiden ingezamelde en aangeboden gebruikte verpakkingsglas dat voldoet aan de vastgestelde kwaliteitseisen **[artikel 7]**. Deze kwaliteitseisen zijn vastgelegd in bijlage 1. Een afnamegarantie houdt in dat gemeenten altijd hun ingezamelde glas op het overdrachtpunt ten minste om niet kunnen inleveren bij een bij de SKG aangesloten onderneming en dus niet op eigen kosten behoeven te laten vervoeren en verwerken, mits aan de kwaliteitseisen genoemd in bijlage 1 is voldaan.

De kosten voor het scheiden en verdere beheer van de niet-glasgebonden vervuiling uit het gescheiden ingezamelde verpakkingsglas uit huishoudens komen ten laste van de gemeenten en zullen door de glaszamelaars/-bewerkers met de gemeenten verrekend kunnen worden. Hierdoor is het mogelijk dat een gemeente voor het glas moet toebetalen (artikel 8, lid 2).

In de Handreiking Gescheiden Inzameling Huishoudelijke Afvalstoffen van de VNG is aangegeven dat en hoe gemeenten zullen streven naar voortdurende kwaliteitsverbetering van het ingezamelde verpakkingsglas uit huishoudens. Een verontreinigingsgraad van minder dan 5% is daarbij het streefgetal. In het kader van onderhavig deelconvenant is afgesproken dat partijen glas met een vervuilingpercentage van meer dan 10 door de glaszamelaars en -bewerkers geweigerd mogen worden en niet onder de afnamegarantie, zoals bedoeld in **artikel 8, lid 1**, vallen **[bijlage 1]**. Glaszamelaars en -bewerkers mogen sterker vervuilde partijen gebruikt glas uiteraard wel accepteren, maar dan onder tussen de individuele partijen overeengekomen condities.

De totale vervuiling in het gebruikte glas kan worden onderverdeeld in producteigen (glasgebonden) en productvreemde (niet-glasgebonden) vervuiling. In overleg tussen het ministerie van VROM, de VNG en de SKG zijn lijsten opgesteld die aangeven wat wel en wat niet bij het gebruikte verpakkingsglas thuis hoort **[artikel 1 en bijlage 2]**

Contractspartijen komen onderling overeen hoe de vervuiling wordt vastgesteld en hoe de verrekening van de daarmee gemoeide kosten plaats vindt. Leveranciers (gemeenten) en afnemers (bewerkers) van gebruikt verpakkingsglas maken onderling contractuele afspraken over de be- en verrekening van de niet-glasgebonden vervuiling en van de daarmee gemoeide

kosten en over de logistieke organisatie daarvan. De vervuilingsgraad kan per partij, steekproefgewijs voor een langere periode of anderszins worden vastgesteld. De SKG zal 1 keer per jaar op basis van gewogen gemiddelden door een accountant de gemiddelde vervuilingsgraad en de gemiddelde afvalbeheerskosten laten berekenen.

De kosten voor het scheiden en verdere beheer van vervuiling uit het gescheiden ingezamelde en aangeboden verpakkingsglas uit de KWDI-sector zullen tussen contractspartijen op marktconforme wijze overeengekomen worden.

3.3 Kleurscheiding

Bij de totstandkoming van het Convenant Verpakkingen II heeft de glasindustrie aangegeven dat een kleurscheidingspercentage van 50% nodig is om al het ingezamelde glas volledig en hoogwaardig en bedrijfseconomisch te kunnen hergebruiken. Op dit moment bedraagt de kleurscheiding 52%. Vanuit kosten oogpunt en gelet op de voor alle partijen gewenste en noodzakelijke continuïteit in de kleurgescheiden inzameling, achten partijen het noodzakelijk de 50% kleurscheiding te handhaven.

Partijen zijn het er over eens dat een kleurscheiding van 50% gevraagd kan worden van gemeenten en dat indien de industrie meer dan 50% wenst, de gemeenten niet verplicht kunnen worden tot meer kleurscheiding. In de situatie dat niet voldoende wordt overgegaan tot kleurscheiding, moet het bedrijfsleven het aantrekkelijker maken voor de gemeenten om op kleur te gaan scheiden.

Het realiseren en stabiliseren van het benodigde percentage kleurscheiding is de primaire verantwoordelijkheid van de glasbranche. Partijen hebben afgesproken met elkaar in overleg te treden, indien de mate van kleurscheiding niet overeenkomt met de behoefte aan op kleur gescheiden glas of indien de behoefte aan verschillende kleuren nieuw glas in de markt een ander kleurscheidingspercentage dan 50% wenselijk maakt.

Verder hebben SKG en VNG met elkaar afgesproken twee keer per jaar te zullen overleggen om te bepalen welk percentage kleurscheiding gewenst is. De mate van kleurscheiding wordt tot stand gebracht op basis van marktwerking.

3.4 De afnamegarantie [artikelen 7 en 8] en materiaalhergebruik [artikel 9]

De SKG verplicht zich in onderhavig deelconvenant al het gescheiden ingezamelde en aangeboden gebruikte verpakkingsglas dat voldoet aan de vastgestelde kwaliteitseisen **[artikel 6, lid 1]** onder alle omstandigheden ten minste om niet af te nemen **[artikel 7]**.

Voor gebruikt verpakkingsglas uit huishoudens geldt dat het deelconvenant er in voorziet dat gemeenten, als zij het gescheiden ingezamelde verpakkingsglas, dat voldoet aan de kwaliteitseisen bedoeld in artikel 6, aanbieden aan een bij de SKG aangesloten inzamelaar, dit ten alle tijde kunnen doen zonder bijbetaling voor de kosten vanaf het moment dat het glas in het inzamelvoertuig is gestort. Ook voor bont glas is de producent verplicht tot afname tegen minimaal nul cent. Het systeem beoogt gemeenten de zekerheid te geven dat zij het door hen ingezamelde verpakkingsglas uit huishoudens ten alle tijde zonder andere kosten dan de kosten van inzameling en de kosten van het in het inzamelvoertuig storten van het verpakkingsglas kunnen afzetten (uitgezonderd de kosten voor de productvreemde vervuiling). De hoogte van de vergoeding die gemeenten ontvangen voor het door hen ingezamelde verpakkingsglas,

afkomstig uit huishoudens, nadat dit in het inzamelvoertuig is gestort, zal in het kader van de onderhandelingen tussen contractspartijen moeten worden vastgesteld.

Door dit systeem wordt de continuïteit van de inzameling gewaarborgd. Dit is zowel vanuit bedrijfseconomisch als vanuit milieuoogpunt van groot belang.

Indien door enige omstandigheden een financieel tekort ontstaat zullen gemeenten hier niet mee worden belast.

In het kader van onderhavig deelconvenant verplichten de materiaalproducenten zich om in het jaar 2005 ten minste 90% van de in Nederland nieuw op de markt gebrachte glazen verpakkingen als materiaal te hergebruiken voor zover zij deze verpakkingen in voldoende mate en gescheiden krijgen aangeboden volgens de kwaliteitseisen, bedoeld in bijlage 1, om dit percentage te kunnen realiseren **[artikel 9]**.

In het kader van het integratieconvenant verpakkingen zal uiterlijk eind 2003 een evaluatie plaatsvinden over de uitvoering van de verplichtingen van Convenant Verpakkingen III. Indien de ontwikkeling van het materiaalhergebruik van glazen verpakkingen zodanig is dat de doelstelling voor het jaar 2005, naar het zich dan laat aanzien, niet gehaald kan worden, zullen partijen overleggen om, afhankelijk van de oorzaak, zo mogelijk aanpassingen van de in onderhavig convenant genoemde maatregelen voor te stellen, om de doelstellingen alsnog te bereiken.

Indien naar aanleiding van de evaluatie blijkt dat de doelstellingen van dit convenant redelijkerwijze niet bereikt kunnen worden, bijvoorbeeld omdat één van de partijen de andere partij(en) niet in staat heeft gesteld aan zijn verplichtingen te voldoen, treden partijen met elkaar in overleg om te bezien in hoeverre de convenantsafspraken aanpassing behoeven.

3.5 Monitoring [artikel 10]

Permanente monitoring van de hoeveelheden nieuw op de markt gebracht verpakkingsglas, de hoeveelheden al dan niet gescheiden ingezameld verpakkingsglas en de hoeveelheden materiaalhergebruik is noodzakelijk om vast te kunnen stellen of de inzamel- en hergebruiksdoelstellingen worden bereikt.

Omdat onderhavig deelconvenant tevens dient ter uitvoering van het integratieconvenant verpakkingen, zal de monitoringssystematiek moeten aansluiten op die van laatst genoemde convenant.

Indien gemeenten het gescheiden ingezamelde verpakkingsglas uit huishoudens niet overdragen aan een glaszamelaar die aangesloten is bij de SKG en deze stromen dus niet onder het regiem van onderhavig deelconvenant verder verwerkt worden, zijn desbetreffende gemeenten verantwoordelijk voor een goede monitoring van die stromen.

3.6 Overige onderwerpen

In artikel 15 van het onderhavige deelconvenant is bepaald, dat onder andere de bepalingen inzake geschillenbeslechting en wijziging uit het integratieconvenant verpakkingen van *overeenkomstige* toepassing zijn. Voor wat geschillenbeslechting betreft betekent dit dat, indien er bijvoorbeeld een geschil zou zijn tussen VNG en SKG dat niet in onderling overleg of in overleg met de Commissie kan worden opgelost, dit kan worden voorgelegd aan een arbitragecommissie, die zal bestaan uit vier arbiters, van wie er één wordt aangewezen door de

VNG, één door de SKG, één door de Staatssecretaris van VROM en één door de partijen gezamenlijk. Mutatis mutandis geldt het bovenstaande ook voor de bepaling inzake wijziging.

CONVENANT VERPAKKINGEN III

DEELCONVENANT METALEN VERPAKKINGEN

Partijen,

1. **DE STAATSSECRETARIS VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER**, drs. P.L.B.A. van Geel, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden, mede namens de Minister van Economische Zaken en de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, hierna te noemen: "**de Staatssecretaris van VROM**";

en

2. **DE VERENIGING METAAL RECYCLING FEDERATIE**, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar directeur drs. H.A. Voskamp, namens de bij haar aangesloten ondernemingen en organisaties van ondernemingen die metalen inzamelen, opwerken, voor herverwerking aanbieden en herverwerken

en

3. **DE STICHTING KRINGLOOP BLIK**, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar voorzitter de heer drs. J. van Bochove, namens de bij haar aangesloten ondernemingen en organisaties van ondernemingen uit de keten van metalen verpakkingen;

Overwegende,

- dat het Convenant Verpakkingen III een convenant is als bedoeld in artikel 2 van de Regeling verpakking en verpakkingsafval,
- dat het Convenant Verpakkingen III bestaat uit een integratieconvenant verpakkingen, een deelconvenant producenten en importeurs, een deelconvenant zwerfafval, een deelconvenant glazen verpakkingen, het papiervezelconvenant, een deelconvenant kunststof verpakkingen, een deelconvenant metalen verpakkingen en een deelconvenant houten verpakkingen,
- dat een integratieconvenant verpakkingen is afgesloten dat betrekking heeft op alle verpakkingen die door een producent en importeur in Nederland op de markt worden gebracht, met uitzondering van die verpakkingen die worden uitgevoerd uit Nederland,
- dat bij het integratieconvenant verpakkingen deelconvenanten horen die betrekking hebben op preventie, nuttige toepassing, producthergebruik, materiaalhergebruik en op zwerfafval,
- dat het onderhavige deelconvenant een deelconvenant is in de zin van het integratieconvenant verpakkingen,
- dat de overwegingen van het integratieconvenant verpakkingen ook als overwegingen van dit deelconvenant worden aangemerkt,

- dat in het integratieconvenant verpakkingen is overeengekomen dat de ondertekenaars van de deelconvenanten van papier/karton, glas, kunststof, metaal en hout zich verplichten tot het treffen van maatregelen met betrekking tot nuttige toepassing, waaronder materiaalhergebruik,
- dat bovengenoemde maatregelen ertoe moeten leiden dat in het jaar 2005 van de totale hoeveelheid in Nederland op de markt gebrachte verpakkingen van papier/karton, glas, kunststof en metaal ten minste 73 gewichtsprocent nuttig wordt toegepast en 70 gewichtsprocent als materiaal wordt hergebruikt en van houten verpakkingen ten minste 25 gewichtsprocent als materiaal wordt hergebruikt,
- dat het onderhavige deelconvenant de maatregelen bevat voor het materiaalhergebruik van metalen verpakkingen,
- dat bij metalen verpakkingen afkomstig uit particuliere huishoudens inzameling met het restafval gevolgd door scheiding in een afvalverwerkingsinstallatie de meest gewenste afvalbeheerroute vormt,
- dat de Vereniging Metaal Recycling Federatie derhalve vanaf een afvalverwerkingsinstallatie financieel en organisatorisch verantwoordelijk is voor het hergebruik van metalen verpakkingen,
- dat de kosten voor de verwijdering van metalen verpakkingen afkomstig uit bedrijven, voor rekening zijn van die bedrijven,
- dat voor metalen verpakkingen afkomstig uit huishoudens de terugnameplicht van de voor of na verbranding gescheiden metalen verpakkingen, geldt vanaf de afvalverwerkingsinstallatie,
- dat partijen de overtuiging hebben dat met de maatregelen zoals die zijn neergelegd in dit convenant, in het jaar 2005 ten minste 80 gewichtsprocent materiaalhergebruik wordt gerealiseerd,
- dat het percentage van 80 gewichtsprocent is gebaseerd op de verwachting dat er geen huishoudelijk of daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval wordt gestort,

verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

§ 1. Definities en reikwijdte

Artikel 1 definities

1. In dit convenant wordt verstaan onder:

- a. metalen verpakking:
een verpakking die voor meer dan 50 gewichtsprocent uit staal en/of aluminium bestaat en onderdelen van een verpakkingssysteem die uit meer dan 50 gewichtsprocent staal en/of aluminium bestaan en die na gebruik gescheiden worden aangeleverd, zoals deksels, doppen en kroonkurken;
- b. afvalverwerkingsinstallatie:

een afvalverbrandingsinstallatie (AVI), een geïntegreerde afvalverwerkingsinstallatie (GAVI) en een grootschalige scheidingsinstallatie die van overheidswege of door particuliere ondernemingen worden geëxploiteerd;

- c. ketendeficit:
het negatieve saldo van de op enig moment actuele marktprijs voor gebruikte metalen verpakkingen minus de kostprijs voor transport vanaf een afvalverwerkingsinstallatie.
2. De definities, genoemd in artikel 1 van het integratieconvenant, zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 2 reikwijdte

Dit deelconvenant heeft betrekking op alle metalen verpakkingen die door een producent en importeur in Nederland op de markt worden gebracht, met uitzondering van die verpakkingen die worden uitgevoerd uit Nederland.

§ 2. Preventie en scheiding

Artikel 3 preventie

De in de Stichting Kringloop Blik samenwerkende producenten van verpakkingsmaterialen dragen er zorg voor, voorzover dat redelijkerwijs van haar kan worden gevergd, dat de producenten en importeurs in staat zijn de maatregelen te treffen inzake preventie als bedoeld in artikel 4 van het deelconvenant producenten en importeurs.

Artikel 4 scheiding

1. De Staatssecretaris van VROM, de Stichting Kringloop Blik en de Vereniging Metaal Recycling Federatie bevorderen dat bedrijven uit de kantoren-, winkels-, diensten-, en industriesector, metalen verpakkingsafval scheiden, gescheiden houden en gescheiden aanbieden, voorzover dat redelijkerwijs mogelijk is.
2. De Staatssecretaris van VROM schept condities ter realisatie van een infrastructuur voor het scheiden van metalen verpakkingen, bij voorkeur voor verbranding, uit het integraal ingezameld huishoudelijk afval, voorzover dat redelijkerwijs mogelijk is.

§ 3. Kwaliteitseisen

Artikel 5 kwaliteitseisen

De aan de Vereniging Metaal Recycling Federatie aangeboden gescheiden metalen dienen aan de in de bijlage neergelegde eisen te voldoen.

§ 4. Afname

Artikel 6 afname

De Vereniging Metaal Recycling Federatie zorgt ervoor dat al de gescheiden aangeboden metalen afkomstig van verpakkingen, die voldoen aan de eisen in de bijlage, worden afgenomen door een bij haar aangesloten onderneming.

Artikel 7

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 6 zorgt de Vereniging Metaal Recycling Federatie ervoor dat een ketendeficit dat optreedt met betrekking tot de door een gemeente ingezamelde en aan een afvalverwerkingsinstallatie aangeboden metalen verpakkingen uit huishoudens niet voor rekening van die gemeente komt.
2. De afvalverwerkingsinstallatie, bedoeld in het eerste lid, heeft een overeenkomst met een onderneming die lid is van de Vereniging Metaal Recycling Federatie.
3. De door een gemeente ingezamelde metalen verpakkingen voldoen aan de in de bijlage neergelegde eisen.

§ 5. Doelstelling

Artikel 8 doelstelling

De Vereniging Metaal Recycling Federatie zorg ervoor dat in het jaar 2005 ten minste 80 gewichtsprocent van de totale hoeveelheid in Nederland op de markt gebrachte metalen verpakkingen als materiaal wordt hergebruikt, voorzover zij deze gescheiden krijgt aangeboden volgens de eisen in de bijlage.

§ 6. Monitoring en rapportage

Artikel 9 monitoring

1. De artikelen 9 en 10 van het integratieconvenant zijn van overeenkomstige toepassing.
2. Overeenkomstig het protocol, bedoeld in artikel 9, van het integratieconvenant verpakkingen leveren de Vereniging Metaal Recycling Federatie en de Stichting Kringloop Blik gegevens met betrekking tot nuttige toepassing en materiaal hergebruik.

Artikel 10 rapportage

1. De Vereniging Metaal Recycling Federatie en de Stichting Kringloop Blik stellen gezamenlijk jaarlijks voor 1 juli en voor de eerste maal op 1 juli 2003, een rapportage op die een overzicht bevat van de voortgang van de uitvoering van dit deelconvenant en de betekenis daarvan voor de realisering van de doelstelling, bedoeld in artikel 8.
2. De rapportage, bedoeld in het eerste lid, wordt toegezonden aan SVM.PACT en de commissie.

§ 7. Overige onderwerpen

Artikel 11 voorlichting

1. De Staatssecretaris van VROM en de Stichting Kringloop Blik verplichten zich ieder tot het opstellen en uitvoeren van een voorlichtingsprogramma ten behoeve van het realiseren van de doelstellingen en maatregelen van dit deelconvenant en stemmen deze op elkaar af.
2. Artikel 15 van het integratieconvenant is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 12 integratieconvenant

De artikelen 12 tot en met 19 van het integratieconvenant verpakkingen zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 13 relatie met het integratieconvenant

De Stichting Kringloop Blik en de Vereniging Metaal Recycling Federatie onderschrijven de inhoud van het integratieconvenant verpakkingen.

Artikel 14 bijlagen en toelichting

De bij dit deelconvenant gevoegde bijlagen 1 en 2 en toelichting maken onlosmakelijk deel uit van dit deelconvenant.

Artikel 15 looptijd

1. Dit deelconvenant treedt in werking op de tiende dag na ondertekening en eindigt op 31 december 2006.
2. In afwijking van het gestelde in het eerste lid, vervallen de artikelen 3 tot en met 8 en 11 op 31 december 2005.

Artikel 16

Dit deelconvenant heeft kracht van overeenkomst naar burgerlijk recht.

Aldus overeengekomen en getekend in drievoud te 's-Gravenhage op 4 december 2002

drs. P.L.B.A. van Geel

drs. H.A. Voskamp

drs. J. van Bochove

BIJLAGE 1

KWALITEITSEISEN

De genoemde procenten zijn gewichtsprocenten.

Hoeveelheid dient minimaal één vrachtwagen lading per afname te omvatten (dit is circa 20 ton Fe of circa 8 ton Al)

1. Stalen verpakkingen

1a. Voorgescheiden stalen verpakkingen

- aandeel blikverpakking $\geq 95\%$, waarvan maximaal 5% andere geëigende Fe.
- andere metalen, zoals bijvoorbeeld Cu of zware metalen, niet toegestaan, met uitzondering van aluminium ($Al \leq 1\%$)
- aandeel non ferrometalen $\leq 2\%$; geen zware metalen
- aandeel vocht $\leq 5\%$
- geen zware Fe-delen
- geheel of gedeeltelijk gevulde verpakkingen zijn niet toegestaan
- afmetingen verkleind ≤ 100 mm, waarvan maximaal $10\% \leq 20$ mm en maximaal $5\% \leq 10$ mm.
- geen gevaarlijk afval bevatten

1b. Stalen verpakkingen na verbranding

- Geshredderd
- Aandeel Fe $\geq 92\%$
- Aandeel non-ferrometalen $\leq 2\%$; geen zware metalen
- vocht $\leq 5\%$
- niet metallische vulling $\leq 5\%$
- geen gevaarlijk afval bevatten
- afmetingen verkleind ≤ 100 mm, waarvan maximaal $10\% \leq 20$ mm en maximaal $5\% \leq 10$ mm.

2. Aluminium verpakking

2a. Voorgescheiden aluminium verpakking

- aandeel aluminium verpakking $\geq 90\%$, waarvan maximaal 2% Ferro en overig non-ferro $\leq 10\%$
- aandeel niet metallisch $\leq 2\%$
- aandeel vocht $\leq 5\%$
- geheel of gedeeltelijk gevulde verpakkingen zijn niet toegestaan
- afmetingen verkleind ≤ 100 mm, waarvan maximaal $10\% \leq 20$ mm en maximaal $5\% \leq 10$ mm.
- geen gevaarlijk afval bevatten

2b. Aluminium verpakking na verbranding

- geshredderd
- Aandeel Al $\geq 75\%$

- Aandeel non-ferrometalen, met uitzondering van Al $\leq 25\%$
- Aandeel ferrometalen $\leq 1\%$
- vocht $\leq 5\%$
- niet metallische vulling $\leq 5\%$
- geen gevaarlijk afval bevatten
- afmetingen verkleind ≤ 100 mm, waarvan maximaal 10% ≤ 20 mm en maximaal 5% ≤ 10 mm.

BIJLAGE 2 OVERZICHT VAN AFVALVERWERKINGSINSTALLATIES IN NEDERLAND

De lijst van de grootschalige afvalverwerkingsinstallaties in Nederland met voor- en/of nascheiding van metalen verpakkingen is als volgt:

1. Essent Milieu te Wijster
2. Twence te Hengelo
3. ARN te Nijmegen
4. AVR-AVIRA te Duiven
5. AZN te Moerdijk
6. Sita ReEnergy te Roosendaal
7. AVR te Rotterdam
8. GDA te Amsterdam
9. Huisvuilcentrale NH te Alkmaar
10. Gevudo te Dordrecht
11. AVR te Rozenburg
12. Vagron te Groningen

TOELICHTING BIJ HET DEELCONVENANT METALEN VERPAKKINGEN

1. Inleiding

In de Regeling verpakking en verpakkingsafval (Staatscourant 1997, nr. 125, van 4 juli 1997) wordt de verpakkingsketen de mogelijkheid geboden om een convenant te sluiten waarin de verschillende partijen (bedrijfsleven en overheid) afspraken maken over het behalen van de doelstellingen. Met het sluiten van een convenant zijn de producenten en importeurs vrijgesteld van de individuele verplichtingen. De verpakkingsketen heeft van de mogelijkheid om een convenant te sluiten, gebruik gemaakt.

Het Convenant Verpakkingen III bestaat uit het integratieconvenant verpakkingen, een deelconvenant producenten en importeurs, een deelconvenant zwerfafval en vijf deelconvenanten die betrekking hebben op materiaalhergebruik. Onderhavig deelconvenant is het deelconvenant materiaalhergebruik metalen verpakkingen.

In het Convenant Verpakkingen II uit 1997 waren reeds afspraken gemaakt ten aanzien van metalen verpakkingen.

In het onderhavige deelconvenant maken het Rijk, de Stichting Kringloop Blik en de Vereniging Metaal Recycling Federatie afspraken die tot doel hebben om ten minste 80% materiaalhergebruik van metalen verpakkingen te realiseren alsmede afspraken over de verdeling van de verantwoordelijkheden. Bij de Stichting Kringloop Blik zijn bedrijven en organisaties van bedrijven aangesloten uit de keten van metalen verpakkingen. Bij de Vereniging Metaal Recycling Federatie zijn bedrijven aangesloten die metalen inzamelen, opwerken, voor herverwerking aanbieden en herverwerken.

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is, in tegenstelling tot de deelconvenanten voor glazen verpakkingen en papiervezel, geen partij bij het onderhavige deelconvenant. Dit heeft als achtergrond dat metalen verpakkingen afkomstig uit huishoudens integraal worden ingezameld met het overige huishoudelijke afval en vervolgens worden aangeboden aan een afvalverwerkingsinstallatie. De VNG behoeft verder geen bijzondere maatregelen of voorzieningen te treffen ten behoeve van materiaalhergebruik van metalen verpakkingen.

Ten behoeve van de totstandkoming van dit deelconvenant heeft overleg plaatsgevonden met betrokken partijen. Het voorgestelde systeem van inzameling en verwerking doet zoveel mogelijk recht aan de bestaande praktijk, marktwerking, werkbaarheid, acceptatie en heeft een hoog milieurendement tot gevolg.

2. Achtergrond

Bij het onderhavige deelconvenant zijn bedrijven betrokken die zich bezighouden met het inzamelen, opwerken en verwerken van metalen. Deze bedrijven zijn in de regel aangesloten bij de Vereniging Metaal Recycling Federatie die dit deelconvenant mede ondertekent. Metalen verpakkingen worden ook thans gescheiden uit het integraal ingezameld afval en verwerkt tot nieuwe staal- en aluminiumproducten in binnen- en buitenland. De afspraken in het onderhavige deelconvenant sluiten zoveel mogelijk aan bij de bestaande praktijk.

3. Scheiding

Voor verpakkingen van papier/karton en glas vindt ten behoeve van materiaalhergebruik gescheiden inzameling plaats. Gescheiden inzameling is voor deze materiaalsoorten de meest geëigende manier om een hoog percentage van hergebruik te realiseren. Voor metalen verpakkingen ligt dit anders. Het bijeen brengen van metalen verpakkingen ten behoeve van materiaalhergebruik kan op verschillende wijzen plaatsvinden.

- a. Thans is een gebruikelijke route het scheiden van metalen uit de bodemassen van een afvalverbrandingsinstallatie. Hiermee wordt niet alleen het metalen verpakkingsafval gescheiden, maar ook overige producten van metaal. Het integraal ingezamelde afval wordt eerst verbrand alvorens scheiding plaatsvindt. Scheiden van metalen is onderdeel van de slakopwerking. Vanwege de opbrengst van de gescheiden metalen is het voor afvalverwerkingsinstallaties aantrekkelijk om te investeren in een scheidingsinstallatie. De metalen die uit de bodemassen van de afvalverbrandingsinstallatie worden afgescheiden hebben een positieve waarde en worden in het algemeen verkocht aan een inzamelaar en/of schroothandelaar die deze metalen vervolgens doorverkoopt aan een metaalproducent zoals bijvoorbeeld CORUS.
- b. Een andere wijze om metalen verpakkingen te scheiden uit het integraal ingezameld afval, is scheiding vóór verbranding. Met vóórscheiding wordt een hoger rendement van de gescheiden metalen verkregen. Op dit moment is echter onvoldoende capaciteit voor vóórscheiding beschikbaar. Zolang dat het geval is, is de scheiding van metalen uit de bodemassen van een afvalverbrandingsinstallatie een acceptabele oplossing. Om de vóórscheiding te stimuleren heeft de Staatssecretaris van VROM zich verplicht om maatregelen te treffen om de vóórscheiding te bevorderen.
Zowel de voor- als nascheiding vindt plaats met behulp van magneten voor ferro-metalen en Eddy Current-installaties voor aluminium. In de bijlage, bij deze toelichting, wordt een overzicht gegeven van de grootschalige afvalverwerkingsinstallaties in Nederland, zoals bedoeld in het deelconvenant, welke een vóór- of nascheidinginstallatie hebben.
- c. Een derde route is de gescheiden inzameling van metalen verpakkingen bij de ontdoener, met name bij bedrijven uit de KWDI-sector. Ook voor afval afkomstig uit de KWDI-sector geldt sinds 1 januari 1996 een stortverbod. In deze sector wordt 79% van de metalen verpakkingen gescheiden ingezameld. Partijen nemen de verplichting op zich om te bevorderen dat bedrijven uit de KWDI-sector, metalen verpakkingsafval scheiden, gescheiden houden en gescheiden aanbieden daar waar dat zinvol is. De Staatssecretaris van VROM zal de gescheiden inzameling bevorderen in het kader van het programma "Met preventie naar duurzaam ondernemen". Doel van dit programma is onder meer het intensiveren van de gescheiden inzameling van droge componenten uit kantoor-, winkel- en dienstenafval en hiermee vergelijkbaar industrieel containerafval. Aangezien een aanzienlijk deel van het KWDI-afval verpakkingen betreft, speelt dit programma in het kader van het Convenant Verpakkingen III een belangrijke rol. Metalen verpakkingen afkomstig uit de KWDI-sector zijn bedrijfsafval. Dit impliceert dat de financiële verantwoordelijkheid voor de verwijdering hiervan bij de individuele bedrijven ligt.

In totaliteit werd voor metalen verpakkingen in het jaar 2000 77% materiaalhergebruik gerealiseerd.

4. Afnamegarantie

In artikel 6 verplicht de Vereniging Metaal Recycling Federatie zich tot de afname van al het gescheiden aangeboden metalen verpakkingsmateriaal dat voldoet aan de kwaliteitseisen en minimale partijgrootte. De kwaliteitseisen en minimale partijgrootte zijn opgenomen in de bijlage bij dit deelconvenant.

Thans bestaat voldoende verwerkingscapaciteit in binnen- en buitenland om nu en in de toekomst al de aangeboden metalen verpakkingen te verwerken tot nieuwe staal- of aluminiumproducten. Ook bij een toenemend aanbod van verpakkingsschroot zal naar verwachting voldoende verwerkingscapaciteit aanwezig zijn. Verpakkingsschroot maakt nog geen 10% uit van het totale aanbod aan schroot in Nederland.

De afname van de door afvalverwerkingsinstallaties aangeboden gescheiden metalen zal onder normale omstandigheden plaatsvinden op basis van commerciële contracten met schroot-handelaren, waaronder leden van de Vereniging Metaal Recycling Federatie. De ontdoener van de metalen is vrij om de gescheiden metalen aan te bieden aan wie hij wil.

In het algemeen genomen zijn de schrootprijzen positief. In het onderhavige deelconvenant is met de Vereniging Metaal Recycling Federatie overeengekomen dat in een situatie dat de opbrengsten negatief zijn en er derhalve een ketendeficit is, de afvalverwerkingsinstallaties (AVI), en de gemeenten, niet dit deficit voor hun rekening behoeven te nemen, indien het metalen verpakkingen uit huishoudens betreft. Mocht er sprake zijn van een ketendeficit dan dient een methode van verrekening te worden gevonden, omdat het schroot niet altijd uit metalen verpakkingen afkomstig van huishoudens en bedrijven bestaat. Het ketendeficit komt niet voor rekening van een AVI en een gemeente indien, voordat een ketendeficit ontstaan is, de AVI reeds een overeenkomst met een onderneming die lid is van de Vereniging Metaal Recycling Federatie heeft gesloten. Deze laatste toevoeging is opgenomen om te voorkomen dat in de tijden waarin sprake is van een ketendeficit een beroep op de afnamegarantie wordt gedaan en in goede tijden het schroot elders wordt aangeboden.

De afnamegarantie leidt ertoe dat te allen tijde de door afvalverwerkingsinstallaties aangeboden metalen voor 100% worden afgenomen en worden verwerkt tot nieuwe staal- en aluminiumproducten.

5. Materiaalhergebruik

Partijen hebben de overtuiging dat zij met de maatregelen die zijn neergelegd in het deelconvenant tenminste 80% materiaalhergebruik zullen realiseren. Voor het behalen van de 80% zijn niet alleen de metalen verpakkingen die uit een grootschalige afvalverwerkingsinstallatie vrijkomen van belang. Ook vanuit andere kanalen worden metalen verpakkingen afgescheiden en afgenomen. Deze metalen verpakkingen komen via inzamelaars en/of schroothandelaren voor hergebruik beschikbaar.

In het kader van het integratieconvenant verpakkingen zal voor 1 januari 2004 een evaluatie plaatsvinden over de uitvoering van de verplichtingen van het integratieconvenant en de deelconvenanten. Indien het materiaalhergebruik van metalen verpakkingen achterblijft bij de genoemde 80%, zullen partijen overleggen om, afhankelijk van de oorzaak, zo mogelijk

verbeteringen voor te stellen, teneinde het percentage alsnog te bereiken. Voor de uitvoering van de verbeteringen zal opnieuw tussen partijen worden onderhandeld.

Indien naar aanleiding van de evaluatie blijkt dat de doelstellingen van dit deelconvenant redelijkerwijze niet bereikt kunnen worden indien bijvoorbeeld één van de partijen de andere partij(en) niet in staat heeft gesteld aan zijn verplichtingen te voldoen, treden partijen met elkaar in overleg om te bezien in hoeverre de convenantsafspraken aanpassing behoeven.

Het VROM beleid is erop gericht het storten te beperken. Dit komt tot uitdrukking in het Besluit stortverbod afvalstoffen en in de verhoging van de stortbelasting. In het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) wordt ervan uitgegaan dat het storten van huishoudelijk afval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval vanaf het jaar 2006 nagenoeg niet meer voorkomt. Met het vaststellen van de doelstelling voor materiaalhergebruik is van dit gegeven uitgegaan. Indien de situatie in het jaar 2005 anders is dan in het LAP is weergegeven, treden partijen in overleg.

In het integratieconvenant is opgenomen dat de verpakkingsketen een verslag maakt over de uitvoering van het Convenant Verpakkingen III. Om te kunnen bezien of met de voorgestelde maatregelen de doelstelling met betrekking tot materiaalhergebruik kan worden gerealiseerd, is het noodzakelijk dat de verschillende materiaalsoorten hier gegevens over aanleveren. Om deze reden is in het onderhavige deelconvenant de verplichting opgenomen dat een rapportage dient te worden opgesteld over de verplichtingen opgenomen in dit deelconvenant (o.a. verplichting van 80% materiaalhergebruik). De Vereniging Metaal Recycling Federatie en de Stichting Kringloop Blick dienen deze gezamenlijk toe te zenden aan SVM-PACT en de Commissie verpakkingen. De rapportages worden als bijlage bij het verslag van de verpakkingsketen gevoegd. Partijen kunnen bepalen dat de rapportage niet openbaar wordt gemaakt, indien dringende redenen zich tegen openbaarmaking verzetten.

6. Overige onderwerpen

monitoring

De Vereniging Metaal Recycling Federatie en de Stichting Kringloop Blick zullen overeenkomstig het monitoringprotocol, ten behoeve van de monitoring gezamenlijk de gegevens aanleveren over het materiaalhergebruik van metalen verpakkingen.

integratieconvenant

In het onderhavige deelconvenant is een bepaling opgenomen dat de Vereniging Metaal Recycling Federatie en de Stichting Kringloop Blick met de ondertekening van dit deelconvenant hebben aangegeven de inhoud van het integratieconvenant te onderschrijven. Dit betekent dat de bepalingen over wijziging, geschillenbeslechting, evaluatie en beëindiging van overeenkomstige toepassing zijn. Tevens wordt met de ondertekening aangegeven dat de doelstellingen met betrekking tot preventie worden onderschreven.

CONVENANT VERPAKKINGEN III

DEELCONVENANT KUNSTSTOF VERPAKKINGEN

Partijen,

1. **DE STAATSSECRETARIS VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER**, drs. P.L.B.A. van Geel, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden, mede namens de Minister van Economische Zaken en de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, hierna te noemen: "**de Staatssecretaris van VROM**";

en

2. **DE VERENIGING MILIEUBEHEER KUNSTSTOFVERPAKKINGEN**, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar voorzitter de heer J. A. Voetman en de heer drs. A. Hordijk, bestuurslid van voornoemde vereniging, namens de bij haar aangesloten ondernemingen die betrokken zijn bij of een aandeel hebben in:
 - a) het produceren of importeren van of handelen in grondstoffen voor kunststof verpakkingen of halffabrikaten voor kunststof verpakkingen in Nederland;
 - b) het produceren of importeren van of handelen in kunststof verpakkingen of halffabrikaten voor kunststofverpakkingen in Nederland;

en

3. **DE VERENIGING VAN KUNSTSTOF RECYCLERS**, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar voorzitter de heer E.J.G. Klobbie en de heer H.J.M. Kras, vice-voorzitter van voornoemde vereniging, namens de bij haar aangesloten ondernemingen die betrokken zijn bij of een aandeel hebben in het inzamelen en herverwerken van kunststof verpakkingsafval;

Overwegende,

- dat het Convenant Verpakkingen III een convenant is als bedoeld in artikel 2 van de Regeling verpakking en verpakkingsafval,
- dat het Convenant Verpakkingen III bestaat uit een integratieconvenant verpakkingen, een deelconvenant producenten en importeurs, een deelconvenant zwerfafval, een deelconvenant glazen verpakkingen, het papiervezelconvenant, een deelconvenant kunststof verpakkingen, een deelconvenant metalen verpakkingen en een deelconvenant houten verpakkingen,
- dat het integratieconvenant verpakkingen betrekking heeft op alle verpakkingen die in Nederland door een producent en importeur op de markt worden gebracht, met uitzondering van verpakkingen die uitgevoerd worden uit Nederland,

- dat bij het integratieconvenant verpakkingen deelconvenanten horen die betrekking hebben op preventie, producthergebruik, materiaalhergebruik, andere vormen van nuttige toepassing en zwerfafval,
- dat het onderhavige convenant een deelconvenant is in zin van het integratieconvenant verpakkingen,
- dat de desbetreffende overwegingen van het integratieconvenant verpakkingen ook als overwegingen van dit deelconvenant worden aangemerkt,
- dat de bedrijven die de kunststof verpakkingketen vormen gezamenlijk de in het onderhavige deelconvenant overeengekomen doelstellingen willen realiseren,
- dat in het integratieconvenant verpakkingen is overeengekomen dat de ondertekenaars van de deelconvenanten van papier/karton, glas, kunststof, metaal en hout zich verplichten tot het treffen van maatregelen met betrekking tot nuttige toepassing, waaronder materiaalhergebruik,
- dat bovengenoemde maatregelen ertoe moeten leiden dat in het jaar 2005 van de totale hoeveelheid in Nederland op de markt gebrachte verpakkingen van papier/karton, glas, kunststof en metaal ten minste 73 gewichtsprocent nuttig wordt toegepast en 70 gewichtsprocent als materiaal wordt hergebruikt en van houten verpakkingen ten minste 25 gewichtsprocent als materiaal wordt hergebruikt,
- dat, om deze doelstelling te bereiken, de nuttige toepassing van kunststof verpakkingafval zal moeten toenemen,
- dat voor het kunststof verpakkingafval afkomstig van kantoren-, winkels-, diensten- en industriector (hierna KWDI-sector) scheiding aan de bron gevolgd door materiaalhergebruik het beoogde doel is,
- dat voor kunststof verpakkingafval afkomstig van huishoudens nascheiding gevolgd door nuttige toepassing van het afgescheiden materiaal als brandstof de meest kansrijke optie voor nuttige toepassing is,
- dat de ondertekenaars van het onderhavige deelconvenant de nodige maatregelen zullen treffen om de nuttige toepassing van kunststof verpakkingafval uit de KWDI-sector en huishoudens te bevorderen,
- dat voor andere vormen van nuttige toepassing dan materiaalhergebruik van kunststof verpakkingafval de verdere ontwikkeling van de infrastructuur voor het scheiden van kunststoffracties uit restafval noodzakelijk is,
- dat de kunststof verpakkingketen de ontwikkeling van de in voorgaande overweging bedoelde infrastructuur zal bevorderen door het ondersteunen van projecten van marktpartijen,
- dat de kosten van het beheer van kunststof verpakkingafval afkomstig uit de KWDI-sector voor rekening komen van de ondoener,

- dat de toepassing van secundaire kunststof, waarbij primair kunststof op gewichtsbasis één op één wordt vervangen voor het bevorderen van het materiaalhergebruik, wenselijk is,
- dat de mogelijkheden voor nuttige toepassing waaronder materiaalhergebruik van kunststof verpakkingen worden vergroot door daar in de ontwerpfase reeds rekening mee te houden (design for recycling),
- dat de leden van de Vereniging Milieubeheer Kunststofverpakkingen en de leden van de Vereniging van Kunststof Recyclers voldoen aan de verplichtingen genoemd in artikel 4 van de Regeling verpakking en verpakkingsafval,

verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

§ 1. Definities en reikwijdte

Artikel 1 definities

1. In dit deelconvenant wordt verstaan onder kunststof verpakkingsketen: degenen die in het kader van de uitoefening van hun beroep of bedrijf betrokken zijn bij of een aandeel hebben in het in Nederland op de markt brengen van een kunststof verpakking of in kunststof verpakte stoffen, preparaten of andere producten of de afname daarvan:
 - a. door productie of import van of handel in grondstoffen voor kunststof verpakkingen of halffabrikaten voor kunststof verpakkingen;
 - b. door productie of import van of handel in kunststof verpakkingen of halffabrikaten voor kunststof verpakkingen;
 - c. als producent en importeur van in kunststof verpakte producten;
 - d. als afnemer van in kunststof verpakte stoffen, preparaten of andere producten;
 - e. door inzameling, be- en verwerking van kunststof verpakkingsafval.
2. De definities, genoemd in artikel 1 van het integratieconvenant, zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 2 reikwijdte

Dit deelconvenant heeft betrekking op kunststof verpakkingen die in Nederland door een producent en importeur op de markt worden gebracht met uitzondering van de kunststof verpakkingen die worden uitgevoerd uit Nederland.

§ 2. Preventie, secundaire kunststoffen, scheiding

Artikel 3 preventie

De Vereniging Milieubeheer Kunststofverpakkingen draagt er zorg voor, voorzover dat redelijkerwijs van haar kan worden gevergd, dat de producenten en importeurs in staat zijn de maatregelen te treffen inzake kwalitatieve en kwantitatieve preventie als bedoeld in artikel 4 van het deelconvenant producenten en importeurs.

Artikel 4 toepassing secundaire kunststoffen

De Vereniging Milieubeheer Kunststofverpakkingen spant zich in om, onverminderd het bepaalde in artikel 8, eerste lid, van het deelconvenant producenten en importeurs, de marktconforme toepassing van secundaire grondstoffen afkomstig van afgedankte kunststof verpakkingen te bevorderen.

Artikel 5 scheiding

1. De Staatssecretaris van VROM verplicht zich te bevorderen dat ontdoeners uit de KWDI-sector kunststof verpakingsafval scheiden, gescheiden houden en gescheiden aanbieden.
2. De Staatssecretaris van VROM verplicht zich om alles te doen wat redelijkerwijs in zijn vermogen ligt om condities te scheppen waarmee het realiseren van een infrastructuur voor het scheiden van kunststof verpakingsafval uit integraal ingezamelde afvalstromen en de nuttige toepassing daarvan wordt bevorderd.

Artikel 6

1. De Vereniging Milieubeheer Kunststofverpakkingen verplicht zich om ten behoeve van de intensivering van de gescheiden inzameling en het materiaalhergebruik van kunststof verpakingsafval uit de KWDI sector, maatregelen te treffen die ontdoeners in deze sector ondersteunen en stimuleren hun kunststof verpakingsafval gescheiden aan te leveren aan een inzamelaar of verwerker van kunststof afval.
2. Vereniging Milieubeheer Kunststofverpakkingen stimuleert en ondersteunt maatregelen van de producenten en importeurs, als bedoeld in artikel 6 van het deelconvenant producenten en importeurs.
3. De Vereniging Milieubeheer Kunststofverpakkingen verplicht zich, onverminderd het bepaalde in artikel 8, tweede lid, van het deelconvenant producenten en importeurs, maatregelen te treffen die initiatieven van inzamelaars en verwerkers om meer kunststof verpakingsafval na te scheiden uit gemengd afval, te stimuleren en te ondersteunen.

§ 3. Afname, nuttige toepassing en materiaalhergebruik

Artikel 7 afnamegarantie

De bij de Vereniging van Kunststof Recyclers aangesloten inzamelaars en verwerkers van kunststof verpakingsafval verplichten zich onder marktconforme condities het aangeboden gescheiden kunststof verpakingsafval, bedoeld in artikel 6, eerste lid, dat voldoet aan de kwaliteitseisen uit de bijlage, af te nemen en nuttig toe te passen.

Artikel 8 doelstelling

1. De maatregelen, bedoeld in artikel 6, eerste lid, moeten ertoe leiden dat in het jaar 2005 een zodanige hoeveelheid kunststof verpakingsafval conform de kwaliteitseisen uit de bijlage door ontdoeners uit de KWDI-sector wordt aangeboden aan inzamelaars en verwerkers, dat in het jaar 2005 van de totale hoeveelheid in Nederland op de markt gebrachte kunststof verpakkingen ten minste 27 gewichtsprocent als materiaal kan worden hergebruikt.

2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid, verplicht de Vereniging Milieubeheer Kunststofverpakkingen zich om alles te doen wat redelijkerwijs in haar vermogen ligt om in het jaar 2005 van de totale hoeveelheid in Nederland op de markt gebrachte kunststof verpakkingen ten minste 3 gewichtsprocent als materiaal te hergebruiken naast de in het eerste lid genoemde 27 gewichtsprocent.
3. De maatregelen bedoeld in artikel 6, derde lid, en artikel 7 moeten ertoe leiden een zodanige hoeveelheid kunststof verpakingsafval wordt nagescheiden uit gemengd afval en wordt verwerkt dat in het jaar 2005 van de totale hoeveelheid in Nederland op de markt gebrachte kunststof verpakkingen ten minste 10 gewichtsprocent nuttig wordt toegepast, op een andere wijze dan materiaalhergebruik.
4. Onverminderd het bepaalde in het derde lid verplicht de Vereniging Milieubeheer Kunststofverpakkingen zich ertoe om alles te doen wat redelijkerwijs in haar vermogen ligt om in het jaar 2005 van de totale hoeveelheid in Nederland op de markt gebrachte kunststof verpakkingen ten minste 5 gewichtsprocent nuttig toe te passen naast de in het derde lid genoemde 10 gewichtsprocent.
5. De Vereniging Milieubeheer Kunststofverpakkingen, zal zich, overeenkomstig artikel 4 en artikel 6, tweede lid en onverminderd artikel 8, eerste lid, van het deelconvenant producenten en importeurs, voorzover dit redelijkerwijs in haar vermogen ligt, inspannen om er voor te zorgen dat in het jaar 2005 ten minste 5 gewichtsprocent van de grondstoffen voor nieuw op de markt gebrachte kunststof verpakkingen bestaan uit secundaire kunststoffen.

§ 4 Kwaliteitseisen

Artikel 9 kwaliteitseisen

Het gescheiden en het aangeboden kunststof verpakingsafval aan bij de Vereniging van Kunststof Recyclers aangesloten inzamelaars en verwerkers voldoet aan de in de bijlage weergegeven kwaliteitseisen.

§ 5. Monitoring en rapportage

Artikel 10 monitoring

1. De artikelen 9 en 10 van het integratieconvenant zijn van overeenkomstige toepassing.
2. Overeenkomstig het monitoringsysteem, bedoeld in artikel 9 van het integratieconvenant verpakkingen, worden de gegevens met betrekking tot het materiaalhergebruik geleverd door de Vereniging Milieubeheer Kunststofverpakkingen en de gegevens met betrekking tot nuttige toepassing, niet zijnde materiaalhergebruik, door de Vereniging van Kunststof Recyclers.

Artikel 11 rapportage

1. De Vereniging Milieubeheer Kunststofverpakkingen stelt jaarlijks voor 1 juli en voor de eerste maal voor 1 juli 2003, een rapportage op die een overzicht bevat van de voortgang van de uitvoering van dit deelconvenant en de betekenis daarvan voor de realisering van de doelstellingen, bedoeld in artikel 8.
2. De rapportage, bedoeld in het eerste lid, wordt toegezonden aan SVM-PACT en de commissie.

§ 6. Overige onderwerpen

Artikel 12 voorlichting

Partijen stellen een voorlichtingsprogramma op en voeren deze uit ten behoeve van het realiseren van de doelstellingen en maatregelen van dit deelconvenant en stemmen deze op elkaar af.

Artikel 13 integratieconvenant

De artikelen 12 tot en met 19 van het integratieconvenant verpakkingen zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 14 relatie integratieconvenant

De Vereniging Milieubeheer Kunststofverpakkingen en de Vereniging van Kunststof Recyclers onderschrijven de inhoud van het integratieconvenant verpakkingen.

Artikel 15 bijlage en toelichting

De bij dit deelconvenant gevoegde bijlage en toelichting maken onlosmakelijk deel uit van dit deelconvenant

Artikel 16 looptijd

1. Dit deelconvenant treedt in werking op de tiende dag na ondertekening en eindigt op 31 december 2006.
2. In afwijking van het gestelde in het eerste lid, vervallen de artikelen 3 tot en met 9 en 12 op 31 december 2005.

Artikel 18 burgerlijk recht

Dit deelconvenant heeft kracht van overeenkomst naar burgerlijk recht.

Aldus overeengekomen en getekend in vijfvoud te 's-Gravenhage op 4 december 2002

drs. P.L.B.A. van Geel

J.A. Voetman

drs. A. Hordijk

E.J.G. Klobbie

H.J.M. Kras

BIJLAGE

KWALITEITSEISEN

1. Bilaterale afspraken tussen marktpartijen.

Door de veelheid van kunststofverpakkingen en materiaaleigenschappen, door de diversiteit aan materiaalgebruik - en verbewerkingstechnologieën die door inzamelaars, sorteerdere of verwerkers van kunststofverpakkingsafval worden gebruikt en door de veelheid van kwaliteitseisen die gebruikers van secundaire grondstoffen stellen, is het niet mogelijk algemeen geldende kwaliteitseisen op te stellen voor het gescheiden aanbieden van gebruikte kunststofverpakkingen.

Marktpartijen (bedrijven enerzijds en inzamelaars, sorteerdere en herverwerkers anderzijds) dienen daarom over het aanbieden, en het beheer van gebruikte kunststofverpakkingen uit de KWDI-sector, bilaterale afspraken te maken aan de hand van onderstaande checklist. Conform de afspraken daarover in het deelconvenant producenten\importeurs en het deelconvenant Kunststofverpakkingen, zal de VMK marktpartijen hierbij stimuleren.

Bij kunststof geldt in sterke mate dat de kwaliteit van de secundaire grondstof hoogwaardiger is naarmate er bij het herverwerkingsproces minder vermenging met andere kunststofsoorten en verontreinigingen optreedt. De verwerking van kunststofverpakkingsafval wordt gestimuleerd, naarmate het verpakkingsafval zuiverder (zo min mogelijk verschillende kunststofsoorten en bij voorkeur één kunststofsoort) en schoner (zo min mogelijk niet-kunststof verontreinigingen) wordt aangeboden.

2. Checklist voor scheiding en aanbieding.

Voor het aanbieden en verwijderen van gebruikte kunststofverpakkingen maken de inzamelaar/sorteerder en de ontdoener afspraken over:

1. de mate van scheiding naar verpakkingsvorm en kunststofsoort;
2. de mate van niet-kunststof verontreinigingen;
3. inzamelmiddelen en aanbiedingsvormen;
4. hoeveelheden die per locatie en per periode worden aangeboden;
5. frequentie van verwerking;
6. kosten voor verwerking;
7. contractvorm, looptijd en acceptatievoorwaarden.

Omdat het in de praktijk voor de ontdoener vaak niet mogelijk is om op efficiënte wijze de diverse kunststofsoorten, verpakkingsvormen en verontreinigingen te scheiden, kunnen tussen ontdoener en inzamelaar/sorteerder, aanvullende afspraken worden gemaakt over de toelaatbare aanwezigheid van:

- * soortvreemde kunststofverpakkingen (stretchfolie in krimpfolie, polystyreen in krimpfolie, spanbanden etc.);
- * kunststof voorwerpen (niet-verpakkingen);
- * verpakkingen van andere materialen (papier/karton, glas, metaal, hout, textiel, etc.);
- * niet-kunststof voorwerpen (spanbanden, touw, draad, netten, clips, lederwerk, aardewerk, keramiek, porselein, etc.);
- * organische restproducten en aanhangend vuil (plantaardige olie en vetten, aarde, etc.);
- * anorganische productresten en aanhangend vuil (steensoorten, beton, etc.)

TOELICHTING BIJ HET DEELCONVENANT KUNSTSTOF VERPAKKINGEN

1. Inleiding

Het Convenant Verpakkingen III bestaat uit het integratieconvenant verpakkingen, een deelconvenant producenten en importeurs en vijf deelconvenanten die betrekking hebben op nuttige toepassing waaronder materiaalhergebruik. Onderhavig deelconvenant is het deelconvenant kunststofverpakkingen, waarin de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, de Vereniging Milieubeheer Kunststoffen (VMK) en de inzamelaars en verwerkers (sorteerders, bewerkers en verwerkers) van kunststofverpakkingsafval verenigd in de Vereniging van Kunststof Recyclers (VKR) afspraken maken die tot doel hebben om ten minste 45% van de kunststofverpakkingen nuttig toe te passen.

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is, in tegenstelling tot de situatie in de convenanten materiaalhergebruik glazen verpakkingen en papieren en kartonnen verpakkingen, geen partij bij het onderhavige deelconvenant. Dit heeft als achtergrond dat eerder in het kader van het Programma Gescheiden inzameling van huishoudelijk afval door het Afval Overleg Orgaan is besloten af te zien van gescheiden inzameling van kunststofverpakkingsafval uit huishoudens. Deze beslissing was gebaseerd op een analyse en afweging van de kosten en de "milieubaten" van het introduceren van een systeem van gescheiden inzameling van deze afvalstroom. Op basis van dezelfde analyse is geconcludeerd dat het afscheiden van kunststofafval uit huishoudelijk restafval voordat het wordt verbrand in een Afvalverbrandingsinstallatie, meer perspectief op een kosteneffectieve nuttige toepassing van kunststofafval oplevert dan gescheiden inzameling.

De maatregelen die producenten en importeurs moeten treffen om de doelstellingen voor nuttige toepassing en materiaalhergebruik te realiseren, zijn vastgelegd in het deelconvenant producenten en importeurs.

Ten behoeve van de totstandkoming van dit convenant heeft overleg plaatsgevonden met betrokken partijen. Het voorgestelde systeem van inzameling en verwerking doet zoveel mogelijk recht aan de bestaande praktijk, vrije marktwerking, werkbaarheid en acceptatie.

2. Nuttige toepassing waaronder hergebruik van kunststofverpakkingsafval

In haar jaarverslag over 2000 rapporteert de Commissie Verpakkingen dat 22% van het kunststofverpakkingsafval als materiaal mechanisch hergebruikt wordt. Indien de toename van het materiaalhergebruik, geregistreerd bij de monitoring, zich ook in het laatste jaar van het Convenant Verpakkingen II voortzet, is het te verwachten dat de gestelde doelstelling van 27% materiaalhergebruik dicht genaderd zal worden.

Het Convenant Verpakkingen III waarvan dit deelconvenant deel uitmaakt, is er op gericht het materiaalhergebruik verder te verhogen tot 30%. Evenals onder Convenant Verpakkingen II zal dit vooral gerealiseerd moeten worden door het bij bedrijven (KWDI of wel kantoren, winkels, diensten en industrie sector) gescheiden houden en gescheiden afvoeren van kunststofverpakkingsafval. De VMK zal dit ondermeer bevorderen door bedrijven te stimuleren tot het gescheiden aanleveren van kunststofverpakkingsafval bijvoorbeeld door het ontwikkelen en promoten van kosteneffectieve business-systemen voor bedrijven. De verwerkers bevorderen het mechanische hergebruik van kunststofverpakkingsafval uit de

KWDI-sector door een garantie voor afname c.q. herverwerking onder marktconforme condities te geven voorzover het afval voldoet aan specificaties die zijn vastgelegd in het deelconvenant.

De overheid heeft in het kader van algemene regels voor bedrijven op basis van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer bedrijven verplicht om, voorzover dat redelijkerwijs gevergd kan worden, bepaalde afvalstromen, waaronder kunststofverpakkingsafval, te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden. Vertaling van deze algemene verplichting naar concrete verplichtingen vindt plaats door middel van informatiebladen, waarin per branche concreet wordt aangegeven voor welke afvalstromen en onder welke condities scheiding geboden is. Voor de sectoren waar een belangrijk deel van het kunststof verpakkingsafval vrijkomt zijn inmiddels AMvB's voor niet-vergunningsplichtige bedrijven van kracht geworden waarin onder andere scheidingsregels voor kunststofverpakkingsafval zijn opgenomen. De Staatssecretaris van VROM zal voor de overige sectoren, zoals genoemd in het Landelijk Afvalbeheerplan overeenkomstige AMvB's indienen.

Naast het bovenstaande spelen uiteraard ook de producenten en importeurs een belangrijke rol bij het realiseren van het materiaalhergebruik door -als ontdoener- zelf het afval gescheiden te houden. Verder zullen producenten en importeurs het materiaalhergebruik bevorderen door verpakkingen te gebruiken die waar mogelijk en voorzover de milieubelasting daarvan vergelijkbaar of lager is geheel of ten dele bestaan uit secundaire grondstoffen. Ook zullen producenten en importeurs er op toezien dat bij de verpakkingen die zij gebruiken rekening is gehouden met het design for recycling and recovery waardoor de verpakking in de afvalfase met een zo hoog mogelijk milieurendement nuttig kan worden toegepast. Bepalingen hieromtrent zijn opgenomen in het deelconvenant producenten en importeurs.

Voor kunststof verpakkingsafval uit huishoudens zal de nuttige toepassing vooral gerealiseerd moeten worden door het afscheiden van kunststofafval uit huishoudelijk restafval gevolgd door het gebruik daarvan als brandstof of grondstof. In het voorliggende deelconvenant verplicht de Staatssecretaris van VROM zich er toe de totstandkoming van een dergelijke ondersteunen die er op zijn gericht kunststofafval uit huishoudelijk afval (mechanisch) af te scheiden en als brandstof of grondstof te gebruiken. De VMK verplicht zich er toe projecten te ondersteunen die er op zijn gericht kunststofafval uit huishoudelijk afval (mechanisch) af te scheiden en als brandstof of grondstof te gebruiken. Deze verplichting staat naast een soortgelijke verplichting voor producenten en importeurs (deelconvenant producenten en importeurs).

Partijen hebben de overtuiging dat met de maatregelen die zijn neergelegd in het convenant tenminste 27% materiaalhergebruik in de vorm van mechanische hergebruik kan worden gerealiseerd. Daarnaast zullen partijen maatregelen nemen om te bevorderen dat boven op de genoemde 27% nog 3% extra mechanisch materiaalhergebruik kan worden gerealiseerd. Onder mechanisch hergebruik wordt verstaan de opwerking van kunststofafval via fysisch-mechanische processen tot een secundaire grondstof die primaire grondstoffen vervangt zonder dat daarbij sprake is van verbranding en zonder dat de chemische samenstelling van het afval of de afvalfracties verandert. Partijen hebben eveneens afspraken gemaakt om maatregelen te nemen zodat tenminste 10% van het kunststofverpakkingsafval nuttig toegepast zal worden op een andere wijze dan materiaalhergebruik. Daarnaast zullen partijen maatregelen nemen om te bevorderen dat boven op de genoemde 10% nog 5% extra nuttige toepassing van kunststofverpakkingsafval kan worden gerealiseerd. De nuttige toepassing van kunststofverpakkingsafval omvat in totaliteit onder meer het mechanisch hergebruik, alsmede het gebruik als secundaire brandstof of grondstof. De totstandkoming van een infrastructuur waar een belangrijk deel van het kunststof verpakkingsafval uit huishoudelijk restafval

mechanisch wordt nagescheiden, is voor het behalen van het totale percentage nuttige toepassing een cruciale factor.

In het kader van het integratieconvenant verpakkingen zal uiterlijk in het jaar 2003 een evaluatie plaatsvinden van de uitvoering van de verplichtingen van de convenanten. Indien de nuttige toepassing c.q. hergebruik van kunststofverpakkingen achterblijft bij de gestelde doelen, zullen partijen in overleg treden om afspraken te maken over het doelgericht intensiveren van de maatregelen en over het treffen van aanvullende maatregelen om de doelstelling alsnog te bereiken.

Indien naar aanleiding van de evaluatie blijkt dat de doelstellingen van dit convenant redelijkerwijze niet bereikt kunnen worden indien bijvoorbeeld één van de partijen de andere partij(en) niet in staat heeft gesteld aan zijn verplichtingen te voldoen, treden partijen met elkaar in overleg om te bezien in hoeverre de convenantsafspraken aanpassing behoeven.

4. Overige onderwerpen

Monitoring

In het integratieconvenant zijn afspraken gemaakt over de monitoring. In artikel 8, eerste lid, van dit deelconvenant is bepaald dat de bepalingen uit het integratieconvenant met betrekking tot monitoring tevens van toepassing zijn voor kunststofverpakkingen. Daarnaast is bepaald dat de VMK en de VKR ten behoeve van de monitoring de gegevens aanleveren over het materiaalhergebruik van kunststof verpakkingen, waarbij de VMK bovendien de overige gegevens voor de monitoring van de nuttige toepassing van kunststof verpakkingen zal leveren.

Integratieconvenant

In het onderhavige deelconvenant is een bepaling opgenomen dat de VMK en de VKR met de ondertekening daarvan aangeven de inhoud van het integratieconvenant te onderschrijven. Dit betekent dat de overwegingen en doelstellingen met betrekking tot preventie en materiaalhergebruik van het integratieconvenant worden erkend door de partijen die het deelconvenant ondertekenen. Daarnaast is een bepaling opgenomen dat de bepalingen over wijziging, geschillenbeslechting, evaluatie en beëindiging van overeenkomstige toepassing zijn.

In artikel 19 van het integratieconvenant is vastgelegd dat producenten en importeurs van lege verpakkingen en de inzamelaars en recyclers van verpakkingen zich pas kunnen aansluiten bij het deelconvenant producenten en importeurs indien zij ook zijn aangesloten bij het betreffende materiaalconvenant. Alleen indien bij beide deelconvenanten wordt aangesloten, zijn producenten en importeurs vrijgesteld van de individuele verplichtingen uit de Regeling verpakking en verpakkingsafval. Onder producent en importeur wordt verstaan verpakker/vuller.

CONVENANT VERPAKKINGEN III

DEELCONVENANT HOUTEN VERPAKKINGEN

Partijen,

1. **DE STAATSSECRETARIS VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER**, drs. P.L.B.A. van Geel, handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden mede namens de Minister van Economische Zaken en de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij, hierna te noemen: "**de Staatssecretaris van VROM**";

en

2. **DE STICHTING KRINGLOOP HOUT**, bestaande uit ondernemingen en organisaties van ondernemingen uit de keten van grondstoffen tot materiaalhergebruik van houten verpakkingen die:
 - a. hout als grondstof voor de verpakkingsmiddelenindustrie produceren en importeren (de houtproducenten, -importeurs en -handelaren);
 - b. nieuw en gebruikt hout verder verwerken tot houten verpakkingsmiddelen (de producenten van houten verpakkingsmiddelen);
 - c. gebruikte houten verpakkingen inzamelen, transporteren, sorteren, bewerken en als materiaal hergebruiken (de reparateurs van houten verpakkingen en de houtrecyclingsindustrie);en te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar voorzitter de heer ir. C. E. Wijga;

Overwegende,

- dat het Convenant Verpakkingen III een convenant is als bedoeld in artikel 2 van de Regeling verpakking en verpakkingsafval,
- dat het Convenant Verpakkingen III bestaat uit een integratieconvenant verpakkingen, een deelconvenant producenten en importeurs, een deelconvenant zwerfafval, een deelconvenant glazen verpakkingen, het papiervezelconvenant, een deelconvenant kunststof verpakkingen, een deelconvenant metalen verpakkingen en een deelconvenant houten verpakkingen,
- dat een integratieconvenant verpakkingen is afgesloten dat betrekking heeft op alle verpakkingen die in Nederland door een producent en importeur op de markt worden gebracht, met uitzondering van die verpakkingen die worden uitgevoerd uit Nederland,
- dat bij het integratieconvenant verpakkingen deelconvenanten horen die betrekking hebben op preventie, producthergebruik, materiaalhergebruik, andere vormen van nuttige toepassing en zwerfafval,
- dat het onderhavige convenant een deelconvenant is in zin van het integratieconvenant verpakkingen,

- dat de desbetreffende overwegingen van het integratieconvenant verpakkingen ook als overwegingen van dit deelconvenant worden aangemerkt,
- dat in het integratieconvenant verpakkingen is overeengekomen dat de ondertekenaars van de deelconvenanten van papier/karton, glas, kunststof, metaal en hout zich verplichten tot het treffen van maatregelen met betrekking tot nuttige toepassing, waaronder materiaalhergebruik,
- dat bovengenoemde maatregelen ertoe moeten leiden dat in het jaar 2005 van de totale hoeveelheid in Nederland op de markt gebrachte verpakkingen van papier/karton, glas, kunststof en metaal ten minste 73 gewichtsprocent nuttig wordt toegepast en 70 gewichtsprocent als materiaal wordt hergebruikt en van houten verpakkingen ten minste 25 gewichtsprocent als materiaal wordt hergebruikt,
- dat het om milieuhygiënische en economische redenen niet zinvol is houten verpakkingen die bij particuliere huishoudens vrijkomen onder de reikwijdte van dit deelconvenant te laten vallen,
- dat de kosten van het beheer van houten verpakkingen afkomstig uit bedrijven, voor rekening zijn van die bedrijven,

verklaren het volgende te zijn overeengekomen:

§ 1. Definities en reikwijdte en preventie

Artikel 1 Definities

De definities, genoemd in artikel 1 van het integratieconvenant, zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 2 Reikwijdte

Dit deelconvenant heeft betrekking op houten verpakkingen die in Nederland als bedrijfsafval vrijkomen.

§ 2. Preventie

Artikel 3

De Stichting Kringloop Hout verplicht zich al datgene te doen dat redelijkerwijs van haar gevergd kan worden, opdat de producenten en importeurs in staat worden gesteld maatregelen te treffen inzake preventie als bedoeld in artikel 4 van het deelconvenant producenten en importeurs.

§ 3. Scheiding

Artikel 4

Partijen verplichten zich te bevorderen dat bedrijven uit de kantoren-, winkels-, diensten-, en industriector, houten verpakkingenafval scheiden, gescheiden houden en gescheiden aanbieden, voorzover dat redelijkerwijs mogelijk is.

§ 4. Afnamegarantie

Artikel 5

De bij de Stichting Kringloop Hout aangesloten ondernemingen verplichten zich om al het haar aangeboden gescheiden houten verpakkingenafval af te nemen.

§ 5. Materiaalhergebruik

Artikel 6

De Stichting Kringloop Hout verplicht zich om in het jaar 2005 ten minste 25 gewichtsprocent van de totale hoeveelheid in Nederland op de markt gebrachte houten verpakkingen als materiaal te hergebruiken, voorzover zij de hiervoor benodigde verpakkingen in voldoende mate gescheiden krijgt aangeboden.

§ 6. Monitoring en rapportage

Artikel 7 Monitoring

1. De artikelen 9 en 10 van het integratieconvenant zijn van overeenkomstige toepassing.
2. Overeenkomstig het monitoringsysteem, bedoeld in artikel 9 van het integratieconvenant verpakkingen, levert de Stichting Kringloop Hout gegevens met betrekking tot materiaalhergebruik.

Artikel 8 Rapportage

1. De Stichting Kringloop Hout stelt jaarlijks voor 1 juli en voor de eerste maal voor 1 juli 2003, een rapportage op die een overzicht bevat van de voortgang van de uitvoering van dit convenant in het voorgaande kalenderjaar en de betekenis daarvan voor de realisering van de doelstelling, bedoeld in artikel 5.
2. De rapportage, bedoeld in het eerste lid, wordt toegezonden aan SVM-PACT en de commissie.

§ 7. Overige onderwerpen

Artikel 9 Voorlichting

Partijen stellen een voorlichtingsprogramma op en voeren deze uit ten behoeve van het realiseren van de doelstellingen en maatregelen van dit deelconvenant en stemmen deze op elkaar af.

Artikel 10 Integratieconvenant

De artikelen 12 tot en met 19 van het integratieconvenant verpakkingen zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 11 Relatie met integratieconvenant

De Stichting Kringloop Hout onderschrijft de inhoud van het integratieconvenant verpakkingen.

Artikel 12 Toelichting

De bij dit deelconvenant behorende toelichting maakt onlosmakelijk deel uit van dit deelconvenant.

Artikel 13 Looptijd

1. Dit deelconvenant treedt in werking op de tiende dag na ondertekening en eindigt op 31 december 2006.
2. In afwijking van het gestelde in het eerste lid, vervallen de artikelen 3 tot en met 6 en 9 op 31 december 2005.

Artikel 14 Overeenkomst naar burgerlijk recht

Dit deelconvenant heeft kracht van overeenkomst naar burgerlijk recht.

Aldus overeengekomen en getekend in tweevoud te 's-Gravenhage op 4 december 2002

drs. P.L.B.A. van Geel

ir. C.E. Wijga

TOELICHTING BIJ HET DEELCONVENANT HOUTEN VERPAKKINGEN

1. Inleiding

In de Regeling verpakking en verpakkingsafval (Staatscourant 1997, nr. 125, van 4 juli 1997) wordt de verpakkingsketen de mogelijkheid geboden om samen met de overheid een convenant te sluiten waarin de verschillende partijen (bedrijfsleven en overheid) afspraken maken over het behalen van de doelstellingen. Met het sluiten van een convenant zijn de producenten en importeurs vrijgesteld van de individuele verplichtingen uit de Regeling. De verpakkingsketen heeft van deze mogelijkheid wederom gebruik gemaakt en een Convenant Verpakkingen III gesloten. Hiermee kan de weg, die met het Convenant Verpakkingen II uit 1997 is ingeslagen, worden voortgezet.

Het Convenant Verpakkingen III bestaat uit het integratieconvenant verpakkingen, uit het deelconvenant producenten en importeurs, het deelconvenant zwerfafval en uit vijf deelconvenanten, die betrekking hebben op materiaalhergebruik of nuttige toepassing van respectievelijk papier/karton, glas, metaal, kunststof en hout. Onderhavig deelconvenant is het deelconvenant houten verpakkingen.

In het onderhavige deelconvenant maken de rijksoverheid en de Stichting Kringloop Hout, als vertegenwoordiger van ondernemingen en organisaties van ondernemingen uit de keten van houten verpakkingen, afspraken die tot doel hebben om in het jaar 2005 ten minste 25% materiaalhergebruik van houten verpakkingen te realiseren.

Onderhavig deelconvenant heeft geen betrekking op houten verpakkingen die vrijkomen bij particuliere huishoudens. Deze stroom is verwaarloosbaar klein en het heeft vanuit milieu- en economisch oogpunt geen zin deze kleine stroom gescheiden in te zamelen dan wel uit het integrale huishoudelijke afval af te scheiden. Dit deelconvenant richt zich dan ook op de houten verpakkingen die als bedrijfsafval vrijkomen **[artikel 2]**.

2. Achtergrond

In het Nederlandse milieubeleid waren voor de inwerkingtreding van de Regeling verpakking en verpakkingsafval nog geen doelstellingen op het gebied van hergebruik van houten verpakkingen opgenomen.

De Europese Richtlijn en de Ministeriële Regeling vragen van alle materiaalketens een bijdrage aan het realiseren van de doelstellingen op het gebied van ondermeer materiaalhergebruik. Voor wat betreft de materiaalsoort hout is gekozen voor een percentage van 25%, gelet op het bereikte resultaat in het jaar 2000 van 25%. In het geval van houten verpakkingen vindt een goede benutting van het materiaal hout plaats: houten verpakkingen worden vrijwel uitsluitend gebruikt in de zogenaamde kantoren-, diensten-, winkels- en industriector (KWDI-sector), waar meermalig gebruik van pallets en kisten gebruikelijk is. Afvalhout wordt ook nuttig toegepast in de vorm van verbranding met energietेरugwinning.

In het jaar 2000 is in Nederland 420 kton houten verpakkingsmateriaal op de markt gebracht. Hiervan is 25% ingezameld en hergebruikt als materiaal.

In de regeling wordt er vanuit gegaan dat bedrijven onder andere afvalhout scheiden, gescheiden houden en gescheiden afgeven. Dit wordt geregeld door middel van AMvB's ex art. 8.40 Wm, het Landelijk Afvalbeheerplan en door middel van milieuvergunningen. Tevens is in het deelconvenant producenten en importeurs de verplichting opgenomen, dat verpakkingsafval binnen een onderneming gescheiden wordt (gehouden) en ook gescheiden wordt afgegeven.

3. Toelichting op de afspraken

3.1 Preventie (artikel 3)

In het deelconvenant producenten en importeurs zijn verplichtingen neergelegd voor de producenten en importeurs (ook wel genoemd: verpakkers/vullers) op het gebied van kwantitatieve en kwalitatieve preventie. Dit betekent onder andere dat de producent en importeur zich moet inspannen om de gewichtshoeveelheid materiaal die hij voor verpakkingsdoeleinden gebruikt en de milieuschadelijkheid van zijn verpakkingen zoveel mogelijk te reduceren. Indien het zwaarder maken van pallets bijdraagt aan het langer meegaan hiervan, kan dit ook beschouwd worden als een vorm van preventie. De producent en importeur kan dat niet in zijn eentje. Hij heeft daarbij de expertise van de overige partijen in de verpakkingsketen nodig. Artikel 3 verplicht de partijen in de keten van houten verpakkingen de producent en importeur die in hout verpakt, te helpen bij het realiseren van zijn verplichtingen op het gebied van preventie.

3.2 Scheiding (artikel 4)

Voor het realiseren van materiaalhergebruik van houten verpakkingen is het noodzakelijk dat bedrijven uit de KWDI-sector houten verpakkingen scheiden, gescheiden houden en gescheiden aanbieden voor hergebruik. In het kader van dit deelconvenant nemen partijen de verplichting op zich om te stimuleren dat houten verpakkingen die door bedrijven uit de KWDI-sector worden gebruikt, gescheiden worden ingezameld (**artikel 4**).

De Staatssecretaris van VROM zal de gescheiden inzameling onder andere bevorderen volgens de lijnen zoals die zijn neergelegd in het Landelijk Afvalbeheerplan. Bedrijven worden door middel van AMvB's ex art. 8.40 Wm en door middel van milieuvergunningen verplicht onder andere hout te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te voeren. De Staatssecretaris van VROM zal onder andere door middel van voorlichting en andere in het Landelijk Afvalbeheerplan genoemde instrumenten bevorderen dat de bedrijven hout ten behoeve van hergebruik zullen overdragen aan de houtketen (**artikelen 4 en 9**).

Ook van de keten van houten verpakkingen worden op dit gebied aantoonbare inspanningen verwacht (**artikelen 4 en 9**). Dit kan in de eerste plaats door be- en verwerkingscapaciteit beschikbaar te hebben en een logistieke structuur aan te bieden. Ook op financieel vlak is e.e.a. mogelijk.

Bedrijven in de KWDI-sector zijn zelf namelijk financieel en organisatorisch verantwoordelijk voor het scheiden, gescheiden houden en gescheiden afgeven van bedrijfsafval. De houtketen kan hierop inspelen door de kosten voor scheiden, gescheiden houden en gescheiden afvoeren ten behoeve van hergebruik voor de KWDI-sector concurrerend te laten zijn met die voor afvoer voor eindverwerking (verbranding). Tenslotte wordt ook van de houtketen verwacht dat zij voorlichtingsactiviteiten ondernemen.

3.3. Afnamegarantie en materiaalhergebruik (artikelen 5 en 6)

De verplichtingen leiden ertoe dat de bij de Stichting Kringloop Hout aangesloten ondernemingen een zodanige hoeveelheid van de door bedrijven uit de KWDI-sector aangeboden houten verpakkingen terugnemen dat in het jaar 2005 ten minste 25% kan worden verwerkt in nieuwe houten producten. Op de kwaliteiten van de aangeboden gebruikte verpakkingen heeft de Stichting Kringloop Hout geen directe, maar wel een indirecte invloed. Op de overige condities, zoals overdrachtprijzen, hebben de bij de Stichting Kringloop Hout aangesloten ondernemingen wel invloed. De keten van houten verpakkingen dient zorg te dragen voor het vinden van voldoende capaciteit om al het aangeboden verpakkingsmateriaal af te kunnen nemen en als materiaal te kunnen hergebruiken.

Materiaalhergebruik houdt in dat het houten materiaal waaruit een houten verpakking bestaat opnieuw in een houten product moet worden verwerkt. Verbranding met energierugwinning of ten behoeve van energie-opwekking in een AVI of elektriciteitscentrale valt hier dus niet onder en producthergebruik evenmin. Bij producthergebruik wordt immers niet het materiaal, maar het product hergebruikt. Dit betekent bijvoorbeeld dat als van een afgedankte, niet meer bruikbare pallet twee goede planken worden gebruikt voor de reparatie van een nog bruikbaar pallet het hergebruik van die twee planken als materiaalhergebruik worden beschouwd, maar het opnieuw in omloop brengen van de gerepareerde pallet niet. Die laatste wordt immers als product hergebruikt. Maar ook meermalige pallets komen eens in het afdankstadium en dan kan het hout weer als materiaal worden hergebruikt, bijvoorbeeld in palletklossen of in spaanplaat.

Het stimuleringsbeleid van de overheid met betrekking tot energierugwinning kan voor hout een verschuiving tussen materiaalhergebruik en energierugwinning tot gevolg hebben. Indien blijkt dat hierdoor het percentage materiaalhergebruik zodanig nadelig wordt beïnvloed dat dit beneden de 25% dreigt te zakken, zal hierover tussen partijen overleg plaatsvinden.

3.4. Overige onderwerpen

monitoring en rapportage (artikelen 7 en 8)

In het integratieconvenant zijn afspraken gemaakt over de monitoring. In artikel 7 van dit deelconvenant is bepaald dat de bepalingen uit het integratieconvenant met betrekking tot monitoring tevens van toepassing zijn voor houten verpakkingen. Daarnaast is bepaald dat de Stichting Kringloop Hout ten behoeve van de monitoring de gegevens moet aanleveren over het materiaalhergebruik van houten verpakkingen.

In het integratieconvenant is tevens opgenomen dat de uitvoeringsinstantie van de verpakkingsketen een verslag maakt over de uitvoering van het Convenant Verpakkingen III. Om te kunnen bezien of met de voorgestelde maatregelen de doelstelling met betrekking tot materiaalhergebruik kan worden gerealiseerd, is het noodzakelijk dat de verschillende materiaalketens hier gegevens over aanleveren.

Om deze reden is in het onderhavige deelconvenant de verplichting opgenomen in artikel 8 dat een rapportage dient te worden opgesteld over de uitvoering van de doelstelling van 25% materiaalhergebruik. De Stichting Kringloop Hout dient deze toe te zenden aan SVM.PACT en de Commissie verpakkingen.

Aansluiting bij deelconvenant hout

In artikel 19 van het integratieconvenant is vastgelegd dat producenten en importeurs van lege verpakkingen en de inzamelaars en recyclers van verpakkingen zich pas kunnen aansluiten bij het deelconvenant producenten en importeurs indien zij ook zijn aangesloten bij het betreffende materiaalconvenant. Alleen indien bij beide deelconvenanten wordt aangesloten, zijn producenten en importeurs vrijgesteld van de individuele verplichtingen uit de Regeling verpakking en verpakkingsafval. Onder producent en importeur wordt verstaan verpakker/vuller.

Evaluatie

In het kader van het integratieconvenant verpakkingen zal uiterlijk voor het jaar 2004 een evaluatie plaatsvinden over de uitvoering van de verplichtingen in het Convenant Verpakkingen III. Indien het materiaalhergebruik van houten verpakkingen achterblijft bij de genoemde 25%, zullen partijen overleggen om, afhankelijk van de oorzaak, zo mogelijk verbeteringen voor te stellen, teneinde het percentage alsnog te bereiken. Voor de uitvoering van de verbeteringen zal opnieuw tussen partijen worden onderhandeld.

Indien naar aanleiding van de evaluatie blijkt dat de doelstellingen van dit deelconvenant redelijkerwijze niet bereikt kunnen worden, treden partijen met elkaar in overleg om te bezien in hoeverre de convenantsafspraken aanpassing behoeven. Dit kan bijvoorbeeld aan de orde zijn als één van de partijen de andere partij(en) niet in staat heeft gesteld aan zijn verplichtingen te voldoen.

Uitvoeringsreglement van het bedrijfsleven

Inleiding en doel

Ingevolge het protocol aansluiting en rapportage dat als bijlage 2 bij het Integratieconvenant van Convenant Verpakkingen III (hierna verder aangeduid als CV III) is gevoegd heeft SVM·PACT dit reglement opgesteld. Het reglement dient als uitwerking van de afspraken gemaakt in genoemd protocol inzake de aansluiting bij CV III, de uitvoering van de verplichtingen in het Integratieconvenant en de rapportage over de verplichtingen voortvloeiende uit CV III. Dit reglement is bindend voor alle ondernemingen die bij CV III zijn aangesloten.

Hoofdstuk 1 Aansluiting

Verantwoordelijkheid van de Producent/Importeur

De aansluiting van een producent/importeur via een cluster of rechtstreeks via SVM·PACT betekent nimmer dat het cluster of SVM·PACT de verantwoordelijkheid van de producent/importeur voor uitvoering van de verplichtingen voortvloeiende uit het Deelconvenant Producenten/Importeurs overneemt. De producent/ importeur blijft te allen tijde zelf verantwoordelijk voor de ontwikkeling, organisatie en uitvoering van maatregelen met betrekking tot preventie (art.4), producthergebruik (art.5), materiaalhergebruik (art.6 en 8) en scheiding (art.7) alsmede voor het verstrekken van monitoring- en rapportagegegevens (art.9 en 10).

1. Aansluiting bij Deelconvenant Producenten/Importeurs

Voor deelname aan het CV III dient een producent/importeur zich aan te sluiten bij het Deelconvenant Producenten/Importeurs en/of bij een Deelconvenant Materiaalhergebruik. Een producent/importeur kan zich rechtstreeks of via één of meer bij SVM·PACT aangesloten clusters aansluiten als deelnemer aan het Deelconvenant Producenten/Importeurs.

1.1 Individuele aansluiting

Een producent/importeur kan zich onder voorwaarden ook rechtstreeks aansluiten bij SVM·PACT. Toetreding door een producent/importeur vindt plaats door het invullen en ondertekenen van het aanmeldingsformulier van SVM·PACT. De ondertekening van het formulier moet plaatsvinden door degene die statutair gerechtigd is de onderneming te binden. Met de ondertekening verklaart de onderneming kennis genomen te hebben en akkoord te gaan met de inhoud van dit uitvoeringsreglement en zich te zullen houden aan de verplichtingen van het CV III conform dit reglement.

1.2 Aansluiting via clustering

De uitvoeringsorganisatie SVM·PACT heeft bij het uitvoeren van de haar in het CV III toebedeelde taken gekozen voor clustering van producenten/importeurs via bijvoorbeeld een brancheorganisatie, een product- of bedrijfsschap, danwel een speciaal voor de uitvoering van CVIII opgerichte organisatie. Een cluster bestaat uit tenminste twee of meer producenten/importeurs die qua activiteiten goed bij elkaar aansluiten. Het doel van clustering is het bevorderen van effectiviteit en efficiency voor de producent en importeur, het cluster en de uitvoeringsorganisatie SVM·PACT bij de uitvoering van hetgeen is overeengekomen door het bedrijfsleven in het Deelconvenant Producenten/Importeurs.

1.2.1 Aansluiting bij meerdere clusters

Aansluiting van een producent/importeur bij meer dan één cluster is mogelijk indien de activiteiten van de producent/importeur zich op sterk verschillende product- of marktcombinaties richten. De producent/importeur kan in deze situatie lid zijn van meerdere brancheorganisaties.

1.3 Procedure voor aansluiting van een producent/ importeur bij een cluster

Aansluiting bij een cluster gebeurt door het invullen en ondertekenen van het door het cluster opgestelde aanmeldformulier door degene die statutair gerechtigd is de onderneming te binden. Met deze ondertekening verklaart de producent/importeur kennis genomen te hebben van en akkoord te gaan met de inhoud van het uitvoeringsreglement en zich te zullen houden aan de verplichtingen van het CV III. Het cluster stelt SVM·PACT binnen dertig dagen in kennis van de aanmelding van een producent/importeur.

1.4. Procedure voor aansluiting van een cluster bij SVM·PACT

Het cluster moet zich formeel aanmelden bij SVM·PACT om uitvoering te geven aan het Convenant Verpakkingen. Dit gebeurt door het invullen en ondertekenen van het deelnameformulier. Ondertekening van het formulier vindt plaats door degene die statutair gerechtigd is het cluster te vertegenwoordigen. Met de ondertekening verklaart het cluster tevens kennis genomen te hebben en akkoord te gaan met de inhoud van dit uitvoeringsreglement en zich te houden aan de verplichtingen van het CV III.

1.5 Uitzonderingsgevallen

In bijzondere gevallen en in overleg met SVM·PACT kan een cluster zijn leden collectief aanmelden bij SVM·PACT. Het cluster dient de producent/importeur hiervan op de hoogte te stellen en te wijzen op de individuele verplichtingen. Op verzoek van SVM·PACT moet het cluster een lijst van aangesloten bedrijven verstrekken. In het geval een cluster optreedt namens één of meerdere brancheorganisaties dienen deze het cluster hiervoor te machtigen.

1.6 Aansluiting bij een materiaalorganisatie

De producent/importeur die lege verpakkingen en/of grondstoffen of halffabrikaten voor deze verpakkingen levert en deze op de Nederlandse markt brengt is verplicht zich zowel aan te sluiten bij het Deelconvenant Producenten/Importeurs als een of meerdere van de Deelconvenanten Materiaalhergebruik. Indien de producent/importeur die lege verpakkingen op en/of grondstoffen of halffabrikaten voor deze verpakkingen op de Nederlandse markt brengt zich niet aansluit bij het betreffende Deelconvenant Materiaalhergebruik is hij niet aangesloten bij het CV III en daarmee niet vrijgesteld van de verplichtingen in de artikelen 3 tot en met 9 van de regeling.

1.7 Wijziging in de samenstelling van het cluster

Het samengaan of afsplitsen van clusters behoeft vooraf de schriftelijke toestemming van SVM·PACT.

1.8 Criteria voor clusters

Teneinde de noodzakelijke effectiviteit en transparantie te realiseren voor de uitvoering van CV III moet een cluster ten minste aan de volgende criteria voldoen:

- a) Een adequate organisatie van het cluster om uitvoering mogelijk te maken van alle verplichtingen van het Deelconvenant, waaronder de aanstelling/aanwijzing van een clustercoördinator met voldoende kennis, functietijd en middelen;

- b) Het cluster bevoegd is de taken uit te voeren en de verantwoordelijkheid te nemen, zoals beschreven in paragraaf 2.3 van dit reglement;
- c) De individuele bedrijven binnen het cluster qua activiteiten goed bij elkaar moeten aansluiten.

1.9 Weigering

Indien het bureau van SVM·PACT van mening is dat een cluster niet voldoet aan bovenstaande stelt het bureau het cluster hiervan binnen dertig dagen na het verzoek om aansluiting voorzien van een nadere motivering in kennis. Indien het cluster het niet eens is met dit besluit heeft het cluster de mogelijkheid de aanvraag nogmaals schriftelijk aan het Dagelijks Bestuur voor te leggen.

1.10 Beëindiging aansluiting

Beëindiging van aansluiting van de producent/importeur bij het Deelconvenant Producenten/Importeurs dient door de directie van de onderneming schriftelijk te worden gemeld bij het cluster of, in geval van rechtstreekse aansluiting, bij SVM·PACT. De schriftelijke melding dient ten minste de reden voor en de datum van beëindiging te bevatten. Het cluster meldt de beëindiging van de bij het cluster aangesloten onderneming aan SVM·PACT. SVM·PACT stelt het Ministerie van VROM in kennis van de beëindiging van deelname van de betreffende onderneming aan CV III.

Hoofdstuk 2 Uitvoering

De uitvoering van het Integratieconvenant verpakkingen en de verschillende Deelconvenanten aangegaan door de partij het Bedrijfsleven, vraagt de inspanning van vier organisatieniveaus.

1. Uitvoeringsorganisatie SVM·PACT;
2. De producent en importeur;
3. Het cluster;
4. De materiaalorganisatie.

In dit hoofdstuk worden per organisatieniveau de taken en verantwoordelijkheden voor de uitvoering van de verplichtingen beschreven.

2.1 Taken en verantwoordelijkheden SVM·PACT

De taken en verantwoordelijkheden van SVM·PACT ingevolge artikel 7 van het Integratieconvenant, artikel 3 van het Deelconvenant Producenten/Importeurs en de artikelen betreffende de rapportage in de vijf Deelconvenanten materiaalhergebruik, zijn de volgende:

- SVM·PACT is het aanspreekpunt van de verpakkingsketen voor het Ministerie van VROM.
- SVM·PACT zorgt voor uitvoering van het Convenant Verpakkingen III.
- SVM·PACT ontvangt de rapportages van de deelnemers aan het Deelconvenant Producenten/Importeurs en verzorgt de verslaglegging aan de Commissie Verpakkingen.
- SVM·PACT verzorgt de voorlichting aan het bedrijfsleven over het CV III en de daarbij behorende Deelconvenanten.

2.1.1 Sturing geven aan individueel aangesloten bedrijven, clusters en materiaalorganisaties
SVM·PACT treedt sturend op jegens rechtstreeks aangesloten producenten/importeurs, clusters en materiaalorganisaties indien dit voor een goede uitvoering van CV III is vereist of de Commissie Verpakkingen daartoe aanbevelingen doet in haar verslag. SVM·PACT ontwerpt en hanteert modellen voor monitoring en voor rapportage die de benodigde

informatie voor het verslag aan de Commissie Verpakkingen kunnen genereren. Zij stelt, waar mogelijk, hulpmiddelen zoals software ter beschikking ter vergemakkelijking van het indienen van de gegevens.

2.12 Informatievoorziening ten behoeve van de Commissie Verpakkingen

SVM·PACT organiseert de rapportages van deelnemers aan het Deelconvenant Producenten/Importeurs en van de rapportages zoals genoemd in het artikel Rapportage in de Deelconvenanten Materiaalhergebruik. Via benchmarking wordt de plausibiliteit van de gegevens beoordeeld. Zij stelt mede aan de hand van deze gegevens jaarlijks het verslag op voor de Commissie Verpakkingen. SVM·PACT draagt zorg voor het verkrijgen van kennis van en informatie over ontwikkelingen van economische, sociale of maatschappelijke aard die van invloed zijn of kunnen zijn op de uitvoering van het CV III en de daarbij behorende deelconvenanten.

2.2 Taken en verantwoordelijkheden producent/importeur

De taken en verantwoordelijkheden van producenten/importeurs zijn vastgelegd in de artikelen 4 tot en met 10 van het Deelconvenant Producenten/Importeurs.

De taken en verantwoordelijkheden van de producent/importeur die zich tevens heeft aangesloten bij één of meer Deelconvenanten Materiaalhergebruik zijn vastgelegd in specifieke artikelen in het (de) betreffende deelconvenant(en) Materiaalhergebruik.

2.2.1 Producent en importeur blijven individueel verantwoordelijk

De producent/importeur is in alle gevallen zelf verantwoordelijk voor het voldoen aan de verplichtingen die voortvloeien uit CV III. De aangesloten producent/importeur kan de taken en verantwoordelijkheden in het kader van het Deelconvenant Producenten/Importeurs niet overdragen aan SVM·PACT of het cluster.

2.2.2 Werkplan

De producent/importeur stelt bij het begin van het convenant een werkplan op. Hierin staat hoe gedurende de convenantperiode de verpakkingen binnen de onderneming getoetst worden op milieubelasting. Het werkplan is gebaseerd op de jaarlijkse rapportagegegevens. Jaarlijks worden de gegevens met als sturingsinstrument de rapportage geactualiseerd. Dit werkplan moet op verzoek getoond kunnen worden aan SVM·PACT of cluster. De producenten/importeur met vrijstelling van administratieve lasten is eveneens van deze verplichting ontheven.

2.2.3 Uitvoering protocol preventie

De producent/importeur zorgt ervoor dat bij het uitvoeren van het bedrijfsbeleid inzake preventie gewerkt wordt in overeenstemming met het Protocol Preventie, opgenomen in bijlage 1 bij het Deelconvenant Producenten/Importeurs.

2.2.4 Monitoring en rapportage

De producent/importeur verstrekt tijdig jaarlijks en de gevraagde monitoringcijfers en rapportagegegevens. De producent /importeur controleert jaarlijks de monitoringcijfers en rapportagegegevens op plausibiliteit door een vergelijking met de gegevens uit voorafgaande jaren. Geconstateerde afwijkingen dienen verklaard te worden. De producent/importeur houdt zich bij de monitoring en rapportage aan het Protocol Monitoring zoals neergelegd in bijlage 1 van het Integratieconvenant.

2.2.5. Vrijstelling van monitoring en rapportage verplichtingen

De producent/importeur die in aanmerking wil komen voor de vrijstelling ingevolge artikel 11 van het Deelconvenant Producenten/Importeurs is verplicht dit te onderbouwen door middel van een inventarisatie van de hoeveelheid verpakkingsmateriaal en/of het aantal medewerkers voor het totaal aan juridische eenheden waarover deze deelnemer aan het Deelconvenant Producenten/Importeurs zeggenschap heeft.

Dit betekent in het voorbeeld van een concern bestaande uit verschillende juridische eenheden dat de hoeveelheid verpakkingsmateriaal en/of het aantal medewerkers voor al deze eenheden bij elkaar moeten worden opgeteld.

In geval van een franchiseformule wordt de franchisegever geacht op te treden namens de franchisenemers. In geval van een centrale inkooporganisatie wordt de centrale inkooporganisatie geacht op te treden namens de afnemers. De onderbouwing van de aanspraak op een vrijstelling ingevolge artikel 11 van het Deelconvenant Producenten/Importeurs dient derhalve te worden verricht door de franchisegever dan wel de centrale inkooporganisatie. Dit betekent dat de franchisegever en de centrale inkooporganisatie de hoeveelheden verpakkingsmateriaal en/of het aantal medewerkers van alle respectieve franchisenemers en afnemers van de centrale verkooporganisatie bij elkaar moeten optellen.

De producent/importeur die is vrijgesteld en op enig moment niet langer voldoet aan tenminste één van de vrijstellingscriteria dient SVM·PACT hiervan direct in kennis te stellen. De producent/importeur verliest in dat geval zijn aanspraak op de vrijstelling en is verplicht voor het lopende uitvoeringsjaar alsnog aan zijn monitoring- en rapportageverplichtingen te voldoen.

In bijzondere gevallen kan het bureau van SVM·PACT in overleg met de betrokken producent/importeur ontheffing verlenen van de verplichting voor het aantonen van de vrijstelling.

2.2.5.1 Onderzoek door externe deskundige

SVM·PACT en/of het cluster is te allen tijde gerechtigd een extern deskundige een onderzoek te laten verrichten of een producent/importeur - nog steeds - terecht aanspraak maakt op de vrijstelling van artikel 11 van het Deelconvenant Producenten/Importeurs. Indien blijkt dat een producent/importeur ten onrechte aanspraak maakt op de vrijstelling worden alle kosten op de deelnemer verhaald.

2.2.5.2 Overige verplichtingen

Ongeacht de vrijstelling van de monitoring- en rapportageverplichtingen is de producent/importeur verplicht maatregelen te treffen op het gebied van preventie, product- en materiaalhergebruik en het scheiden van verpakkingsafval. De vrijgestelde producent/importeur die aan het Convenant Verpakkingen deelneemt via een cluster is daarbij voorts verplicht mee te werken aan de jaarlijks door het cluster te maken clusterrapportage

2.3 Taken en verantwoordelijkheden cluster

Het cluster zorgt voor een adequate organisatie voor het uitvoeren van de taken. Het cluster benoemt een contactpersoon. Het cluster en de contactpersoon moeten bevoegd zijn om maatregelen te nemen die nodig zijn voor het goed uitvoeren van de taken en het kunnen dragen van de verantwoordelijkheden. Deze bevoegdheden moeten zijn vastgelegd. Tot de

bevoegdheden behoort het adviserend optreden en het doen van aanbevelingen naar deelnemende ondernemingen.

2.3.1 Basistaken van het cluster

Het cluster vervult ten minste de volgende functies:

- De ondertekening van het Deelconvenant Producenten/Importeurs, namens de deelnemende producenten/importeurs;
- Het stimuleren en motiveren van de deelnemende producenten/importeurs tot het uitvoeren van de verplichtingen voortvloeiende uit CV III op het gebied van preventie, gescheiden inzameling en hergebruik;
- Het organiseren van het proces voor rapportage door deelnemende producenten/importeurs;
- Het toetsen op de plausibiliteit van aangeleverde gegevens en gebruik maken van door SVM·PACT aangereikte benchmark mogelijkheden;
- Het verzorgen van de clusterrapportage.

2.3.2. Overige taken

2.3.2.1 Monitoring

Het cluster dient jaarlijks in november aan het Monitoringinstituut te melden welke deelnemers gegevens rechtstreeks bij het Monitoringinstituut willen indienen. Voor de bedrijven die gegevens niet direct aan het Monitoringinstituut aanleveren vervult het cluster de monitoringverplichtingen conform het monitoringprotocol dat als bijlage 1 bij het Integratieconvenant heeft gevoegd.

2.3.2.2 Informatievoorziening aan clusterleden

Het cluster organiseert en verzorgt voorlichting aan deelnemende producenten/importeurs over het CV III, de daarbij behorende deelconvenanten, monitoring en rapportage. In de voorlichting zal met nadruk gewezen moeten worden op de verplichtingen voor de producent/importeur ter zake van preventie, producthergebruik, materiaalhergebruik en scheiding van bedrijfsafval. Het cluster dient de deelnemende producenten/importeurs gedurende de looptijd van het CV III regelmatig te stimuleren en te motiveren door te publiceren over succesvolle projecten en benchmarks.

2.3.2.3 Rapportage en monitoring

Het cluster organiseert het proces voor het ontvangen van monitoringgegevens en rapportagegegevens van de deelnemende producenten/importeurs. De coördinator toetst het proces van het tot stand komen van monitoring- en rapportagegegevens op de voorgeschreven werkwijze (hoofdstuk 3 van dit protocol; bijlage 1 van het Integratieconvenant verpakkingen: protocol monitoring) en verzorgt aan de hand van de gegevens de clustermonitoring naar het Monitoringinstituut en de clusterrapportage naar SVM·PACT.

2.33 Uitsluiting van deelname van producent/importeur door het cluster

Het cluster dient aanbevelend op te treden richting de deelnemende producent/importeur indien blijkt dat deze geen of onvoldoende uitvoering geeft aan de verplichtingen uit CV III. Indien het aanbevelend optreden niet alsnog tot nakoming van de verplichtingen leidt moet het cluster de producent/importeur van verdere deelname uitsluiten en SVM·PACT hiervan binnen 30 dagen in kennis stellen.

2.4 Taken en verantwoordelijkheden van materiaalorganisatie(s)

De materiaalorganisatie richt zich in met een adequate organisatie voor het vervullen van de taken voortvloeiend uit het Deelconvenant Materiaalhergebruik. De materiaalorganisatie wijst een contactpersoon of coördinator aan. De materiaalorganisatie en /of coördinator moeten bevoegd zijn om alle maatregelen te nemen die nodig zijn voor het goed uitvoeren van de taken en verantwoordelijkheden. De clustercoördinator is het aanspreekpunt voor de deelnemende ondernemingen en voor SVM·PACT.

De materiaalorganisatie heeft ten minste de volgende taken:

- Ondertekening van het betreffende Deelconvenant materiaalhergebruik, namens de deelnemende ondernemingen;
- Stimuleren en motiveren van de deelnemende ondernemingen tot uitvoeren van de taken en verantwoordelijkheden voortvloeiend uit CV III;
- Informatie verstrekken aan SVM·PACT over welke ondernemingen deelnemen aan het Deelconvenant Materiaalhergebruik via de betreffende materiaalorganisatie (dit betreft ook de producenten/importeurs die, uit hoofde van artikel 19 van het Integratieconvenant, verplicht zijn zich aan te sluiten bij een Deelconvenant Materiaalhergebruik, opdat SVM·PACT kan nagaan of de betreffende ondernemingen zich aan hun verplichtingen houden);
- Organiseren en verzorgen van de jaarlijkse rapportage;
- Organiseren en verstrekken van de vereiste gegevens voor de monitoring aan het Monitoringinstituut conform de afspraken uit het monitoringprotocol.

Hoofdstuk 3 Rapportage

3.1 Rapportage van de producent/importeur aan het cluster

Iedere producent/importeur stelt jaarlijks een rapportage op over de in het voorgaande jaar uitgevoerde maatregelen als bedoeld in de artikelen 4 t/m 8 van het Deelconvenant Producenten/Importeurs. Ten behoeve hiervan ontvangt de producent/importeur van het cluster vóór 14 februari van enig jaar een rapportagemodel dat tenminste de vragen bevat uit het door SVM·PACT opgestelde model.

De rapportage dient ondertekend te worden door de directie van de producent/importeur en tijdig te worden aangeleverd bij het cluster.

De producent/importeur is gehouden op verzoek van het cluster tijdig aanvullende inlichtingen te verstrekken met betrekking tot deze rapportage.

3.2.1 Rapportage van de producent/importeur aan SVM·PACT, in geval van rechtstreekse aansluiting

Iedere producent/importeur stelt jaarlijks een rapportage op over de in het voorgaande jaar uitgevoerde uit te voeren maatregelen als bedoeld in de artikelen 4 t/m 8 in het Deelconvenant Producenten/Importeurs. Daartoe ontvangt de producent/importeur van SVM·PACT vóór 15 januari van enig jaar het rapportagemodel.

De producent/importeur is gehouden deze rapportage volledig ingevuld vóór 1 mei van enig jaar in te leveren bij SVM·PACT. De rapportage dient ondertekend te worden door de directie van de producent/importeur.

De producent/importeur is gehouden op verzoek van SVM·PACT tijdig aanvullende inlichtingen te verstrekken met betrekking tot deze rapportage.

3.3 Rapportage van het cluster aan SVM·PACT

Het cluster draagt zorg voor het ontvangen van de rapportages van de bij hem aangesloten producenten/importeurs en stelt vast dat deze volledig en consistent zijn ingevuld. Hiervoor wordt tenminste gebruik gemaakt van de door SVM·PACT aangereikte benchmarkmiddelen. Het cluster verwerkt de ontvangen rapportagegegevens in het van SVM·PACT ontvangen model clusterrapportage en levert deze uiterlijk 1 mei van enig jaar aan bij SVM·PACT. Het cluster zal aan de hand van de gegevens uit de door hem uitgevoerde enquête onder de deelnemers met vrijstelling een verslag maken en dit incorporeren in de clusterrapportage. De clusterrapportage dient ondertekend te worden door de directeur of voorzitter van het cluster. Het cluster is gehouden op verzoek van SVM·PACT tijdig aanvullende inlichtingen te verstrekken met betrekking tot deze rapportage.

3.4 Rapportage van een materiaalorganisatie aan SVM·PACT

SVM·PACT stelt in samenspraak met de betreffende materiaalorganisatie jaarlijks een model op voor rapportage na kennis genomen te hebben van de aanbevelingen gedaan door de Commissie Verpakkingen in haar jongste jaarverslag. Dit model voor rapportage dient een overzicht te geven van de voortgang van de uitvoering van het Deelconvenant en de betekenis voor de realisatie van de doelstellingen opgenomen in het Deelconvenant.

Dit model dient uiterlijk op 15 februari van enig jaar te zijn overeengekomen met de materiaalorganisatie.

De materiaalorganisatie stelt jaarlijks vóór 1 juni van enig jaar de rapportage op conform het overeengekomen model.

De rapportage dient ondertekend te worden door de directeur of voorzitter van de betreffende materiaalorganisatie.

De materiaalorganisatie is gehouden om op verzoek van SVM·PACT tijdig aanvullende inlichtingen te verstrekken met betrekking tot deze rapportage. SVM PACT verzorgt - na toetsing van de rapportage – vóór 1 juli van het betreffende jaar een terugkoppeling naar de materiaalorganisatie.

Hoofdstuk 4 Financiële verplichtingen

4.1 De producent/importeur die rechtstreeks is aangesloten voor de deelname aan Convenant Verpakkingen III bij SVM·PACT is verplicht de jaarlijkse contributie binnen een maand na de factuurdatum te voldoen.

4.2 De producent/importeur is daarnaast verplicht de overige financiële bijdragen te voldoen die nodig zijn voor de financiering van Deelconvenanten en projecten en waarvoor een separate rekening wordt verstuurd. in het kader van het Convenant Verpakkingen III worden geheven.

4.3 In het geval een cluster zich namens de bij het cluster aangesloten ondernemingen voor deelname aan Convenant Verpakkingen III bij SVM·PACT heeft aangesloten is het cluster verplicht de jaarlijkse contributie van SVM·PACT binnen een maand na factuurdatum te voldoen. Daarnaast blijft de individuele producent/importeur verplicht bij te dragen aan de overige financiële verplichting die nodig zijn voor de financiering van Deelconvenanten en projecten die in het kader van het Convenant Verpakkingen III worden geheven.

- 4.4 Op verzoek van het Dagelijks Bestuur van SVM·PACT is een individuele producent of importeur verplicht een exemplaar van de jaarstukken, bestaande uit het jaarverslag en de jaarrekening aan SVM·PACT ter beschikking te stellen.

Hoofdstuk 5 Uitsluiting van deelname en slotbepaling

5.1 Uitsluiting van verdere deelname

Deelnemers aan het convenant III, zijnde individuele producenten/importeurs of clusters die handelen of nalaten tegen de letter en de geest van het Convenant daaronder mede te verstaan de financiële verplichtingen kunnen van verdere deelname worden uitgesloten. Tegen deze beslissing van het bureau van SVM PACT kan bezwaar worden gemaakt bij het Dagelijks Bestuur. Het Dagelijks Bestuur neemt binnen 2 maanden een besluit. Van een eventuele uitsluiting wordt mededeling gedaan aan het Ministerie van VROM.

5.2 Slotbepaling

In geval van onduidelijkheid of verschil van inzicht in de bepalingen van dit reglement beslist het bureau van SVM·PACT na het Dagelijks Bestuur gehoord te hebben.

Dit reglement kan door het bureau van SVM·PACT na goedkeuring door het Dagelijks Bestuur worden gewijzigd.

Den Haag, december 2002